



مرصد الألغام الأرضية & الذخائر العنقودية

يقوم المرصد بالبحث والرصد لكلا من تحالف الذخائر العنقودية والحملة الدولية لحظر الألغام الأرضية

9, rue de Cornavin • CH-1201, Geneva • Switzerland • Tel. +41-22-920-0320 • Fax +41-22-920-0115 • Email monitor@icblmc.org • www.the-monitor.org

مرصد الذخائر العنقودية 2013 النتائج الرئيسية

حالة اتفاقية 2008 بشأن الذخائر العنقودية

حتى تاريخ 31 يوليو 2013 انضمت او وقعت 112 دولة على اتفاقية الذخائر العنقودية، منها 83 دولة طرف ملتزمة قانوناً بكافة بنود الاتفاقية.

انضمت اثنتان وأربعون دولة قامت باستخدام الذخائر العنقودية و/أو انتاجها و/أو استيرادها و/أو تخزينها إلى الاتفاقية، ومن ثم تلتزم بعدم الانخراط في هذه النشاطات المحظورة مرة أخرى.

منذ دخول الاتفاقية حيز التنفيذ في الأول من أغسطس عام 2010، أصبحت قانوناً دولياً ملزماً، حيث لم يعد بمقدور الدول التوقيع عليها، بل الانضمام إليها بدلاً من ذلك. ومنذ ذلك الحين انضمت للاتفاقية أربعة دول وهي: أندورا في التاسع من أبريل عام 2013، وجرينادا وسوازيلند و"ترينيداد وتوباغو" عام 2011.

منذ أغسطس 2012، قامت سبع دول موقعه بالتصديق على الاتفاقية، منهم دولتين تم استخدام الذخائر العنقودية فيهما (تشاد والعراق)، ودولة قامت بتخزينه هي البيرو.

تبقى اتفاقية الذخائر العنقودية الوثيقة الدولية الوحيدة حول الذخائر العنقودية، بعد فشل اتفاقية الأسلحة التقليدية عام 2011 في التوصل لبروتوكول جديد ينظم الأسلحة العنقودية. ولم تعمل اتفاقية الأسلحة التقليدية على الذخائر العنقودية في عام 2012 أو النصف الأول من 2013.

الاستخدام

لم تكن هناك تقارير أو مزاعم مؤكدة حول استخدام جديد للذخائر العنقودية من قبل أي دولة طرف أو موقعة منذ تبني الاتفاقية في مايو 2008.

استخدمت الدولة غير الموقعة سوريا الذخائر العنقودية بكثافة في النصف الثاني من 2012 والنصف الأول من 2013، مما تسبب في حدوث إصابات عديدة في المدنيين. وقد أدانت أكثر من 110 دولة استخدام سوريا للذخائر العنقودية، بما فيها عشرات الدول من الدول خارج الاتفاقية.

قد تكون القوات الحكومية بميانمار (بورما) قد استخدمت سلاح تحرمه اتفاقية الذخائر العنقودية في أواخر عام 2012 وبداية عام 2013، بينما كانت هناك تقارير غير مؤكدة حول استخدام ذخيرة عنقودية في السودان خلال عامي 2012 و2013. كما استخدمت ليبيا وتايلاند الذخائر العنقودية في 2011. ولم تنضم أي من هذه الدول للاتفاقية بشأن الذخائر العنقودية

قامت 20 من القوات المسلحة الحكومية على الأقل في العالم باستخدام الذخائر العنقودية أثناء الصراعات في 36 دولة وأربعة أقاليم متنازع عليها منذ نهاية الحرب العالمية الثانية.

الإنتاج

قامت 34 دولة بتطوير أو استحداث أكثر من 200 نوع من الذخائر العنقودية.

انضمت ستة عشر من الدول المنتجة السابقة للذخائر العنقودية للاتفاقية بشأن الذخائر العنقودية، والتي بموجبها تتوقف عن أي إنتاج مستقبلي، كما توقفت دولة الأرجنتين غير الموقعة على الاتفاقية عن الإنتاج أيضاً.

استمرت سبعة عشر دولة، أغلبها في آسيا وأوروبا، في إنتاج الذخائر العنقودية أو احتفظت بحق الاحتفاظ بإنتاجها في المستقبل. ولم يُعرف عن هؤلاء المنتجين استخدامهم للذخائر العنقودية، فيما عدا إسرائيل وروسيا والولايات المتحدة الأمريكية.

النقل

حدد مرصد القنابل العنقودية على الأقل 15 دولة قامت فيما سبق بنقل أكثر من 50 نوعاً من الذخائر العنقودية إلى 60 دولة أخرى على الأقل، ستة من هذه الدول هم الآن دول أطراف في الاتفاقية بشأن الذخائر العنقودية.

قامت ثلاث دول على الأقل ممن لم ينضموا لاتفاقية الذخائر العنقودية بإصدار أوامر بوقف التصدير وهي: سنغافورة وسلوفاكيا والولايات المتحدة.

من المحتمل أن الذخائر العنقودية المصرية والروسية التي استخدمتها سوريا تم نقلها في الماضي وليس أثناء الصراع الحالي.

التخزين

يقدر مرصد القنابل العنقودية أنه قبل بدء الجهود العالمية لتحريم الذخائر العنقودية، قامت 91 دولة بتخزين الملايين من الذخائر العنقودية والتي تحتوي على أكثر من مليار من الذخائر الصغيرة.

في الوقت الحالي، تمتلك 72 دولة مخزونات من الذخائر العنقودية، من بينها 24 دول أطراف وموقعين على الاتفاقية.

بشكل إجمالي، وقبل أية نشاطات تدميرية، قامت 28 من الدول الأطراف بتخزين أكثر من 1.44 مليون ذخيرة

عنقودية تشمل 177.1 مليون ذخيرة صغيرة •

تدمير المخزونات

بموجب اتفاقية الذخائر العنقودية، قامت 22 دولة من دول الأطراف بتدمير 1.03 مليون ذخيرة عنقودية و 122.0 مليون ذخيرة صغيرة. وهذا يمثل تدمير 71% من الذخائر العنقودية و69% من الذخائر الفرعية المعلن عنها كمخزون بواسطة الدول الأطراف •

خلال عام 2012، قامت تسع دول أطراف تشمل الدنمارك وفرنسا وألمانيا وإيطاليا والمملكة المتحدة بتدمير ما إجماله 173,973 ذخيرة عنقودية و27 مليون ذخيرة صغيرة. وفي عام 2011، قامت 10 دول أطراف

بتدمير ما يزيد عن 107.000 ذخيرة عنقودية و17.6 مليون ذخيرة صغيرة •

في 2012، أكملت هولندا تدمير مخزونها الذي كان يبلغ 191,543 ذخيرة عنقودية و25.8 مليون ذخيرة صغيرة. وحتى 31 مارس 2013، دمرت المملكة المتحدة 95% من مخزونها الكلي من الذخائر العنقودية و84% من الذخائر الصغيرة •

التزمت الدول الأطراف التي يبلغ عددها 18 دولة التي تمتلك ذخائر عنقودية بإكمال التدمير خلال الموعد النهائي المحدد بواسطة الاتفاقية وهو ثماني سنوات. كما أشار المخزنون الأساسيون أنهم سيقومون بإكمال التدمير اعوام قبل الموعد النهائي، ومنهم الدنمارك والمملكة المتحدة بنهاية عام 2013 وإيطاليا والسويد في 2014 وألمانيا واليابان في 2015 •

الاحتفاظ

أعلنت غالبية الدول الأطراف في بيانات رسميه أنها لن تحتفظ بأية ذخائر عنقودية لأغراض التدريب والبحث كما هو متاح لها بواسطة الاتفاقية •

تحتفظ ثلاثة عشرة دولة من الدول الأطراف أو أعلنت عن نيتها الاحتفاظ بذخائر عنقودية و/أو ذخائر صغيرة لأغراض التدريب والبحث وهي: استراليا وبلجيكا وجمهورية التشيك والدنمارك وفرنسا وألمانيا وإيطاليا وهولندا وبيرو وإسبانيا والسويد وسويسرا والمملكة المتحدة •

في عام 2012، قامت المملكة المتحدة بتدمير ما تمتلكه من الذخائر الصغيرة الفردية التي تحتفظ بها للاختبار وأعلنت أنه "لا توجد لدينا خطط فورية لامتلاك والاحتفاظ بالذخائر الصغيرة والاحتفاظ المسموح بها، ولكن تحتفظ بالحق في القيام بذلك •

من بين الدول الأطراف الذين أعلنوا الاحتفاظ بالذخائر العنقودية في تقارير الشفافية الخاصة بها، كانت هولندا فقط هل التي لم تستهلك أية ذخائر عنقودية أو ذخائر صغيرة لأغراض التدريب أو البحث عام 2012 •

التلوث

تعرضت 26 دولة على الأقل وثلاث مناطق أخرى للتلوث بمخلفات الذخائر العنقودية، والتي تشمل الذخائر الصغيرة غير المنفجرة. وقامت اثنتي عشرة دولة منها بالتصديق على الاتفاقية بشأن الذخائر العنقودية

حيث تلتزم بتنظيف أرضها خلال 10 سنوات، وتتضمن هذه الدول، لاوس ولبنان وهما أكبر دولتين متأثرتين •

أعلنت جرينادا في سبتمبر 2012 أنها خالية من تلوث الذخائر العنقودية الناتجة عن غزو الولايات المتحدة عام 1983 •

تمت إضافة الصومال إلى لائحة الدول التي تعرضت للتلوث من مخلفات الذخائر العنقودية بعدما تم العثور على ذخائر صغيرة على الحدود مع أثيوبيا التي يُعتقد أن يرجع تاريخها إلى حرب أوجادين 1977-1978. كما تمت إضافة اليمن بعد تأكيد وجود مخلفات الذخائر العنقودية في أربعة مناطق في محافظة صعده على الحدود مع المملكة السعودية العربية •

تعد كامبوديا وفييتنام الدولتان غير الموقعتان متأثرتان بشكل كبير بمخلفات الذخائر العنقودية، كما هو الحال في منطقة ناجورني-كاراباخ المتنازع عليها •

هناك احتمال لاحتواء 13 دولة أخرى على كماتة صغيرة من التلوث المتخلف من الاستخدام السابق للذخائر العنقودية •

التطهير

في عام 2012، تم تدمير أكثر من 59,171 ذخيرة صغيرة غير منفجرة أثناء عملية إزالة مخلفات من 78 كم مربع تقريباً عبر 11 دولة ومنطقتين آخريتين •

قامت ثماني دول أطراف وموقعين بعمليات إزالة مخلفات الذخائر الصغيرة غير المنفجرة عام 2012 وهي: أفغانستان والبوسنة والهرسك وكرواتيا وجمهورية الكونغو الديمقراطية والعراق ولاوس ولبنان وموريتانيا. وتمت أغلب عمليات إزالة المخلفات في لاوس ولبنان •

قامت كامبوديا وصربيا وفييتنام واليمن وهي دول غير موقعة بإزالة المخلفات بالإضافة إلى ناجورن-كاراباخ والصحراء الغربية •

وهناك جهود حثيثة سارية لتحسين كفاءة إطلاق الأراضي والإنتاجية من خلال تبني تطوير المعايير الدولية للإجراءات المتعلقة بالألغام وتطوير منهجيات إزالة مخلفات جديدة. وترتكز هذه المنهجيات بشكل أكبر على تطهير مناطق المعارك المستندة على الدليل، كما أنها مخصصة بشكل أفضل للتحديات الخاصة بالتلوث من الذخائر العنقودية •

المصابين

حتى 31 يوليو 2013، تم الإبلاغ عن المصابين جراء الذخائر العنقودية في 31 دولة، منهم 12 من الدول الأطراف وأربعة موقعين على اتفاقية الذخائر العنقودية، بالإضافة إلى ثلاث مناطق أخرى •

حتى نهاية 2012، تم التأكد من وجود 17,959 إصابة جراء الذخائر العنقودية حول العالم، ولكن المؤشر الأفضل لمصابي الذخائر العنقودية هو الذي يقدر عدد المصابين بحوالي 54,000 مصاباً •

عند تسجيل الحالة، ظهر أن المدنيين يشكلون غالبية المصابين (94%). وكان معظم المصابين ذكور بنسبة (82%)، بنسبة كبيرة كانت من الأطفال (40%).

في عام 2012، تم تحديد 190 إصابة من الذخائر العنقودية، و هو أكبر رقم من المصابين في عام واحد منذ دخول الاتفاقية حيز التنفيذ.

عانت سوريا من أكبر عدد من الإصابات عام 2012، حيث تم الإبلاغ عن 165 إصابة جديدة نتيجة الهجمات بالذخائر العنقودية.

بناءً على البيانات المتوفرة؛ الغير المكتملة بشكل مفزع في غالبية الدول؛ تم تأكيد 25 إصابة جديدة فقط من مخلفات الذخائر العنقودية في عام 2012؛ وكان ذلك في دولتين من الدول الأطراف (لاوس ولبنان)، وخمس دول غير موقعة (كامبوديا و صربيا والسودان وسوريا وفيتنام)، بالإضافة إلى ناجورني-كاراباخ.

مساعدة الضحايا

وضعت اتفاقية الذخائر العنقودية أعلى المعايير لمساعدة الضحايا في القانون الإنساني الدولي؛ بحلول عام 2012، فحتى الدولتين غير الموقعتين اللتان لديهما معظم ضحايا الذخائر العنقودية (كمبوديا وفيتنام) أبلغتا عن مجهوداتها طبقاً لمعايير التي أنشأتها الاتفاقية.

بتصديق العراق في مايو 2013، يحيا الآن غالبية ضحايا الذخائر العنقودية في دول أطراف في الاتفاقية، حيث أنهم ملزمون قانونياً بضمان توفير المساعدة الكافية لهؤلاء الضحايا.

قامت كل الدول الأطراف التي يوجد بها ضحايا الذخائر العنقودية بتقديم بعض خدمات مساعدة الضحايا، كما عملت تقريباً كل الدول الأطراف طبقاً للإجراءات الأولية محددة الزمن لخطة مساعدة الضحايا في الاتفاقية.

ظهرت تحسينات قابلة للقياس في سهولة الحصول على الخدمات في العديد من الدول الأطراف والتي في معظمها بذلت أقصى جهد للحفاظ على استدامة الخدمات في ظل مواجهة تحديات الاعتماد على التمويل الدولي وفقر المناخ الاقتصادي العالمي.

التعاون والمساعدة الدوليان

تخصص الدول المانحة جزء صغير للغاية من مشروعاتها الممولة كنشاطات متعلقة بالذخائر العنقودية فقط. وفي عام 2012، حدد مرصد القنابل العنقودية 18 دولة، بالإضافة إلى الاتحاد الأوروبي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي قدموا 70.2 مليون دولار أمريكي لدعم النشاطات المتعلقة بإزالة مخلفات الذخائر العنقودية ومساعدة الضحايا وترويض الاتفاقية في 12 دولة ومنطقتين آخريتين ملوثتين بمخلفات الذخائر العنقودية.

جميع الدول الـ 12 والمنطقتين الأخرتين الذين تلقوا تمويلاً متأثرين أيضاً بالألغام الأرضية وتلقوا تمويلاً للتخلص من الألغام الأرضية.

تلقت لاوس ولبنان 54 مليون دولاراً (77%) من التمويل المعروف المتعلق بالذخائر العنقودية خلال 2012.

التشريع الوطني والشفافية

أصدرت 22 دولة من الدول الأطراف تشريعاً وطنياً لتطبيق الاتفاقية، وكان منها استراليا وغواتيمالا والمجر وساموا والسويد وسويسرا عام 2012، وليختنشتاين في النصف الأول من 2013.

هناك على الأقل 33 دولة من الدول الأطراف منخرطين في عملية صياغة أو التفكير في أو تبني تشريع وطني، كما أعلنت 19 دولة من الدول الأطراف، على الأقل، أنها ترى قوانينها الحالية كافية لتطبيق الاتفاقية.

تم انتقاد تشريع استراليا الوطني لتنفيذ الاتفاقية بقوة من قبل "تحالف الذخيرة العنقودية" الضعيفة لبندوه الضعيفه التي تسمح بنقل وتخزين الذخائر العنقودية الاجنبه، بالإضافة إلى السماح للقوات الاسترالية بمساعدة غير الموقعين في استخدام الذخائر العنقودية.

ما زالت كندا (الموقعة) في طور اصدار التشريع الوطني للاتفاقية، وقد تم انتقاد مسودة التشريع بقوة بواسطة تحالف الذخائر العنقودية وآخرين بسبب لغتها الملتبسة حول العمليات المشتركة والاستخدام.

قامت 58 دولة بإرسال تقرير مقياس الشفافية كما هو مطلوب في المادة 7 من الاتفاقية، والتي تمثل 70% من الدول الأطراف.

المساعدة في الأعمال المحظورة

توجد بعد الآراء المتفاوتة حول حظر المساعدة في الأعمال المحظورة، خاصة أثناء العمليات العسكرية المشتركة مع دولة ليست طرفاً قد تكون ما زالت تستخدم الذخائر العنقودية. وقد عبرت 39 دولة على الأقل من الدول الأطراف والموقعين على الاتفاقية عن رأيهم الذي يقول، أنه حتى أثناء العمليات المشتركة، فإن أي مساعدة مقصوده أو متعمده في عمل ممنوع فهي محظوره.

أعلنت الدول الاطرف؛ استراليا واليابان وهولندا والمملكة المتحدة دعمهم للرأي المخالف الذي يقول أن حظر المساعدة في الأعمال المحظورة الموجود في المادة 1 يمكن تجاوزه بموجب خصائص العلاقات مع الدولغير الاطراف الموجودة في المادة 21

تقوم الدولة الموقعة كندا الآن بصياغة تشريع وطني يحتوي على شروط واسعة حول العلاقات مع الدول غير الاطراف والتي يعتبرها تحالف الذخائر العنقودية ضد نصوص وروح الاتفاقية.

التخزين الأجنبي والنقل

قالت 34 دولة على الأقل من دول الأطراف والموقعين أن الاتفاقية تحظر كلاً من القيام بنقل الذخائر العنقودية بواسطة دولة ليست طرفاً عبر أراضي الدولة الطرف وتخزين الذخائر العنقودية بواسطة دولة ليست طرفاً على أرض دولة طرف في الاتفاقية.

أكدت الدول الأطراف، استراليا واليابان وهولندا والبرتغال والمملكة المتحدة، أن النقل والتخزين الأجنبي غير محظوران في الاتفاقية.

أكدت النرويج والمملكة المتحدة، الدولتان طرفتان، أن الولايات المتحدة أزالة الذخائر العنقودية من أراضيهم •
توضح برقيات وزارة الخارجية الأمريكية التي سربها موقع ويكيليكس أن الولايات المتحدة قامت بتخزين وربما
مستمرة في تخزين الذخائر العنقودية في عدد من الدول والتي تشمل دولاً أطرافاً مثل أفغانستان وألمانيا
وإيطاليا واليابان واسبانيا بالإضافة إلى دول غير الموقعة مثل إسرائيل وقطر وربما الكويت •

سحب الاستثمارات

أصدرت تسع دول أطراف تشريعاً تحظر فيه الاستثمار في الذخائر العنقودية بشكل صريح: وتشمل هذه الدول
ساموا في 2012 وليختنشتاين وهولندا وسويسرا عام 2013 •

أعلنت الدنمارك في مايو 2013 أنها ستحظر الاستثمار في إنتاج الذخائر العنقودية •

أعلنت 24 دولة على الأقل من الدول الأطراف والدول الموقعة على الاتفاقية وجهة النظر التي تقول بأن
الاستثمار في إنتاج الذخائر العنقودية هو شكل من أشكال المساعدة المحظورة بموجب الاتفاقية •

عبرت الدول الأطراف ألمانيا واليابان والسويد عن وجهة نظر معاكسة تقول بأن الاتفاقية لا تحظر الاستثمار في
إنتاج الذخائر العنقودية •

قامت المؤسسات المالية في 17 دولة على الأقل من الدول الأطراف والدول الموقعة باتخاذ إجراءات لإيقاف
الاستثمار في إنتاج الذخائر العنقودية وتعزيز الاستثمار ذو المسؤولية الاجتماعية •