

## РОССИЯ

### Десятилетний обзор:

Российская Федерация не присоединилась к Договору о запрете мин. Россия не участвовала в совещаниях по Договору о запрете мин с мая 2003 г. Она последовательно воздерживается на голосованиях по ежегодным резолюциям Генеральной ассамблеи ООН с призывом к универсализации Договора о запрете мин. За последнее десятилетие Россия использовала противопехотные мины в Чечне, Дагестане, Таджикистане и на своей границе с Грузией. Считается, что во время конфликта с Грузией в Южной Осетии противопехотные мины не использовались. Россия заявила, что она прекратила производство фугасных мин в 1997 г. Начиная с 1994 г., неизвестно о случаях экспорта противопехотных мин. В ноябре 2004 г. Россия впервые признала существование запаса в 26,5 млн. противопехотных мин и заявила, что с 2000 г. она уничтожила 19,5 млн. мин. Представляется, что начиная с 2005 г., Россия ежегодно уничтожала примерно 1 млн. мин. Россия ратифицировала Исправленный протокол II Конвенции об обычных вооружениях 2 марта 2005 г. и Протокол V о Взрывоопасных остатках войны 21 июля 2008 г.

Россия очень заражена минами и взрывоопасными остатками войны. Проблема мин, особенно в Чечне, до сих пор ожидает эффективного решения властями. В июле 2009 г. федеральные и региональные руководители пообещали ускорить процесс разминирования территории республики.

Landmine Monitor известно о 2795 жертвах в России с 1999 до 2008 г., из которых 2609 жертв (616 убитых и 1993 раненых) пострадали в Чечне, а 186 жертв (63 убитых и 120 раненых; по 3 жертвам информация отсутствует) – в других регионах страны.

В последние 10 лет наиболее значительными организаторами информирования о рисках (в основном в Чечне) были ЮНИСЕФ, МККК, Датская группа по разминированию и «Голос гор». В последние 3 года недостаток средств сократил охват информирования о рисках. Попыткам перенесения ответственности за сбор данных и информирование о рисках с ЮНИСЕФ на Чеченский информационный центр противоминной безопасности препятствовало отсутствие финансирования со стороны местных властей.

Срочная медицинская помощь, стационарное лечение и услуги по реабилитации и реинтеграции доступны для лиц с инвалидностью, включая выживших жертв мин/взрывоопасных остатков войны, на всей территории России, однако имеются региональные различия в их качестве и объеме. Согласно имеющимся данным, система здравоохранения недокомплектована персоналом и страдает от широко распространенной коррупции. В 2008 г. несколько увеличился объем льгот для инвалидов, однако в целом он остается недостаточным. Несмотря на юридический запрет дискриминации, инвалиды сталкиваются с широко распространенной практикой социального исключения.

В 2007-2008 г.г. в Чечне увеличилось правительственное финансирование и повысился уровень здравоохранения. Однако многие проблемы остаются нерешенными, при этом ситуация осложняется непрекращающейся нестабильностью. Помощь жертвам в Чечне улучшалась в период с 2001 по 2004 г.г. при поддержке ЮНИСЕФ в области производства

протезов, физической реабилитации и профессионального обучения. Однако из-за нехватки средств ЮНИСЕФ планомерно снижала объем своего участия в помощи жертвам в Чечне. В 2008 г. доступ к психологической поддержке и экономической реинтеграции был недостаточным.

Противоминная деятельность, особенно информирование о рисках и помощь жертвам, а также правозащитная деятельность в Чечне, значительно ослабла после убийства главы НПО «Сохраним поколение» Заремы Сайддулаевой и ее мужа в августе 2009 г.

### **Политика запрета мин**

Российская Федерация не присоединилась к Договору о запрете мин. В качестве причин неприсоединения часто указывают военное использование противопехотных мин, отсутствие приемлемых альтернатив и финансовые трудности при уничтожении больших запасов России в течение 4 лет.<sup>1</sup>

Однако Россия продолжает выражать поддержку гуманитарным целям Договора.<sup>2</sup> В ноябре 2007 г. Россия заявила, что «движение к миру без мин должно быть реалистичным и последовательным».<sup>3</sup> В ноябре 2008 г. Россия повторно заявила о необходимости «реалистичного и последовательного» движения.<sup>4</sup> В июне 2009 г. один российский чиновник заявил Landmine Monitor, что Россия привержена цели безминного мира, но подчеркивает, что любой запрет должен учитывать соображения национальной безопасности.<sup>5</sup> По его мнению, присоединение России к Договору о запрете мин зависит от «решения ряда технических, финансовых и других задач», связанных с реализацией.

2 декабря 2008 г. Россия воздержалась при голосовании по Резолюции Генеральной ассамблеи ООН 63/42, призывающей к универсализации и полной реализации Договора о запрете мин – это происходит каждый раз при ежегодном голосовании по резолюции Генеральной ассамблеи о запрете мин.

Россия не присутствовала на Девятом совещании стран-участниц Договора о запрете мин в Женеве в ноябре 2008 г. и на внеочередных заседаниях Постоянного комитета в мае 2009 г. Последний раз Россия присутствовала на совещании по Договору о запрете мин в мае 2003 г.

---

<sup>1</sup>На пресс-конференции в январе 2007 г. Начальник управления инженерных войск Министерства обороны Российской Федерации генерал-полковник Николай Сердцев заявил, что «Российские вооруженные силы не могут позволить себе отказаться от использования противопехотных мин, которые еще долго будут одним из наиболее эффективных и недорогих типов защитного вооружения». "Russia needs landmines: army general" («России нужны мины: армейский генерал»), *Agence France-Presse*, 19 января 2007 г.

<sup>2</sup>В ноябре 2006 г. Россия заявила, что «безминный мир остается нашей общей целью. Тем не менее, мы уже неоднократно отмечали, что наше движение к этой цели должно быть реалистичным и постепенным с сохранением необходимого уровня безопасности и стабильности». Заявление России на Восьмой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 6 ноября 2006 г.

<sup>3</sup>Заявление России на Девятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 6 ноября 2007 г.

<sup>4</sup>Заявление России на Десятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 12 ноября 2008 г.

<sup>5</sup>Интервью с чиновником МИД, Москва, июнь 2009 г.

Россия является участницей Конвенции об обычных вооружениях и его Исправленного протокола II по минам.<sup>6</sup> Она представила ежегодный национальный отчет в соответствии с требованиями Статьи 13 30 октября 2008 г. Россия воспользовалась возможностью 9-летней отсрочки согласно Исправленному протоколу II (до 3 декабря 2017 г.) по обеспечению соблюдения технических требований протокола по механизмам самостоятельного уничтожения и деактивации удаленных противопехотных мин и обнаружения противопехотных мин. В ноябре 2007 г. Россия заявила, что «к концу этого года будет завершена реализация ряда мер по реализации требований Протокола».<sup>7</sup> В ноябре 2008 г. Россия заявила, что она «усовершенствовала и подготовила к реализации национальную систему технических стандартов по минам, включая противопехотные».<sup>8</sup>

Россия предоставила некоторую информацию о соблюдении технических требований протокола.<sup>9</sup> В июне 2009 г. один российский чиновник заявил Landmine Monitor, что принят ряд мер, включая уничтожение и обезвреживание старых мин и внедрение новых детекторов мин и разминирователей.<sup>10</sup>

Россия ратифицировала Протокол V Конвенции об обычных вооружениях по взрывоопасным остаткам войны 21 июля 2008 г. По состоянию на 15 августа, она еще не представила национальный отчет, который требуется по протоколу (срок подачи – 20 июля 2009 г.).

Россия не подписала Конвенцию о кассетных боеприпасах.<sup>11</sup>

### ***Производство, передача, хранение и уничтожение***

Россия с 1992 г. выпускала по меньшей мере 10 типов противопехотных мин, включая фугасные (ПМН, ПМН-2, ПМН-4 и ПФМ-1С) и фрагментационные (ПОМЗ-2, ОЗМ-72, МОН-50, МОН-90, МОН-100 и МОН-200). Россия неоднократно заявляла о прекращении производства фугасных мин в 1997 г.<sup>12</sup> Россия проводила исследования по модификациям существующих мин, новым минам и альтернативам к ним по крайней мере с 1997 г.<sup>13</sup>

---

<sup>6</sup>Россия представила ряд заявлений со своим инструментом ратификации, который будет руководить национальной реализацией Исправленного протокола II. Подробную информацию об этих заявлениях см. в *Landmine Monitor Report 2005*, pp. 854-855.

<sup>7</sup>Заявление России на Девятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 6 ноября 2007 г.

<sup>8</sup>Заявление России на Десятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 12 ноября 2008 г.

<sup>9</sup>В ноябре 2008 г. Россия заявила, что «Информация о реализации Россией Протокола II представила в вопросно-ответной форме Секретариату нашей Конференции». Заявление России на Десятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 12 ноября 2008 г.

<sup>10</sup>Интервью с чиновником МИД, Москва, июнь 2009 г.

<sup>11</sup>Информацию о политике и практике в отношении кассетных боеприпасов см. в Human Rights Watch и Landmine Action, *Banning Cluster Munitions: Government Policy and Practice*, Mines Action Canada, май 2009 г., pp. 230-235.

<sup>12</sup> См., например, Заявление России на Десятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 12 ноября 2008 г.; Заявление России на Девятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях,

Россия ввела мораторий на экспорт необнаруживаемых или самоликвидирующихся противопехотных мин с 1 декабря 1994 г. Формально мораторий истек в 2002 г., но российские чиновники заявляли (последний раз в июне 2009 г.), что он продолжает соблюдаться.<sup>14</sup> С 1994 г. неизвестно о каких-либо фактах утвержденных государством поставок любых типов противопехотных мин.

В ноябре 2004 г. Россия впервые распространила официальную информацию о своих запасах противопехотных мин, когда Министр обороны Сергей Иванов назвал цифру в 26,5 млн. мин. По прогнозу министра, в период с 2005 до 2015 г. должно быть уничтожено примерно 23,5 млн. мин. Он заявил, что в 2000 г. запасы России составили 46 млн. противопехотных мин, но к тому времени было уничтожено уже около 19,5 млн. мин.<sup>15</sup>

Представляется, что в последние годы Россия ежегодно уничтожала примерно по 1 млн. противопехотных мин из своего запаса. В отношении уничтоженных противопехотных мин из своего запаса Россия представила различные объемы по разным временным периодам. В ноябре 2008 г. Россия заявила, что «за последние годы» было уничтожено «примерно 10 млн. противопехотных мин».<sup>16</sup> В ноябре 2007 г. чиновник заявил, что «за последние годы» было уничтожено «примерно 9 млн. противопехотных мин».<sup>17</sup> В ноябре 2006 г. российский чиновник заявил, что «за последние годы» было уничтожено

---

Женева, 6 ноября 2007 г.; и заявление России на Третьей ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, 10 декабря 2001 г. В январе 2005 г. Россия заявила, что она не занимается разработкой, производством и поставками фугасных мин для своих вооруженных сил уже более 9 лет. Заявление посла Леонида Скотникова на Пленарном заседании на Конференции по разоружению, Женева, 27 января 2005 г.

<sup>13</sup> Генерал-майор Александр Аверченко, «Традиционные и новые задачи», *Армейский сборник*, №1, 1997. В 2004 г. Россия заявила, что она направила или планирует направить 3,33 млрд. руб. на исследования, разработку и производство новых инженерных боеприпасов, включая альтернативы противопехотным минам. Заявление министра обороны Сергея Иванова на парламентских слушаниях по ратификации Исправленного протокола II, 23 ноября 2004 г.

<sup>14</sup> Интервью с чиновником МИД, Москва, июнь 2009 г. В ноябре 2006 г. посол Анатолий Антонов заявил: «Начиная с 1994 г., мы соблюдаем мораторий на экспорт наиболее опасных противопехотных мин». Восьмая ежегодная конференция стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 6 ноября 2006 г. В августе 2006 г. Россия заявила на Конференции по разоружению: «Мы заинтересованы в разработке единого международного соглашения о запрете передачи наиболее опасных противопехотных мин». Заявление посла Валерия Лошинина, Постоянного представителя Российской Федерации, Пленарное заседание Конференции по разоружению, Женева, 10 января 2006 г.

<sup>15</sup> Заявление Сергея Иванова, министра обороны, на парламентских слушаниях по ратификации Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, 23 ноября 2004 г.

<sup>16</sup> Заявление России на Десятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 12 ноября 2008. Вероятно, в противоречии с указанной тенденцией, чиновник, пожелавший остаться неизвестным, заявил *Landmine Monitor* в июне 2009 г., что Россия уничтожила «более 8 млн.» противопехотных мин «за последние несколько лет». Интервью с чиновником МИД, Москва, июнь 2009 г.

<sup>17</sup> Заявление России на Девятой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 6 ноября 2007 г.

«примерно 8 млн. противопехотных мин».<sup>18</sup> В ноябре 2005 г. российский чиновник заявил, что было уничтожено 7 млн. противопехотных мин.<sup>19</sup>

Российские чиновники признали, что российские военные части в других странах-участницах Содружества независимых государств имеют склады противопехотных мин, например, 18,2 тыс. штук в Таджикистане и неизвестное количество в Грузии (Абхазии).<sup>20</sup>

### **Использование**

Правительство Грузии обвинило Россию в использовании противопехотных мин во время конфликта в Южной Осетии в августе 2008 г.<sup>21</sup> Расследования, проведенные Human Rights Watch, показали, что российские вооруженные силы взрывали кассетные боеприпасы в населенных районах Грузии, что привело к жертвам среди гражданского населения, однако не нашли свидетельств использования противопехотных мин Россией или Грузией.<sup>22</sup> В письме в Human Rights Watch от 30 января 2009 г. чиновник МИД РФ отрицал использование Россией во время конфликта как противопехотных мин, так и кассетных боеприпасов.<sup>23</sup>

За последнее десятилетие Россия регулярно использовала противопехотные мины в Чечне и периодически в Дагестане, Таджикистане и на своей границе с Грузией.<sup>24</sup>

В июне 2006 г. российские чиновники подтвердили Landmine Monitor, что российские вооруженные силы продолжали использовать противопехотные мины в Чечне, как недавно установленные мины и существующие защитные минные поля, отмечая, что «Противопехотные мины используются для защиты объектов особого значения». Они отметили, что мины использовались подразделениями Министерства обороны,

---

<sup>18</sup> Заявление России на Восьмой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 12 ноября 2006 г.

<sup>19</sup> Заявление посла Леонида Скотникова на Пленарном заседании на Конференции по разоружению, Женева, 27 января 2005 г.

<sup>20</sup> Таджикистан сообщил, что ведутся двухсторонние переговоры в отношении российских складов противопехотных мин в Таджикистане. Таджикистан Статья 7 Отчет, Форма В, 3 февраля 2008 г. Россия, вероятно, уничтожила запас противопехотных мин, которые у нее были в спорном Приднестровском районе Молдовы. См. *Landmine Monitor Report 2006*, p. 535.

<sup>21</sup> Например, Грузия представила МКЗНМ и другим сторонам документ под названием "Bombed and Mined Areas During Russian Occupation (from 7 August 2008)" («Зоны бомбардировок и минирования в период российской оккупации (начиная с 7 августа 2008 г.)») от 26 августа 2008 г., в котором заявляется об использовании Россией противопехотных мин по крайней мере в 8 местах в период с 7 до 21 августа 2008 г.

<sup>22</sup> См. Human Rights Watch, *A Dying Practice: Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008* (Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.) (Нью-Йорк: Human Rights Watch, апрель 2009 г.); и Human Rights Watch, *Up In Flames: Humanitarian Law Violations and Civilian Victims in the Conflict over South Ossetia* (В огне конфликта: нарушения прав человека и гражданские жертвы в конфликте по Южной Осетии) (Нью-Йорк: Human Rights Watch, январь 2009 г.).

<sup>23</sup> «Несмотря на грузинскую агрессию в Южной Осетии, Российская Федерация не использует кассетные бомбы и противопехотные мины». Письмо в Human Rights Watch от Андрея Келина, Директора 4-го департамента по странам СНГ, МИД, 30 января 2009 г.

<sup>24</sup> Подробную информацию о более раннем использовании см. в *Landmine Monitor Report 2004*, pp. 1186-1187.

Министерства внутренних дел и Пограничных сил.<sup>25</sup> В обсуждениях с Landmine Monitor с 2006 г. российские чиновники не утверждали, что использование противопехотных мин было прекращено. Landmine Monitor продолжит считать Россию действующим и активным пользователем противопехотных мин до тех пор, пока об отказе от них не будет заявлено официально, и это не будет подтверждено фактами.

Россия обычно заявляет в ответ, что использование ею мин необходимо для ограничения перемещений оружия, наркотиков и террористов и утверждает, что она полностью соблюдает требования Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях.<sup>26</sup>

Российские СМИ регулярно сообщают о случаях взрывов бомб и нападений на государственные структуры, совершенных повстанческими, сепаратистскими или криминальными группами в таких регионах Северного Кавказа, как Чечня, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия, Кабардино-Балкария и др. Хотя во многих отчетах говорится о «минах», представляется, что в большинстве случаев вооруженные группы использовали самодельные взрывные устройства, бомбы замедленного действия или противотранспортные мины, судя по данным СМИ.<sup>27</sup>

Чеченские повстанцы считаются экспертами по производству и использованию взрывчатых веществ и регулярно заявляют в Интернете об использовании управляемых самодельных взрывных устройств и бомб шахидов.<sup>28</sup> В июне 2009 г. российские

---

<sup>25</sup> Интервью с российской делегацией, Группа правительственных экспертов Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 23 июня 2006 г. Перевод выполнен российской делегацией, примечания принадлежат Human Rights Watch. Они подчеркивали, что все использование противопехотных мин «соответствует Исправленному протоколу II», «имеется вся необходимая документация по минным полям», а все минные поля «ограждены, и гражданское население проинформировано о них». В прошлом Россия регулярно признавалась в использовании противопехотных мин в Чечне.

<sup>26</sup> См., например, Заявление посла Анатолия Антонова Группе правительственных экспертов Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 18 ноября 2003 г. Министерство обороны разработало инструкции по укладке минных полей в соответствии с требованиями протокола. Их изучают в военных учебных заведениях и на специальных учебных курсах в вооруженных силах. Заявление России на Восьмой ежегодной конференции стран-участниц Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях, Женева, 6 ноября 2006 г.

<sup>27</sup> См., например, "Militiamen got ambushed in Kabardino-Balkaria" («Милиционеры попали в засаду в Кабардино-Балкарии»), *Информационное агентство Lenta.ru*, 11 июня 2009 г., [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru); "Terror act in the capital of North Ossetia" («Теракт в столице Северной Осетии»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 6 ноября 2008 г., [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru); "In Dagestan, armoured Khasavyurt SIZO vehicle blown up" («В Дагестане взорван бронированный автомобиль Хасавюртовского СИЗО»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 1 мая 2009 г., [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru); и "Explosion in Ingushetia was aimed to kill best sappers, militia says" («По мнению милиции, целью взрыва в Ингушетии было уничтожение лучших саперов»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 7 March 2009, [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru).

<sup>28</sup> См., например, "Details of mining operation in Jokhar" («Подробности операции по минированию в Джохаре»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 21 декабря 2008 г.; "Sabotage action in Jokhar" («Саботаж в Джохаре»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 25 апреля 2009 г.; "Sheikh Sayeed Abu Saad: Reminder for Muslims" («Шейх Саид Абу Саад: напоминание мусульманам»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 23 мая 2009 г.; "Pro-Russian collaborators blown up in Jokhar" («Взрыв пророссийских коллаборационистов в Джохаре»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 10 июня 2008 г.; и "Martyr attacks a base of puppet police in Nazran" («Атака мученика на базу марионеточной полиции в Назрани»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 17 августа 2009 г.

чиновники заявили Landmine Monitor, что России нужно международное содействие по проведению полномасштабной гуманитарной операции по разминированию в Чечне ввиду «активного использования» противопехотных мин «чеченскими мятежниками».<sup>29</sup>

Начиная с 2007 г., Landmine Monitor не находил убедительных фактов, свидетельствующих об использовании противопехотных мин вооруженными силами России.<sup>30</sup> Число жертв противопехотных мин продолжает расти, однако точных данных о том, кто и когда их устанавливал, нет.

В мае 2009 г. сотрудник милиции был убит миной натяжного действия в лесу в Урус-Мартановском районе.<sup>31</sup> В марте 2009 г. житель Дарго (Веденский район Чечни) был убит миной, которая предположительно была установлена недавно.<sup>32</sup> Также в марте российский солдат был убит миной во время патрульной работы в Сунженском районе Ингушетии.<sup>33</sup> 30 ноября 2008 г. два российских солдата были убиты миной около деревни Элистанжи. В декабре 2008 г. сообщалось, что российским военным приходится методически разминировать мины, часто укладываемые боевиками, для проезда по дороге Элистанжи-Ведено.<sup>34</sup>

## **Масштаб проблемы**

### ***Заражение***

Россия очень заражена минами и взрывоопасными остатками войны, в основном из-за Второй мировой войны, а также из-за конфликта на Северном Кавказе, который продолжается с начала 90-ых годов. Помимо Чечни, есть данные об инцидентах с минами и взрывоопасными остатками войны в Дагестане, Ингушетии и Северной Осетии. Взрывоопасные остатки войны остаются острой проблемой в Дагестане, особенно в Ботлихском, Буйнакском и Новолакском районах.

Мины очень широко применялись во время двух крупных конфликтов в Чечне. Количественные оценки значительно отличаются друг от друга, поскольку не предпринималось усилий по комплексному изучению и каталогизации влияния и масштаба проблемы.<sup>35</sup> В 2008 г., по оценкам чеченских чиновников, было заминировано 24,5 км<sup>2</sup> земли, примерно треть из которых – леса, а остальное – сельхозугодья.

---

<sup>29</sup>Интервью с чиновником МИД, Москва, июнь 2009 г.

<sup>30</sup> См. *Landmine Monitor Report 2007*, p. 967.

<sup>31</sup> "Chechen MoI reports 19 militants and nine militiamen killed during one month" («Чеченский МВД сообщает о гибели за один месяц 19 боевиков и 9 милиционеров»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 25 мая 2009 г., [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru).

<sup>32</sup> "In Chechnya, mine explosion kills a youngster of 19" («В Чечне взрывом мины убит 19-летний юноша»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 13 марта 2009 г., [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru).

<sup>33</sup> «Российский юноша убит в Ингушетии», *Информационное агентство Lenta.ru*, 7 марта 2009 г., [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru).

<sup>34</sup> Маирбек Вацагаев "Chechen Interior Minister Tries to Play Down the Insurgency" («Чеченский министр МВД пытается преуменьшить деятельность повстанцев»), в *North Caucasus Weekly*, Volume IX, Issue 48, 19 декабря 2008 г., [georgiandaily.com](http://georgiandaily.com).

<sup>35</sup> ООН, "2009 Portfolio of Mine Action Projects" («Проекты по разминированию за 2009 г.»), Нью-Йорк, 2008, p. 284.

## **Жертвы**

Landmine Monitor стало известно о 45 жертвах в России в 2008 г., связанных с минами/взрывоопасными остатками войны/самодельными взрывными устройствами, приводимыми в действие жертвами (10 убитых, 32 раненых; данные о 3 жертвах неизвестны). Из них 18 (5 убитых и 13 раненых) – в Чечне. 12 из них (5 убитых и 7 раненых) были задокументированы ЮНИСЕФ, об остальных Landmine Monitor стало известно из сообщений СМИ.<sup>36</sup> Остальные 27 жертв (5 убитых, 19 раненых; данные о 3 жертвах неизвестны) пострадали в других регионах России.<sup>37</sup>

Из жертв в Чечне 10 – мужчины, 6 – мальчики, в 2 случаях пол жертв неизвестен. В 5 случаях пострадали военные, в остальных 13 случаях гражданский статус жертв неизвестен. 4 жертвы пострадали от противопехотных мин, 1 – от противотранспортной мины, 2 – от взрывоопасных остатков войны и 1 – от самодельного взрывного устройства, приведенного в действие жертвой, 10 жертв пострадали от неизвестных устройств. По деятельности жертв несчастные случаи делятся следующим образом: игры/отдых (6 жертв), переезд (4), обращение с взрывоопасными остатками войны (2), сбор дров, воды или пищи (1) и перемещение стада животных (1); данных о 4 жертвах нет. 10 жертв не были проинформированы о рисках мин, о 8 жертвах данных нет.<sup>38</sup>

Из общего числа жертв в других регионах России: 5 – мужчины, 1 – женщина, 1 – девочка, пол 2 детей неизвестен; пол и возраст остальных жертв неизвестен. Большинство жертв – гражданское население (23), 3 – силы безопасности, о гражданском статусе 1 жертвы неизвестно. 3 жертвы пострадали от самодельных взрывных устройств, приводимых в действие жертвой, 1 – от мины неустановленного действия, характеристики устройств, ставших причинами остальных жертв, неизвестны.<sup>39</sup> 15 жертв пострадали от неизвестного устройства на пляже поселка Лоо (Лазаревский район Сочи), которое сработало, когда девушка раскрыла найденный ею пакет.<sup>40</sup>

45 жертв в 2008 г. – это меньше, чем в 2007 г., когда Landmine Monitor стало известно о 53 жертвах (21 убитый и 32 раненых), 44 (19 убитых и 25 раненых) из которых пострадали в Чечне и 9 (2 убитых и 7 раненых) в других регионах России.<sup>41</sup> Однако ввиду возможного отсутствия информации обо всех жертвах, эти данные необязательно свидетельствуют об устойчивой тенденции.

---

<sup>36</sup> Статистика по жертвам предоставлена по электронной почте Элизой Муртазаевой, руководителем отдела ЮНИСЕФ по защите детства, 28 июля 2009 г.; и мониторинг СМИ Landmine Monitor, январь 2008 г. – июнь 2009 г.

<sup>37</sup> Мониторинг СМИ Landmine Monitor, январь 2008 г. – июнь 2009 г.

<sup>38</sup> Статистика по жертвам предоставлена по электронной почте Элизой Муртазаевой, руководителем отдела ЮНИСЕФ по защите детства, 28 июля 2009 г.; и мониторинг СМИ Landmine Monitor, январь 2008 г. – июнь 2009 г.

<sup>39</sup> Мониторинг СМИ Landmine Monitor, январь 2008 г. – июнь 2009 г.

<sup>40</sup> "Explosion on Sochi beach kills two persons" («Взрыв на пляже в Сочи унес жизни 2 человек»), *Кавказский узел*, 7 August 2008, [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru).

<sup>41</sup> Сюда относятся сообщения СМИ о жертвах, отмеченные в *Landmine Monitor Report 2008* и статистика ЮНИСЕФ о жертвах в Чечне. Следует отметить, что в июле 2009 г. ЮНИСЕФ сообщила о новых жертвах за 2008 г., о которых не сообщалось в *Landmine Monitor Report 2008*. См. *Landmine Monitor Report 2008*, p. 992; и статистику по жертвам, предоставленную по электронной почте Элизой Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.

Общее число жертв в России от мин/взрывоопасных остатков войны/самодельных взрывных устройств, приводимых в действие жертвами, неизвестно. Landmine Monitor стало известно о 2795 жертвах в России с 1999 до 2008 г., из которых 2609 жертв (616 убитых и 1993 раненых) пострадало в Чечне и 186 жертв (63 убитых и 120 раненых; по 3 жертвам информация отсутствует) – в других регионах страны.<sup>42</sup> ЮНИСЕФ сообщило о 3106 жертвах в Чечне (725 убитых и 2381 раненых) в период с 1994 до 2008 г.<sup>43</sup> *Landmine Monitor Report 2005* сообщило о 5321 жертвах (857 убитых и 4464 раненых) в Чечне согласно данным Чеченского центра медицины катастроф в период с 2002 до 2005 г.г. Однако вероятно, что это общее количество включало многих жертв радиоуправляемых устройств.<sup>44</sup>

Из жертв, сообщенных ЮНИСЕФ в Чечне с 1994 до 2008 г., большинство – мужчины (1894), мальчики (636), женщины (442) и девочки (134). Большинство жертв вызвано противопехотными минами (1030), взрывоопасными остатками войны (913), противотранспортными минами (234) и самодельными взрывными устройствами, приводимыми в действие жертвами (220); 709 жертв пострадало от неизвестных устройств. Большинство жертв – случайные прохожие (752), другие виды деятельности включают в себя переезд (685), обращение со взрывоопасными устройствами или их вскрытие (322), сбор дров, воды или пищи (303) сельскохозяйственная деятельность (221), перемещение стад животных (197); игры/отдых (180), рыбалка или охота (19), сбор лома (13); данных о 414 жертвах нет. Проинформированы о рисках мин были только 52 жертвы, 2084 жертвы проинформированы не были, о 970 жертвах данных нет.<sup>45</sup>

По состоянию на 16 июня, в 2009 г. Landmine Monitor стало известно о 38 жертвах (16 убитых, 20 раненых; о 2 жертвах неизвестно) в России. Из них 14 жертв (3 убитых, 9 раненых; о 2 жертвах неизвестно) пострадало в Чечне; 24 жертвы (13 убитых и 11

---

<sup>42</sup> Эти данные собраны из данных ЮНИСЕФ по Чечне с 1999 до 2008 г. (в версии базы данных от июля 2009 г., которая иногда расходится с данными, сообщавшимися в предыдущих отчетах Landmine Monitor ввиду верификации и проверки качества данных) и дополнительных сообщений в СМИ по Чечне в 2006 и 2007 г.г., о которых говорится в отчетах *Landmine Monitor Reports 2007-2008* и сообщениях СМИ для других регионов Российской Федерации с 2002 до 2007 г., о которых говорилось в *Landmine Monitor Reports 2003-2008*. Данные за 2005 г., приведенные в *Landmine Monitor Report 2006* не были достоверными, поскольку включали в себя многих жертв радиоуправляемых устройств; здесь используется статистика за 2005 г. из *Landmine Monitor Report 2007*. В данных за 2002 г. в *Landmine Monitor Report 2003* сообщалось об убийстве 5 мальчиков около Волгограда, а в *Landmine Monitor Report 2004* сообщалось о смерти 7 военных в Дагестане. Поэтому для данного отчета Landmine Monitor в данных за 2002 г. указано 12 убитых. Данные за 1999-2001 г.г. в *Landmine Monitor Reports 2000-2003* не являются достоверными и вероятно включают в себя многие случаи взрывов радиоуправляемых устройств. Поэтому они исключены из этого общего количества. Статистика по жертвам, предоставленная по электронной почте Элизой Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.; *Landmine Monitor Report 2008*, p. 992; *Landmine Monitor Report 2007*, pp. 963, 969, 1,048; *Landmine Monitor Report 2006*, pp. 1057-1058, 1142; *Landmine Monitor Report 2005*, p. 862; *Landmine Monitor Report 2004*, p. 1,104; *Landmine Monitor Report 2003*, p. 673; *Landmine Monitor Report 2002*, p. 738; *Landmine Monitor Report 2001*, pp. 906-907; и *Landmine Monitor Report 2000*, pp. 844-845.

<sup>43</sup> Статистика по жертвам, предоставленная по электронной почте Элизой Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.

<sup>44</sup> См. *Landmine Monitor Report 2005*, p. 947.

<sup>45</sup> Статистика по жертвам, предоставленная по электронной почте Элизой Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.

раненых) пострадали в других регионах России. ЮНИСЕФ не представил подтверждения о жертвах в Чечне в 2009 г.<sup>46</sup>

Согласно оценкам, в России живет 15 млн. инвалидов, из них в Чечне – <sup>47</sup> 110613 чел.<sup>48</sup>

### ***Характеристики рисков***

Чечня остается наиболее рискованным регионом России, хотя отмечено значительное снижение числа жертв благодаря информированию о рисках.<sup>49</sup> Снижение может быть связано с ростом использования газа, что снижает потребность в сборе дров для топки в опасных зонах.<sup>50</sup> В Чечне самыми опасными являются горные регионы, леса и зоны, в которых проходили военные действия. Жертвами обычно становятся мужчины в возрасте 15-40 лет, и чаще всего несчастные случаи имеют место в весенне-летний период. Особому риску подвергаются люди, занятые сезонными работами, например, выпасом скота и сбором дров, сена, ягод и виноградного лука.<sup>51</sup>

### **Руководство реализацией и координация программ**

#### ***Разминирование и информирование о рисках***

В России отсутствует официальная программа разминирования, как и национальное ведомство по разминированию. Тем не менее, в Чечне был создан специальный комитет для решения вопросов, связанных с минами и взрывоопасными остатками войны, включающий в себя представителей различных министерств.<sup>52</sup> В 2008 г. ЮНИСЕФ оставалась главным координатором по разминированию на Северном Кавказе.<sup>53</sup> ЮНИСЕФ проводит редкие координационные совещания *ad hoc*, на которых присутствуют «Ламан Оз» («Голос гор»), Датская группа по разминированию и Международный комитет Красного креста (МККК).<sup>54</sup>

### ***Помощь жертвам***

В России в целом и в Чечне в частности не существует координационных структур или планов по помощи жертвам. Министерство здравоохранения и социального развития

---

<sup>46</sup> Мониторинг СМИ Landmine Monitor, 1 января 2009 г. – 16 июня 2009 г.

<sup>47</sup> Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Russia" («Отчеты по соблюдению прав человека в странах мира»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.

<sup>48</sup> Письмо от З. А. Алемхановой, Заместителя министра, Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской республики, 1 июня 2009 г.

<sup>49</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.; и ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова, Руководителя департамента информирования о рисках мин, Датская группа по разминированию, 20 мая 2009 г.

<sup>50</sup> Вадим Удманцев, "Minefields-Obstacles to Socio-Economic Reconstruction in Chechnya" («Минные поля – препятствие для социально-экономического восстановления в Чечне»), ВПК (Военно-промышленный курьер, Нальчик-Москва), №19 (235) 14, 20 мая 2008 г., [www.vpk-news.ru](http://www.vpk-news.ru); и *Landmine Monitor Report 2008*, p. 993.

<sup>51</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова, Датская группа по разминированию, 20 мая 2009 г.

<sup>52</sup> ООН, "2009 Portfolio of Mine Action Projects" («Проекты по разминированию за 2009 г.»), Нью-Йорк, 2008, p. 284.

<sup>53</sup> Там же, p. 285.

<sup>54</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова, Датская группа по разминированию, 20 мая 2009 г., и ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.

отвечает за программы и льготы для инвалидов.<sup>55</sup> 19 декабря 2008 г. Президент Дмитрий Медведев подписал указ о создании Совета по делам инвалидов, который займется разработкой предложений для реализации государственной политики в отношении инвалидов и подготовкой поправок в российское законодательство для обеспечения равенства прав и возможностей.<sup>56</sup>

### ***Сбор и обработка данных***

В России отсутствует комплексный и открытый для общественности механизм сбора информации о жертвах. ЮНИСЕФ собирает информацию по гражданским жертвам во всех административных районах Чечни с 2001 г. Организация использует Систему обработки информации по разминированию (IMSMA) через своего местного партнера, НПО «Голос гор» для хранения данных по жертвам мин.<sup>57</sup> Последняя версия должна была быть установлена в июне 2007 г., однако этот срок был продлен до середины 2008 г. Однако, по состоянию на середину августа 2009 г., обновленная версия еще не была установлена.<sup>58</sup> Систематическая отчетность о жертвах в других регионах России отсутствует, и главным источником информации остаются СМИ.

До 2008 г. данные по информированию о рисках обрабатывались «Голосом гор».<sup>59</sup> Эти данные распространялись на координационных совещаниях во избежание дублирования мер. Однако ввиду нехватки средств в 2009 г. организация «Голос гор» уже не собирала данных об информировании о рисках.<sup>60</sup> Первоначально ЮНИСЕФ планировала передать сбор данных и информирование о рисках местным властям в 2008 г., однако чеченские власти не смогли профинансировать эти программы.<sup>61</sup>

### ***Планы***

#### ***Стратегические планы по разминированию***

Отсутствуют данные о каком-либо стратегическом плане разминирования в России в целом и Чечне в частности. Однако начиная с 2008 г., Россия заявляет, что в Чечне «осуществляются запланированные» действия по разминированию.<sup>62</sup> Сообщается, что до конца 2009 г. в Чечне планируется разминировать примерно 1,2 км<sup>2</sup>.<sup>63</sup>

---

<sup>55</sup> Министерство здравоохранения и социального развития, «Социальная защита инвалидов», 2009, [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru).

<sup>56</sup> «Президент России создает Совет по делам инвалидов», *Информационное агентство Lenta.ru*, 19 декабря 2008 г., [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru).

<sup>57</sup> Телефонное интервью с Заремой Дьямальдиновой, Ассистент программы, Защита детей, ЮНИСЕФ, 16 августа 2009 г.

<sup>58</sup> Там же

<sup>59</sup> Там же

<sup>60</sup> Электронное письмо Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 4 августа 2009 г.

<sup>61</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г. и электронное письмо Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 4 августа 2009 г.

<sup>62</sup> Конвенция об обычных вооружениях, Исправленный протокол II Статья 13 Отчет, Форма В, 30 октября 2008 г.

<sup>63</sup> «В Чечне началось разминирование сельхозугодий», *ЮГА*, 21 апреля 2009 г., [www.yuga.ru](http://www.yuga.ru).

## **Государственная помощь**

### *Обязательства по разминированию и помощи жертвам*

Ранее Россия демонстрировала недостаточную активность по уничтожению мин и взрывоопасных остатков войны в Чечне. Однако в 2009 г. наметились признаки изменения ситуации. 22 июля 2009 г. Министр по чрезвычайным ситуациям Сергей Шойгу официально заявил, что «через 10 дней» министерство создаст «специальные группы» для разминирования сельхозугодий в Чечне.<sup>64</sup> После этого заявления президент Чечни заявил, что все мины и взрывоопасные остатки войны на территории республики будут обезврежены «в ближайшее время».<sup>65</sup>

### *Национальное законодательство и нормы по разминированию/действующие операционные процедуры*

29 декабря 2008 г. российское правительство выпустило постановление об использовании федерального транспорта во время чрезвычайных операций по разминированию.<sup>66</sup> 10 июня 2009 г. парламент Калининграда принял закон, регулирующий обезвреживание мин и взрывоопасных остатков войны, оставшихся после Второй мировой войны.<sup>67</sup>

МЧС утверждало, что все его операции реализуются в соответствии с Международными стандартами по противоминной деятельности.<sup>68</sup>

## **Разминирование и обезвреживание зон боевых действий**

Обезвреживание мин продолжает выполняться федеральными инженерными войсками Министерства обороны, бригадами по разминированию Министерства внутренних дел и МЧС посредством специализированных групп по разминированию, группы по разминированию МЧС и Центром особых задач «Лидер».<sup>69</sup>

Комплексная отчетность по разминированию в Чечне общественности недоступна. Что касается 2008 г., МВД РФ сообщило об обезвреживании в Чеченской республике 9085 взрывных устройств,<sup>70</sup> а российские Инженерные войска Северо-Кавказского военного округа сообщили об обезвреживании около 96 тыс. взрывных устройств.<sup>71</sup>

---

<sup>64</sup> «Шойгу согласился разминировать Чечню», *Newsland*, 22 июля 2009 г., [www.newsland.ru](http://www.newsland.ru).

<sup>65</sup> Там же

<sup>66</sup> Указ Российского правительства №1041 «Требования к транспортным средствам Федеральной службы безопасности, которые могут использоваться для чрезвычайных действий по разминированию с целью предотвращения террористических актов и незаконного пересечения границы», *KADIS*, [www.kadis.ru](http://www.kadis.ru).

<sup>67</sup> «Организация и правила проведения обезвреживания взрывоопасных боеприпасов на территории Калининградской области». См. «Шесть десятилетий минных полей», *Независимая газета*, 11 июня 2009 г., [www.ng.ru](http://www.ng.ru).

<sup>68</sup> МЧС, «Центр гуманитарных операций по разминированию и специальных взрывных работ», [www.emercom-d.com](http://www.emercom-d.com).

<sup>69</sup> «В МЧС планируется создание особых групп по разминированию земель», *Кавказский узел*, 23 июля 2009 г., [www.kavkaz-uzel.ru](http://www.kavkaz-uzel.ru).

<sup>70</sup> «За один месяц в Чечне уничтожено более 360 взрывных устройств», *Кавказский узел*, 12 марта 2009 г., [www.kavkaz-uzel.ru](http://www.kavkaz-uzel.ru).

<sup>71</sup> «Инженерные силы Северо-Кавказского военного округа обезвредили в Чечне около 96 тыс. взрывных устройств», *Служивый*, 21 января 2009 г., [www.arnero.ru](http://www.arnero.ru).

С апреля по май 2009 г. специалисты по разминированию МЧС из подразделения «Лидер» проводили операции по разминированию на территории госхоза «Заря» около Грозного. В результате было разминировано около 500 тыс. м<sup>2</sup> сельскохозяйственных земель и уничтожено примерно 170 взрывоопасных остатков войны.<sup>72</sup>

Перед отступлением российских вооруженных сил из буферной зоны, граничащей с Южной Осетией, 10 октября 2008 г., поступали сообщения о том, что они проводили значительный объем работ по разминированию неразорвавшихся суббоеприпасов. Гражданское население сообщало о работах по разминированию, выполнявшихся российскими войсками в Дисти, Квемо-Хвити, Меурнеоба, Гирдзниси, Вариани, Варианис и Земо-Хвити.<sup>73</sup> По состоянию на 1 июля 2009 г. они не заявляли подробно о своих работах по разминированию, хотя в заявлениях для Конвенции об обычных вооружениях сообщается о разминировании персоналом МЧС 3 тыс. взрывоопасных остатков войны с 3 августа по 16 сентября 2008 г.<sup>74</sup>

### **ИНФОРМИРОВАНИЕ О РИСКАХ**

В 2008 г. информирование о рисках осуществлялось только в Чечне. ЮНИСЕФ заявила, что «Несмотря на тот факт, что наблюдается значительное снижение уровня жертв, остается необходимость в продолжении информирования людей о существующих угрозах». Однако ЮНИСЕФ также сообщает, что снижение финансирования привело к сокращению объема деятельности по информированию о рисках, и при этом отсутствуют государственные программы по информированию о рисках.<sup>75</sup> ЮНИСЕФ заявила, что меры по информированию о рисках, «несомненно, привело к уменьшению общего числа жертв среди гражданского населения, особенно среди детей в Чечне».<sup>76</sup>

Информирование о рисках реализуют Датская группа по разминированию и «Голос гор» при поддержке ЮНИСЕФ и МККК. Общее число обученных достигло 76324 чел. (21864 взрослых и 54460 детей) – примерно столько же, сколько в 2007 г. (72000), однако значительно меньше, чем в 2006 г. (110000).

---

<sup>72</sup> "Deminers of MES completed their task in Chechnya" («Специалисты по разминированию МЧС выполнили свою задачу в Чечне»), *Информационное агентство Кавказский узел*, 29 мая 2009 г., [www.kavkaz-uzel.ru](http://www.kavkaz-uzel.ru).

<sup>73</sup> Human Rights Watch, *A Dying Practice, Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008* (*Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.*) (Нью-Йорк: Human Rights Watch, апрель 2009 г.), p. 62.

<sup>74</sup> Заявления Российской Федерации, Группа правительственных экспертов Конвенции об обычных вооружениях по кассетным боеприпасам, Женева, 1 сентября 2008 г.; и Группа правительственных экспертов Конвенции об обычных вооружениях по Протоколу V, 23 апреля 2009 г. Замечания Landmine Action; см. также Посольство России в Камбодже, "Изменения в операциях РФ по оказанию гуманитарной помощи, направленные на предоставление помощи гражданскому населению Южной Осетии, пострадавшему от конфликта в регионе", без даты, [www.embrusscambodia.mid.ru](http://www.embrusscambodia.mid.ru); и Отдел ООН по координации гуманитарной деятельности, "Situation Report No. 7 on the Situation in Georgia" («Отчет №7 о ситуации в Грузии»), 25 августа 2008 г., [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int).

<sup>75</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.; электронное письмо Элизы Муртазаевой (ЮНИСЕФ), 4 августа 2009 г.; и *Landmine Monitor Report 2008*, p. 994.

<sup>76</sup> Электронное письмо Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 4 августа 2009 г.

### Информирование о рисках в 2008 г.<sup>77</sup>

Организация	Тип деятельности	Географическое положение	Число обученных
Датская группа по разминированию	Информирование о рисках для детей школьного возраста, сезонных рабочих, людей, занимающихся восстановлением своих домов, поврежденных в ходе войны, а также сельскохозяйственных рабочих. Региональный фестиваль «Дети против мин». Создание 23 безопасных площадок для игр.	Грозненский, Урус-Мартановский, Шалинский, Ножай-Юртовский и Веденский районы  Безопасные площадки для игр в: Курчалоевский, Ножай-Юртовский, Веденский и Урус-Мартановский районы	44324 чел., из которых 27460 детей школьного возраста и 16864 взрослых (9230 мужчин и 7634 женщин)
«Голос гор»	Доклады, брошюры и плакаты с целью информирования о рисках и обучение школьных учителей.	Веденский, Урус-Мартановский, Шатойский районы и Грозный	Около 25000 чел. (примерно 20000 детей и 5000 взрослых)
МККК	Непосредственное информирование о рисках и его поддержка: конкурсы школьных учителей и журналистов, статьи в СМИ, молодежные группы, афиши, безопасные площадки для игр (32 восстановленных из 56 созданных). Микроэкономические проекты по безопасной экономической деятельности для семей, подверженных рискам взрывоопасного оружия.	Городские и сельские районы в Чечне	139 учителей, 20 журналистов и более 20000 детей

ЮНИСЕФ отслеживало работу Датской группы по разминированию и «Голоса гор» в 2008 г. В обоих случаях обнаружен рост информированности населения после посещения занятий этих НПО.<sup>78</sup>

Оценка потребностей, сделанная ЮНИСЕФ в 2000 г., показала низкий уровень информированности о минах/взрывоопасных остатках войны в Чечне и ограниченность

<sup>77</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова, Датская группа по разминированию, 20 мая 2009 г., электронное письмо Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 4 и 7 августа 2009 г.; ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.; МККК, "Russian Federation: ICRC activities from January to March 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с января по март 2008 г.»), 29 апреля 2008 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org); МККК, "Russian Federation: ICRC activities from April to June 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с апреля по июнь 2008 г.»), 24 июля 2008 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org); МККК, "Russian Federation: ICRC activities from July to December 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с июля по декабрь 2008 г.»), 24 марта 2009 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org); и электронное письмо от Кристины Хушти Орбан, Юридический атташе, Отдел вооружений, Юридическое подразделение, МККК, 4 сентября 2009 г.

<sup>78</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова, Датская группа по разминированию, 20 мая 2009 г., и электронное письмо Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 4 августа 2009 г.

местных возможностей по реализации программ по информированию о рисках. Первоначально ЮНИСЕФ спонсировала программы по информированию о рисках, ориентированные на чеченских вынужденных переселенцев в Ингушетии.<sup>79</sup> Кроме того, наряду с рядом местных НПО в 2000 г., Датская группа по разминированию начала реализацию в Чечне программ информирования о рисках.<sup>80</sup> С тех пор Датская группа по разминированию значительно расширила спектр своей целевой аудитории, включая и детей, и взрослых.<sup>81</sup> В 2001 и 2002 г.г. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Министерством образования Чечни занималась разработкой школьного курса информирования о рисках и распространила 304 тыс. учебников и 5 тыс. руководств для учителей. В 2002 г. первые 770 учителей прошли обучение по информированию о рисках в Датской группе по разминированию и Голосе гор.<sup>82</sup> ЮНИСЕФ внесла изменения и усовершенствовала учебную программу в 2007 г. Начиная с 2004-2005 г., ЮНИСЕФ в партнерстве с Чеченским драматическим театром занималась подготовкой сценических представлений и групп инструкторов по интерактивному обучению о рисках в сельских и горных районах. Начиная с 2005 г., ЮНИСЕФ спонсировала создание «фокусных групп» по информированию о рисках, которые включают в себя местных чиновников, медицинский персонал, педагогов, религиозных и молодежных лидеров, для повышения уровня контроля общественности над информированием о рисках на местном уровне.<sup>83</sup> Многие меры ЮНИСЕФ, особенно на местном уровне, реализуются через ее местного партнера «Голос гор» – первое местное НПО, занявшееся проблемами мин/взрывоопасных остатков войны в 2000 г.

МККК в партнерстве с чеченским филиалом Всероссийского общества Красного креста, республиканскими и районными Домами детского творчества и местными органами власти осуществляет целый ряд мероприятий по информированию о рисках, часто помогая учителям и журналистам и занимаясь строительством безопасных игровых площадок. До 2003 г., помимо Чечни, МККК также осуществлял информирование о рисках для чеченских вынужденных переселенцев в Ингушетии и местного населения Ботлихского и Новолакского районов Дагестана, а также чеченских детей, которые проходили реабилитацию в санаториях Северной Осетии и Кабардино-Балкарии.<sup>84</sup>

Местное НПО «Сохраним поколение» также принимала участие в мероприятиях по информированию о рисках, включая распространение материалов, производство учебных видеоматериалов и сценических представлений в партнерстве с Чеченским драматическим театром, а также телевизионную игру.

### **Помощь жертвам**

Об общем числе выживших в России от контакта с минами/взрывоопасными остатками войны неизвестно. Однако в Чечне было по меньшей мере 2386 раненых от контакта с

---

<sup>79</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.

<sup>80</sup> См. *Landmine Monitor Report 2000*, р. 873; и ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова (Датская группа по разминированию), 20 мая 009 г.

<sup>81</sup> ответ на анкету Landmine Monitor Анзора Султановича Алхазова, Датская группа по разминированию, 20 мая 2009 г.

<sup>82</sup> Ответ на анкету Landmine Monitor Элизы Муртазаевой, ЮНИСЕФ, 28 июля 2009 г.

<sup>83</sup> Там же

<sup>84</sup> Электронное письмо от Кристины Хушти Орбан, МККК, 4 сентября 2009 г.

минами/взрывоопасными остатками войны в Чечне с 1994 г.<sup>85</sup> и 129 в других регионах России с 1999 г.<sup>86</sup>

Срочная медицинская помощь, стационарное лечение и услуги по реабилитации и реинтеграции доступны для лиц с инвалидностью, включая выживших после контакта с минами/взрывоопасными остатками войны, на всей территории России, однако имеются региональные различия в их качестве и объеме. Российские военные имеют большой опыт лечения поражений ударной волной. Лечение предоставляется бесплатно, хотя по сообщениям СМИ, «больницы недокомплектованы персоналом, плохо оснащены и заражены коррупцией».<sup>87</sup> Согласно исследованию 2008 г. об инвалидах в России, множество инвалидов пережило неприятный опыт от контактов с системой здравоохранения, указав на «длинные очереди, длительное время ожидания, бюрократизм и даже оскорбления со стороны медицинского персонала и социальных работников».<sup>88</sup>

МККК направил в больницы Северной Осетии, Ингушетии и Чечни аварийные источники питания для проведения хирургических операций для 275 пациентов. Он также предоставил содействие Ингушской республиканской больнице по лечению жертв взрыва в Назрани в июне 2008 г. МККК совместно с Санкт-Петербургской военно-медицинской академией, Северо-Осетинской государственной медицинской академией и Чеченским государственным университетом организовал семинар по неотложной хирургии в июне 2008 г., в котором участвовали специалисты из Чечни, Ингушетии, Северной Осетии, Дагестана, Кабардино-Балкарии, Армении и Азербайджана.<sup>89</sup>

Согласно результатам одного исследования 2008 г., «большинство программ индивидуальной реабилитации, разработанные в настоящее время для инвалидов, совершенно неадекватны».<sup>90</sup> В октябре 2008 г. началась реализация новой политики по физической реабилитации, целью которой является расширение и упрощение доступа и повышение качества и эффективности услуг.<sup>91</sup> Действует по меньшей мере 5 крупных реабилитационных центров, специально оснащенных для нужд российских ветеранов войн, включая выживших жертв мин/взрывоопасных остатков войны. Ветераны войн имеют право на бесплатное лечение, включая протезы, реабилитацию и психосоциальную

---

<sup>85</sup> Сюда относится совокупное число ЮНИСЕФ с 1994 до 2008 года плюс раненые с 2009 г.

<sup>86</sup> Сюда относится совокупное число с 1999 до 2008 г. плюс раненые в 2009 г.

<sup>87</sup> Алекс Родригез "Russian health-care system badly ailing: Graft is rife, staffing short in the nation's poorly equipped hospitals, and it shows in death rates" («Российская система здравоохранения тяжело больна: взятки повсеместны, больницы недокомплектованы, и об этом свидетельствуют показатели смертности»), *Chicago Tribune* (Малоярославец), 26 февраля 2008 г., archives.chicagotribune.com.

<sup>88</sup> Саратов, Центр социальной политики и гендерных исследований, «Главные результаты исследования о положении инвалидов в России», 2008, p. 3, rehabsys.ru.

<sup>89</sup> МККК, "Russian Federation: ICRC activities from January to March 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с января по март 2008 г.»), 29 апреля 2008 г., www.icrc.org; МККК, "Russian Federation: ICRC activities from April to June 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с апреля по июнь 2008 г.»), 24 июля 2008 г., www.icrc.org; МККК, "Russian Federation: ICRC activities from July to December 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с июля по декабрь 2008 г.»), 24 марта 2009 г., www.icrc.org.

<sup>90</sup> Саратов, Центр социальной политики и гендерных исследований, «Главные результаты исследования о положении инвалидов в России», 2008, p. 3, rehabsys.ru.

<sup>91</sup> Ирина Невинная, «Протезы для инвалидов», 15 апреля 2008 г., *Российская газета* (Москва), www.rg.ru.

поддержку. Однако объем предоставляемых услуг различается по регионам.<sup>92</sup> В 2008 г. МККК провел учебный семинар по ортопедии для 33 врачей из 15 республиканских клиник и поликлиник.<sup>93</sup>

Европейский союз (ЕС) продолжала поддерживать российское правительство в его программе «Система реабилитации: услуги для инвалидов» на федеральном уровне и в 4 пилотных точках: Костромская, Московская, Саратовская область и Санкт-Петербург. Цели проекта – усовершенствование законодательства об инвалидности, обучение специалистов по реабилитации и стимулирование предоставления услуг с помощью НПО и компаний.<sup>94</sup> В ноябре 2008 г. в рамках проекта финансировалась научно-исследовательская конференция в Санкт-Петербурге на тему «Социальная поддержка инвалидов в Санкт-Петербурге», на котором был предоставлен ряд практических рекомендаций по повышению ее доступности для инвалидов и их социальной интеграции.<sup>95</sup> Кроме того, в рамках проекта осуществлялась поддержка первого в истории исследования по проблемам инвалидов в России, опубликованного в 2008 г.<sup>96</sup>

Возможности для экономической реинтеграции ограничены, и Президент Медведев признал в апреле 2009 г., что инвалиды сильнее всего пострадали от недавнего экономического кризиса.<sup>97</sup> Несмотря на государственные льготы, включая пенсии по инвалидности, которые есть у инвалидов и сиделок,<sup>98</sup> они слишком малы для удовлетворения потребностей.<sup>99</sup> В некоторых регионах, например, Москве, льготы выше, чем в других местах.<sup>100</sup> 7 апреля 2008 г. федеральное правительство внесло поправки в нормы признания людей инвалидами.<sup>101</sup> Целью поправок является упрощение юридических процедур для получения статуса инвалида и последующего ухода и

---

<sup>92</sup> «Стратегия милосердия: получившим инвалидность в военных операциях необходима поддержка государства», *Красная звезда: армия и общество*, 28 мая 2008 г., [www.redstar.ru](http://www.redstar.ru).

<sup>93</sup> МККК, "Russian Federation: ICRC activities from January to March 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с января по март 2008 г.»), 29 апреля 2008 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org).

<sup>94</sup> Программа сотрудничества ЕС-Россия, «Проект: компоненты проекта», 12 августа 2009 г., [rehabsys.ru](http://rehabsys.ru).

<sup>95</sup> Программа сотрудничества ЕС-Россия, «Резолюция научно-исследовательской конференции в Санкт-Петербурге на тему "Социальная поддержка инвалидам" в Санкт-Петербурге. Доступная среда», 3 декабря 2008 г., [rehabsys.ru](http://rehabsys.ru).

<sup>96</sup> Саратов? Центр социальной политики и гендерных исследований, «Главные результаты исследования о положении инвалидов в России», 2008, [rehabsys.ru](http://rehabsys.ru).

<sup>97</sup> Дмитрий Медведев, «Расшифровка заседания Совета по делам инвалидов», 7 апреля 2009 г., [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru).

<sup>98</sup> Министерство здравоохранения и социального развития, «Дополнительные меры социальной поддержки сиделок инвалидов», 13 мая 2008 г., [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru); Министерство здравоохранения и социального развития, «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов», 6 мая 2008 г., [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru); и Министерство здравоохранения и социального развития, «Об утверждении графика выплат единовременной компенсации определенных категорий инвалидов», 3 ноября 2008 г., [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru).

<sup>99</sup> Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Russia" («Отчеты по странам о соблюдении прав человека за 2008 г.»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.; Peter Finn, "Russia Looks for Ways to End Isolation, Invisibility of Disabled" («Россия ищет способы положить конец изоляции и невидимости инвалидов»), *The Washington Post* (Москва), 26 июня 2008 г., [www.washingtonpost.com](http://www.washingtonpost.com); и Управление социальной защиты США, "Social Security Programs Throughout the World: Europe, 2008: Russia" («Программы социальной защиты в разных странах мира: Европа, 2008 г.: Россия»), 2009, [www.ssa.gov](http://www.ssa.gov).

<sup>100</sup> Там же

<sup>101</sup> «О поправках в нормативы получения инвалидности», *Medreestr.Ru*, 26 мая 2008 г., [medreestr.ru](http://medreestr.ru).

поддержки.<sup>102</sup> В мае 2008 г. российское правительство увеличило поддержку для отдельных ветеранов в 2008 г. в форме бесплатного автомобиля или фиксированной суммы в размере 100 тыс. руб. (4040 долл.).<sup>103</sup>

В 2008 г. Министерство здравоохранения и социального развития продолжало поддерживать некоторые местные НПО – Всероссийское общество инвалидов, Всероссийское общество слепых, Всероссийское общество слепых и инвалидов-ветеранов войны в Афганистане, предоставляя помощь по созданию новых предприятий, рабочих мест и реабилитации инвалидов.<sup>104</sup> Исследование ЕС показало, что деятельность местных НПО, занимающихся делами инвалидов, положительно оценивается самими инвалидами и членами их семей.<sup>105</sup>

Квоты занятости для инвалидов были установлены по закону, однако трудовая дискриминация продолжается, и штрафы за нарушение квот не налагались. Факты свидетельствуют о том, что активность НПО помогла убедить некоторые международные компании рассмотреть возможность найма инвалидов, а местные органы власти в Москве поощряют наем инвалидов.<sup>106</sup>

Российское законодательство запрещает дискриминацию и гарантирует доступность для инвалидов, однако его реализация является неадекватной. Факты дискриминации зафиксированы в области образования, занятости и услуг в 2008 г.<sup>107</sup> По результатам исследования ЕС, инвалидам не хватает информации о юридической системе защиты инвалидов.<sup>108</sup>

Исследование положения инвалидов, проводившее при поддержке ЕС, показало, что в целом население поддерживает социальное включение инвалидов.<sup>109</sup> Однако Государственный департамент США заявил, что в России «Инвалиды в целом исключены из социально-политической жизни своих сообществ и изолированы от основной части общества».<sup>110</sup> Учреждения для инвалидов назывались «плохо оснащенными и

---

<sup>102</sup> Ирина Краснополянская, «Инвалид? Свидетельство не требуется», 11 апреля 2008 г., *Российская газета* (Москва), [www.rg.ru](http://www.rg.ru).

<sup>103</sup> Министерство здравоохранения и социального развития, «О некоторых мерах по социальной поддержке инвалидов», 6 мая 2008 г., [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru).

<sup>104</sup> Министерство здравоохранения и социального развития, «О субсидиях федерального бюджета общественным организациям инвалидов в рамках федеральной целевой программы Социальная поддержка инвалидов в 2006-2010 г.г.», 26 декабря 2008 г., [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru).

<sup>105</sup> Саратов Центр социальной политики и гендерных исследований, «Главные результаты исследования о положении инвалидов в России», 2008, [rehabsys.ru](http://rehabsys.ru).

<sup>106</sup> Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Russia" («Отчеты по соблюдению прав человека в странах мира»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.

<sup>107</sup> Там же; и Питер Финн, "Russia Looks for Ways to End Isolation, Invisibility of Disabled" («Россия ищет способы положить конец изоляции и невидимости инвалидов»), *The Washington Post* (Москва), 26 июня 2008 г., [www.washingtonpost.com](http://www.washingtonpost.com).

<sup>108</sup> Саратов Центр социальной политики и гендерных исследований, «Главные результаты исследования о положении инвалидов в России», 2008, р. 5, [rehabsys.ru](http://rehabsys.ru).

<sup>109</sup> Там же, р. 2.

<sup>110</sup> Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Russia" («Отчеты по странам о соблюдении прав человека за 2008 г.»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.; и Peter Finn, "Russia

переполненными, с неквалифицированным персоналом».<sup>111</sup> В мае 2008 г. Президент Медведев признал, что инвалиды – это «проблема, о которой мы долгое время вообще не говорили».<sup>112</sup>

Молодых инвалидов органы власти часто отговаривают от посещения школ.<sup>113</sup> ЮНИСЕФ и местное НПО «Перспектива» стимулировали развитие в 2008 г. инклюзивного образования, привлекали средства для повышения доступности школ и проводили семинары с учителями по включению детей с особыми потребностями в жизнь своих классов.<sup>114</sup> В марте 2009 г. детские и молодежные НПО и общественные организации написали письмо в Министерство строительной и архитектурной политики Северной Осетии с призывом принять законы, обеспечивающие для инвалидов возможности работы и доступ в общественные здания.<sup>115</sup>

Россия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов от 24 сентября 2008 г., однако не подписала ее Факультативный протокол. По состоянию на 1 августа 2009 г., Россия не ратифицировала Конвенцию.

### ***Помощь жертвам в Чечне***

Здравоохранение в Чечне получило дополнительное федеральное и местное финансирование, что позволило МККК сократить объем своей медицинской помощи.<sup>116</sup> В 2007-2008 г.г. инфраструктура здравоохранения была улучшена.<sup>117</sup> Тем не менее, потребности здравоохранения заявлялись как «очень большие», а предоставление медицинских услуг осложнялось продолжающейся нестабильностью.<sup>118</sup> Многие международные гуманитарные агентства прекратили свою деятельность к 2008 г.<sup>119</sup> Возможности для психологической поддержки и экономической реинтеграции были ограниченными. Многие инвалиды в Чечне жили в Центрах временного размещения,

---

Looks for Ways to End Isolation, Invisibility of Disabled" («Россия ищет способы положить конец изоляции и невидимости инвалидов»), *The Washington Post* (Москва), 26 июня 2008 г., [www.washingtonpost.com](http://www.washingtonpost.com).

<sup>111</sup> Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Russia" («Отчеты по соблюдению прав человека в странах мира»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.

<sup>112</sup> Питер Финн, "Russia Looks for Ways to End Isolation, Invisibility of Disabled" («Россия ищет способы положить конец изоляции и невидимости инвалидов»), *The Washington Post* (Москва), 26 июня 2008 г., [www.washingtonpost.com](http://www.washingtonpost.com).

<sup>113</sup> Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Russia" («Отчеты по странам о соблюдении прав человека за 2008 г.»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.; и Peter Finn, "Russia Looks for Ways to End Isolation, Invisibility of Disabled" («Россия ищет способы положить конец изоляции и невидимости инвалидов»), *The Washington Post* (Москва), 26 июня 2008 г., [www.washingtonpost.com](http://www.washingtonpost.com).

<sup>114</sup> Маша Горбачева, "UNICEF initiative helps children with special needs receive an education in Moscow" («Инициатива ЮНИСЕФ помогает детям с особыми потребностями получить образование в Москве»), ЮНИСЕФ, 11 апреля 2008 г., [www.unicef.org](http://www.unicef.org).

<sup>115</sup> Эмма Марзоева, «НПО Северной Осетии заявляют о плохом уходе за инвалидами», *Кавказский узел*, 28 марта 2009 г., [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru).

<sup>116</sup> МККК, "Russian Federation: ICRC activities from January to March 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с января по март 2008 г.»), 29 апреля 2008 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org).

<sup>117</sup> Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Система здравоохранения в Чечне медленно восстанавливается», 2008, [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org).

<sup>118</sup> MSF UK, «Ход реализации программы MSF в Чечне», 8 августа 2008 г., [www.msf.org.uk](http://www.msf.org.uk).

<sup>119</sup> Там же

однако по данным Amnesty International, они сталкиваются с насильственным выселением, даже зимой.<sup>120</sup>

В 2008 г. МККК сделала пожертвования в форме лекарственных средств и медицинских материалов 6 больницам Чечни. В 2008 г. она завершила свою 7-летнюю программу поддержки Грозненского протезо-ортопедического центра и провела обучение чеченских специалистов по протезам/ортопедии. Кроме того, при поддержке МККК были проведены 2 учебных курса, организованные Центром хирургической медицины им. Пирогова, и Научно-исследовательского института травматологии и ортопедии в Санкт-Петербурге для 7 хирургов и 4 травматологов из Чечни.<sup>121</sup>

3 апреля 2008 г. «Голос гор» в партнерстве с ЮНИСЕФ, Handicap International и несколькими государственными ведомствами организовал марафон для инвалидов с целью повышения уровня информированности о рисках, связанных с минами/взрывоопасными остатками войны, и проблемах инвалидов.<sup>122</sup> «Голос гор» и ЮНИСЕФ продолжили поддерживать футбольной команды из числа выживших от контакта с минами и неразорвавшимися боеприпасами.<sup>123</sup> ЮНИСЕФ также продолжал поддерживать сеть из 19 психосоциальных школьных программ и центров реабилитации для детей, получивших травмы во время войн в Чечне.<sup>124</sup>

В 2008-2009 г.г. Гуманитарный центр Европейского сообщества поддерживал Handicap International в гуманитарных проектах, ориентированных на инвалидов, включая выживших после ранения минами/взрывоопасными остатками войны в Чечне. Проект охватил 110 домохозяйств, в которых есть по крайней мере один инвалид.<sup>125</sup>

Ввиду продолжающейся нестабильности организация Врачи без границ продолжала реализацию «дистанционной» программы медицинской помощи в Чечне, управление и мониторинг которой осуществляется из Москвы. В частности, они оказали поддержку травматологического отдела и отдела восстановительной хирургии для раненых во время

---

<sup>120</sup> Amnesty International, "Amnesty International Report 2009, State of the World's Human Rights: Russia", («Отчет Amnesty International за 2009 г., состояние прав человека в мире: Россия») 2009, [thereport.amnesty.org](http://thereport.amnesty.org); и Дмитрий Флорин «AI озабочена ликвидацией Центров временного размещения в Чечне», *Кавказский узел*, 23 June 2009, [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru).

<sup>121</sup> МККК, "Russian Federation: ICRC activities from January to March 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с января по март 2008 г.»), 29 апреля 2008 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org); МККК, "Russian Federation: ICRC activities from April to June 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с апреля по июнь 2008 г.»), 24 июля 2008 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org); МККК, "Russian Federation: ICRC activities from July to December 2008" («Российская Федерация: деятельность МККК с июля по декабрь 2008 г.»), 24 марта 2009 г., [www.icrc.org](http://www.icrc.org).

<sup>122</sup> ЮНИСЕФ, "Grozny celebrates International Day for Mine Awareness and Assistance in Mine Action" («Грозный отмечает Международный день информирования о минах и помощи по разминированию»), 3 апреля 2008 г., [www.unicef.org](http://www.unicef.org).

<sup>123</sup> Электронное письмо от Элизы Муртазаевой (ЮНИСЕФ), 7 августа 2009 г.; и Андрей Мучник, "Against the odds, Chechen landmine survivors score goals on the football pitch" («Несмотря ни на что, выжившие жертвы мин в Чечне забивают голы на футбольном поле»), *ЮНИСЕФ*, 31 октября 2008 г., [www.unicef.org](http://www.unicef.org).

<sup>124</sup> Бела Цугаева, "Help for children psychologically affected by war in Chechnya" («Помощь детям, психологически пострадавшим от войны в Чечне»), *ЮНИСЕФ*, 3 марта 2008 г., [www.unicef.org](http://www.unicef.org).

<sup>125</sup> Электронное письмо от Карлоса Афонсо, Руководителя Гуманитарного центра Европейского сообщества (ЕСНО) в Москве, 7 августа 2009 г.; и электронное письмо от Омара Гамдуллаева, Координатора Северо-Кавказских проектов НИ, 1 сентября 2009 г.

военных действий в Грозненской больнице №9, что помогло выжившим от контакта с минами/взрывоопасными остатками войны.<sup>126</sup>

Всемирная организация здравоохранения помогала 2 местным НПО («Сохраним поколение» и «Ассоциации чеченских женщин-врачей») в обеспечении медицинской, реабилитационной и психосоциальной поддержки детям и подросткам-инвалидам.<sup>127</sup> Работу организации «Сохраним поколение» серьезно осложнило убийство ее директора Заремы Садулаевой в августе 2009 г.<sup>128</sup>

В октябре 2008 г. семьи 3 жертв мин из Чечни получили компенсации в размере 20000-35000 евро (36815-51541 долл.) по решению Европейского суда по правам человека, согласно которому правительство России не обеспечило их надлежащей защиты от угроз, которые представляли мины.<sup>129</sup>

### **Поддержка работ по разминированию**

В апреле 2008 г. МЧС подписало сообщение с Министерством торговли Сербии о выполнении работ по разминированию в Сербии, начиная с 2008 г. Россия должна покрыть всю стоимость операций в размере примерно 35 млн. долл.<sup>130</sup> В июле 2008 г. МЧС направило 60 специалистов по разминированию в Сербию для обезвреживания аэродрома близ Ни и окрестностей: обезвреживание кассетных суббоеприпасов на территории аэропорта началось в августе 2008 г.<sup>131</sup> По состоянию на август 2009 г., работы продолжаются.<sup>132</sup> Россия не сообщала о стоимости своей международной помощи по разминированию в 2008-2009 г.г.

В августе 2009 г. Россия объявила о двухстороннем финансировании правительства Никарагуа в размере 6 млн. долл. для выполнения работ по разминированию до мая 2010 г. Из общего объема примерно 3 млн. долл. – это натуральная помощь в форме оборудования и денежная помощь для закупок оборудования, включая минные детекторы и дорожное оборудование для облегчения доступа к районам действия мин: примерно 3 млн. долл. покроют стоимость разминирования остальных заминированных зон.

<sup>126</sup> MSF UK, «Ход реализации программы MSF в Чечне», 8 августа 2008 г., [www.msf.org.uk](http://www.msf.org.uk).

<sup>127</sup> ВОЗ, "Health sector meeting (Northern Caucasus region)" («Заседание сектора здравоохранения (Северо-Кавказский регион)»), 4 марта 2008 г., [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org).

<sup>128</sup> МКЗНМ, "Nobel Peace Laureate Campaign Denounces Killing of Chechen Activist" («Кампания по выдвижению кандидатов на нобелевские премии осуждает убийство чеченского активиста»), 12 августа 2009 г., [www.icbl.org](http://www.icbl.org); и Тони Хальпин, "Head of Chechen children's charity found shot dead with husband" («Руководитель чеченского детского благотворительного фонда и ее муж найдены мертвыми»), *Times* (Лондон), 12 августа 2009 г., [www.timesonline.co.uk](http://www.timesonline.co.uk).

<sup>129</sup> "European Court finds Russia unable to protect citizens from AP landmines in Chechnya" («Европейский суд считает Россию неспособной защитить граждан от противопехотных мин в Чечне»), *Кавказский узел*, 9 October 2008, [www.eng.kavkaz-uzel.ru](http://www.eng.kavkaz-uzel.ru); и Европейский центр по защите прав человека, "Annual Report 2008" («Ежегодный отчет за 2008 г.»), 2009 г., p. 12, [www.londonmet.ac.uk](http://www.londonmet.ac.uk).

<sup>130</sup> "Russia to clear landmines in Serbia" («Россия займется разминированием в Сербии»), *Russia Today*, 19 апреля 2008 г., [www.russiatoday.ru](http://www.russiatoday.ru).

<sup>131</sup> "The specialists of MES of Russia arrived in Serbia to demine Serbian land" («Специалисты МЧС прибыли в Сербию для разминирования»), *МЧС*, 24 июля 2008 г., [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru); и "Cluster bombs removed in Ni" («Кассетные бомбы обезврежены в Ни»), *B92*, 6 августа 2008 г., [www.b92.net](http://www.b92.net).

<sup>132</sup> "EMERCOM of Russia continues mine-neutralization works in the Republic of Serbia" («МЧС России продолжает работы по обезвреживанию мин в Сербии»), 12 августа 2009 г., [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru).

Правительство Никарагуа запланировало выделить небольшую долю средств для финансирования группы быстрого реагирования по разминированию до конца 2010 г.<sup>133</sup> В декабре 2008 г. группы быстрого реагирования прекратили работу ввиду недостаточного финансирования.<sup>134</sup>

---

<sup>133</sup> Телефонное интервью с д-ром Хуаном Умана, Техническим секретарем Национальной комиссии по разминированию (Comisión Nacional de Desminado), 18 августа 2009 г.; и электронное письмо от Карла Кейза, Директора Центра по гуманитарному разминированию Организации американских государств, 18 августа 2009 г. Организация американских государств сообщила данные, несколько отличные от представленных (6,5 млн. долл. общего финансирования и 3,5 млн. долл. для поддержки работ по обезвреживанию и не менее 1,9 млн. долл. для закупок оборудования).

<sup>134</sup> Интервью с Карлосом Х. Орозко, Региональным координатором Программы Организации американских государств по содействию разминированию в Центральной Америке, Манагуа, 2 марта 2009 г.