

УКРАИНА

Краткий обзор за 10 лет

Украина присоединилась к Договору о запрещении противопехотных мин 1 июня 2006 года. Украина информировала государства-участники в мае 2009 г. о маловероятности того, что она будет в состоянии выполнить свои обязательства по уничтожению запасов мин в срок до 1 июня 2010 г. Она по-прежнему обладает 5.95 млн. мин типа ПФМ и 149096 мин типа ПОМ-2. В стране уничтожено 101088 мин типа ПФМ-1 в 1999 г. и 404903 мин типа ПМН в 2002 и 2003 годах, а также более чем 254.000 противопехотных мин других типов.

Украина заявила, что она не имеет никаких известных минных районов на своей территории, хотя мины времен второй мировой войны продолжают находиться, хотя и в небольшом количестве. Гораздо более значительная опасность исходит от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ), оставшихся после второй мировой войны и от бывших советских военных баз и в местах военных учений.

Между 1999 и 2008 годами, Landmine Monitor зафиксировано в Украине, по крайней мере, 115 жертв от мин / ВПВ (55 убитых, 57 получили ранения, и трое пропали без вести). Из-за отсутствия всеобъемлющего сбора данных, эти цифры не могут представить полный масштаб проблемы. Рисковый инструктаж по оказанию чрезвычайной помощи гражданскому населению в пострадавших районах был проведен на разовой основе. Не имеется каких-либо конкретных программ помощи потерпевшим, но ветеранам войны предоставляется финансовая поддержка по медицинским, реабилитационным и социальным услугам. Доступ к данным услугам по-прежнему затруднен.

Порядок запрещения противопехотных мин

Украина подписала Договор о запрещении противопехотных мин 24 февраля 1999 года и ратифицировала его 27 декабря 2005 года, став Государством-участником договора 1 июня 2006 года. Украина не сообщила о каких-либо мерах, принятых для исполнения договора внутри страны, как того требует статья 9.

Украина представила свой четвертый доклад по статье 7 от 20 апреля 2009 г. за период с 20 апреля 2008 г. по 20 апреля 2009 г.¹

Украина приняла участие в работе девятого совещания Государств-участников в Женеве в ноябре 2008 года и в межсессионном заседании Постоянного комитета, состоявшихся в мае 2009 года. На обоих совещаниях, Украина сделала заявление относительно действий по уничтожению минных запасов.

Украина не изложила свою позицию по вопросам толкования и применения, связанных со статьями 1, 2 и 3 (совместных военных операций с государствами, не являющимися членами договора, внешние запасы мин и транзит противопехотных мин,

¹ Украина представила предыдущие доклады по статье 7 12 декабря 2006 г., 11 апреля 2007 г. и 20 апреля 2008 г.

противотранспортная мины с чувствительными взрывателями или элементами необезвреживаемости и мины, сохраненные для учений).

Украина является стороной Конвенции об обычном оружии и пересмотренного Протокола II о противопехотных минах. Она представила ежегодный национальный доклад в соответствии с требованиями Протокола, статьи 13 12 апреля 2009 года. Украина также является участником Протокола V Конвенции об обычном оружии по взрывоопасным пережиткам войны, и она представила национальный доклад в соответствии с требованиями Протокола, статьи 10 24 апреля 2009 года.

Украина не подписала Конвенцию по кассетным боеприпасам.²

Производство, транспортировка, хранения и уничтожение мин

Украина неоднократно заявляла, что она не производит противопехотные мины после обретения независимости. Не имеется фактов, свидетельствующих об экспорте Украиной противопехотных мин. В 1999 году до 2003 года был официально введен мораторий на экспорт противопехотных мин, который на практике оставался в силе до тех пор, пока Украина не присоединилась к Договору о запрещении мин.³

Срок для уничтожения всех запасов противопехотных мин по Договору для Украины истекает 1 июня 2010 года. Украина информировала государства-участники в мае 2009 г., что маловероятно, что ей удастся уложиться в указанный срок.

В докладах Украины по статье 7 представлена различная информация о количестве и типах накопленных противопехотных мин, которая в свою очередь, отличаются от ранее полученной информации, как указано в таблице ниже.⁴

Противопехотные мины, накопленные в Украине⁵

Тип Мин	Отчет за 2006 г. <i>Landmine Monitor</i>	Ст. 7 (2006 г.)	Ст. 7 (2007 г.)	Ст. 7 (2008 г.)	Ст. 7 (2009 г.)	Май 2009 г.
ПФМ	5.947.596	5.950.684	5.950.684	5.950.684	5.950.540	5.950.372
ПОМ-2	148.696	149.144	0	149.096	149.096	149.096
ОЗМ-4	4.008	0	4.105	4.105	4.105	N/R
ОЗМ-72	290.177	292.183	292.183	292.183	292.183	N/R
МОН-50	3.593	11.687	11.687	11.687	11.687	N/R
МОН-90	11.685	2.102	46.248	46.248	46.248	N/R

² Более подробную информацию о теории кластера боеприпасов и ее практического применения, см. Human Rights Watch и Landmine Action, *О запрещении кассетных боеприпасов: государственная стратегия и практика*, Mines Action Canada, май 2009 г, ст. 249-250.

³ См. *Отчет Landmine Monitor за 2006 г.*, ст. 764.

⁴ Landmine Monitor ранее сообщалось, что Украина унаследовала 7.17 млн. запасов противопехотных мин из Советского Союза, в том числе 716.746 различных типов мин ручной установки, 404903 мин ПМН, и 6048684 мин ПФМ. См. *Отчет Landmine Monitor за 2006 г.*, ст. 764. Однако эти данные не включают 8060 мин ПМД-6, сообщение об уничтожении которых в Украине пришло относительно недавно.

⁵ Что касается цифр, приведенных в *Отчете Landmine Monitor за 2006 г.*, данные по количеству мин ПФМ были предоставлены Украиной в ноябре 2000 года наблюдательной миссии, финансируемой Канадой. Другие данные взяты с информации по тендеру, объявленному ЕС в августе 2005 г. по уничтожению не ПФМ мин в Украине.

МОН-100	15.645	0	0	0	0	N/R
ПОМЗ-2	38.921	0	0	0	0	N/R
ПОМЗ-2М	204.021	0	0	0	0	N/R
Всего	6.664.342	6.405.800	6.304.907	6.454.003	6.453.859	6.099.468

N/R= not reported

Еще до ратификации Конвенции о запрещении мин, в Украине уничтожено 101.088 мин ПФМ-1 в 1999 году и более чем 400000 мин типа ПМН в 2002 и 2003 годах.⁶

В июне 2008 года Украина сообщила, что в период между 2005 и 2007 годами, экспериментальная программа частичного демонтажа и уничтожения 8000 мин типа ПОМ-2 была проведена на Донецком химическом заводе, а еще 48 ПОМ-2 мин были уничтожены на Павлоградском химическом заводе.⁷

В ноябре 2008 года, Украина сообщила о факте уничтожения всего запаса страны в 238010 ПОМЗ-2 и ПОМЗ-2М мин, а также всех 8060 ПМД-6 мин. Впоследствии Украина информировала Landmine Monitor, что уничтожение состоялось в 2006 году.⁸

В своих докладах по Статье 7, представленных в 2007 г., 2008 г. и 2009 г., Украина отметила, что, хотя ее противопехотные мины типа МОН и ОЗМ могут быть использованы в режиме командного детонирования в соответствии с Договором о запрещении противопехотных мин, такие мины являются чрезмерными по количеству и не пригодны для использования, и есть планы по их уничтожению. В докладе по Статье 7 за 2008 г. добавлены к списку 296.288 мин ОЗМ и 57.935 мин типа МОН в качестве резерва.⁹

Уничтожении мин типа ПФМ

Министерство обороны Украины уничтожило в общей сложности 101088 мин ПФМ-1 в марте-апреле 1999 года в учебном центре Десна, затратив 120.000 евро (176.712 долларов США).¹⁰ Такие мины содержат жидкую взрывчатку (VS6-D), что повышает их опасность и усложняет процесс их уничтожения.

⁶ Украина первоначально сообщала об уничтожении 404903 противопехотных мин ПМН и ПМН-2 с июля 2002 г. по май 2003 года в рамках совместного проекта с агентством при НАТО по техническому обеспечению и снабжению, финансируемого преимущественно за счет Канады. См. *Отчет Landmine Monitor за 2003 г.*, ст. 546-547. В ноябре 2008 года Украина сообщила об уничтожении 400927 мин ПМН, и 223 мины остались неуничтоженными. Доклад Украины на девятом заседании Государств-участников, Женева, 26 ноября 2008 года. В мае 2009 года, Украина сообщила об уничтожении всех 400940 мин. Доклад Украины, Постоянный комитет по уничтожению боеприпасов, Женева, 25 мая 2009 года.

⁷ Доклад Украины, Постоянный комитет по уничтожению боеприпасов, Женева, 2 июня 2008 года. Пояснения Landmine Monitor. Украина также сослался на цифру в 8048 мин ПОМ-2, которые были уничтожены согласно докладу Украины на девятом Совещании Государств-участников в ноябре 2008 года и Постоянного комитета по уничтожению боеприпасов в мае 2009 года.

⁸ Телефонные интервью с Александром Шебтюком, начальником инженерного отдела по вопросам боеприпасов, МО, 17 августа 2009 года. Первоначальный доклад Украины по статье 7 в 2006 году не перечислил их в качестве складываемых запасов мин.

⁹ Доклад по статье 7, Форма В, 20 апреля 2009 года.

¹⁰ После анализа последствий такого разрушения, Украина приняла решение уничтожить остальных запасы мин ПФМ более безопасным и менее вредным для окружающей среды способом. См. *Отчет Landmine Monitor за 2005 г.*, ст. 654.

В 2002 году Европейская комиссия (ЕК) приступила к реализации проекта по подготовке уничтожения оставшихся мин ПФМ в Украине.¹¹ Однако контракт, заключенный в декабре 2005 году с консорциумом во главе с Немецким агентством по техническому сотрудничеству был расторгнут 18 апреля 2007 года по просьбе консорциума "по причине невыполнения [Правительством Украины] своих обязательств. "Ни одной мины не было уничтожено в период действия контракта.

В апреле 2008 года, Постоянный комитет по уничтожению запасов мин по Договору о запрещении противопехотных мин инициировал неофициальные закрытые консультации по уничтожению мин ПФМ, в том числе в Украине, заинтересованные доноры и эксперты по уничтожению запасов мин заключили, что Украина должна стремиться к более диверсифицированным источникам финансирования для оплаты программ по уничтожению минных запасов.¹²

Украина подтвердила свою решимость выполнять свои обязательства по уничтожению запасов в ходе доклада в Постоянном комитете по уничтожению запасов в июне 2008 года. Украина подтвердила свое решение внести вклад в уничтожение части (около 1,6 миллиона мин) своих запасов мин ПФМ. В Украине определены существующие объекты и вращающейся печи на Павлоградском химическом заводе для этих целей.¹³

В августе 2008 года премьер-министр Украины Юлия Тимошенко запросила возобновление помощи ЕС, и ЕС ответила в октябре, предложив использовать средства Европейского инструмента партнерства и соседства (ENPI).¹⁴

В ноябре 2008 г. Украина подтвердила, что она предоставила свои средства из государственного бюджета для начала процесса уничтожения, и информировала Государства-участники, что Указом Президента 13 ноября 2008 была установлена дата начала уничтожения 1 декабря 2008 года. Сообщалось, что мины были уже перевезены в Павлоград с расчетом уничтожить "первые тысячи" мин ПФМ в феврале-марте 2009 года.¹⁵

Однако в сообщении подчеркивалось, что "своими собственными ресурсами Украина способна ликвидировать только половину своих запасов мин ПФМ за указанный период [по сроку июнь 2010 г.]. Приобретение дополнительных вращающихся печей позволит ускорить процесс уничтожения, с целью своевременного выполнения [SiC] Украиной

¹¹ В середине 2003 года, техническими исследованиями ЕС установлено, что состояние запасов ПФМ было удовлетворительным, и мины были объединены в двух местах, будучи ранее расположенными в общей сложности в 13 местах хранения. См. Отчет Landmine Monitor за 2006 г., ст. 765.

¹² Неофициальные закрытые консультации по минам ПФМ, Постоянный комитет по уничтожению запасов мин, Женева, 11 апреля 2008 года.

¹³ Заявление Украины, Постоянный комитет по уничтожению запасов мин, Женева, 2 июня 2008 года. Пояснения Landmine Monitor.

¹⁴ Доклад Украины, Постоянный комитет по уничтожению запасов мин, Женева, 25 мая 2009 года.

¹⁵ Украинская делегация на девятом совещании Государств-участников, "Исполнение статьи 4 Оттавской конвенции в Украине", неофициальный документ, ноябрь 2008 г.; и см. доклад Украины, Девятое заседание Государств-участников, Женева, 26 ноября 2008 года.

своих обязательств в данной сфере. Украина настоятельно призывает государства-участники вносить свой вклад в оказание финансовой и технической помощи в целях полного уничтожения ПФМ в Украине".¹⁶

Украина согласилась принять в январе 2009 года миссию ЕС для оценки существующих объектов по уничтожению запасов мин, а экспертный визит состоялся в мае 2009 года.¹⁷

В мае 2009 года, Украина сообщила Государствам-участникам о том, что вряд ли она будет в состоянии выполнить свои обязательства до июня 2010 г. Сообщалось, что планы Украины предусматривают уничтожение 1,5 млн. мин ПФМ в 2009 году и более 600000 мин в 2010 году, однако, этот план не выполняется из-за отсутствия финансовых ресурсов. Украина обратилась с призывом к Государствам-участникам с целью нахождения "совместного решения" по данной проблеме, а также альтернативного варианта, который поможет "предотвратить нарушение Украиной сроков, установленных в Статье 4".¹⁸

В соответствии с докладом Украины по статье 7 за 2008 год в общей сложности 144 мин ПФМ были уничтожены в течение отчетного периода, в результате чего осталось в общей сложности 5.950540 для уничтожения. В докладе в мае 2009 Украина представила другие цифры по запасам мин ПФМ (5.950.372) что вероятно, связано с уничтожением дополнительных 168 мин.¹⁹

Мины, сохраненные для обучения

Украина первоначально уточнила, что она сохранит 1950 мин (950 ПМН и 1000 ПМН-2) в учебных и исследовательских целях.²⁰ В докладе по Статье 7 в апреле 2008 г. их число было сокращено до 223 мин (103 ПМН и 120 ПМН-2),²¹ и уничтожено 847 ПМН и 880 ПМН-2 мины.²² В своем докладе Украины по статье 7, представленном в апреле 2009 года, говорится в общей сложности о 211 минах, сохраняемых для подготовки кадров и 12 минах ПМН, которые были уничтожены.²³

Украина не представила подробную информацию о назначении и фактическом использовании сохраненных мин, которые были согласованы Государствами-участниками в 2004 году.

Масштабы проблемы

Загрязнения

Украина пострадала от наземных мин и ВПВ, и неразорвавшихся боеприпасов, а также оставленных боеприпасов, в основном после ожесточенных боев между немецкими и

¹⁶ Там же.

¹⁷ Доклад Украины, Постоянный комитет по уничтожению запасов мин, Женева, 25 мая 2009 года.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Доклад Украины, Постоянный комитет по уничтожению запасов мин, Женева, 25 мая 2009 года.

²⁰ Доклад по статье 7, Форма D, 11 апреля 2007 года. Неясно, откуда взялись данные запасы мин, поскольку Украина сообщила об уничтожении всех своих мин ПМН в 2002 и 2003 годах.

²¹ Доклад по статье 7, форма D, 20 апреля 2008 года.

²² Там же, форма G. Вытекает то, что мины не были уничтожены в ходе учебных мероприятий, а просто уничтожены как ненужные для дальнейшего хранения.

²³ Доклад по статье 7, Форма D, 20 апреля 2009 года.

советскими войсками во второй мировой войне, но также после первой мировой войны, гражданской войны 1917-1921 , и холодной войны. Инженерные подразделения Министерства обороны (МО) завершили частичную очистку пострадавших районов в середине 1970-х годов, но операции по разминированию продолжаются и по сей день. Точный диапазон остаточной минной проблемы не известен, однако уровень загрязнения ВПВ весьма обширен. 21 мая 2009 один человек погиб и один был тяжело ранен в результате взрыва невзорвавшегося боеприпаса в районе Лозовой.²⁴

В своем докладе по статье 7 Украина заявила об отсутствии известных или предполагаемых районов, содержащих противопехотные мины, находящиеся под ее юрисдикцией или контролем. 28 апреля 2009 двое подростков погибли и один ранен в результате взрыва мины в деревне Топольское Изюмского района Харьковской области.²⁵

Проблема ВПВ включает области хранения боеприпасов (ASAs) времен второй мировой войны, особенно вокруг городов Керчи и Севастополя, где боеприпасы хранились в горизонтальном коридоре, выполненном в холме или горе, называвшемся "АДИТ". 27 августа 2008 боеприпас, находившийся в 61 южном оперативном округе в Лозовском районе Харьковской губернии взорвался, ранив двух человек.²⁶

Имела место также проблема с бывшими советскими боеприпасами в Новобогдановке, которые взорвались в 2004 году (теперь очищена), а также в местах военных учений, которые проводились советской армией, затронувших 1km² земли в Украине. Подводные боеприпасы были найдены в Черном море возле Керчи, Одессы, Севастополя, в том числе морские мины времен второй мировой войны.

Также было сказано относительно 34 бывших советских военных учебных площадках с остаточным загрязнением, которые, покрывают более 150km² земли.²⁷ В 1991-2007 эти территории были переданы местному населению и местным муниципалитетам, но, без проведения полного обследования и разминирование. Там с тех пор имелись случаи ранения и смерти гражданского населения в ходе обработки неразорвавшихся боеприпасов.²⁸

Потери

²⁴ "Харьковщина: пострадавший скончался в результате взрыва в Лозовском районе в больнице," Pro-Test, www.pro-test.org.ua.

²⁵ "Взрыв мины в районе г. Харьков: два подростка погибли", 28 апреля 2009, UA-Reporter.com, www.ua-reporter.com.

²⁶ "Некоторые получили ранения в результате ликвидации пожара в Лозовой", 28 августа 2008 года, *Life News*, www.life.ru.

²⁷ Кабинет Министров, указ № 131 "Государственная целевая социальная программа по противоминной деятельности в 2009-2014", и см. "Кабинет Министров, указ № 131, 18 февраля 2009, Киев," *Zakonodatelstvo Ukraini*, www.zakon1.rada.gov.ua.

²⁸ Протокол V КХО доклад по статье 10 , форма В, 1 апреля 2009 года.

В 2008 году Landmine Monitor зафиксировало по крайней мере 6 жертв от мин / ВПВ (один убит, двое ранены, а трое пропали без вести) в четырех случаях.²⁹ Гражданский статус, пол и возраст трех жертв остается неизвестным, но остальные трое были мужчинами, служившими в Министерстве по чрезвычайным ситуациям (МЧС) в качестве сотрудников по очистке территорий. ВПВ привели, по меньшей мере, к трем жертвам. Деятельность на момент инцидента включала вскрытие и удаление боеприпасов. Потери были зарегистрированы в Новобогдановке Запорожского района, в городе Кривой Рог в Днепропетровском районе, в городе Кременчук Полтавской области и в г. Одесса Одесской области.

Количество несчастных случаев за 2008 г. сократились по сравнению с 2007 г. (14 жертв от ВПВ, пяти убитых и девять раненых)³⁰ и (10 жертв; семь убитых и трех раненых) в 2006 г.³¹ но учитывая неполноту данных, не все жертвы могли быть зарегистрированными.

Сообщения о потерях продолжали поступать в 2009 году, по крайней мере, относительно двух пострадавших (один ранен и один убит) по состоянию на 31 мая 2009 года.³² 21 мая 2009 г. один человек был убит и один ранен во время извлечения неизвестного устройства в селе Катериновка в Харьковской области.³³

Общее число жертв от мин / ВПВ выживших в Украине неизвестно. МЧС сообщили, что между 1996 и 2008 годами было 229 жертв от ВПВ (100 погибших и 129 раненых), в том числе 59 детей, из-за "обращения с взрывными устройствами". Никакой дополнительной информации не было.³⁴ Между 2000 и 2008 годами, Landmine Monitor выявлено по крайней мере 115 жертв (55 убитых, 57 получили ранения, а трое пропали без вести). Не имеется достоверных данных за 1999 год. Хотя трудно получить подробную информацию об инцидентах в Украине, похоже, что большинство жертв среди гражданского населения произошли в связи с ВПВ, и деятельность во время инцидента включала сбор металлолома и вандализм. По данным ООН, в период между 1945 и 1995 годами более 1500 мирных жителей были убиты минами в Украине, и 130 саперов были убиты в ходе операций по разминированию. Во время советской оккупации Афганистана (1979-1989), 3360 украинцев были убиты и, по сообщениям, каждая шестая смерть наступила в результате взрыва мин.

В целом общее число жертв среди украинских граждан от мин / ВПВ, которые произошли за рубежом, остается неизвестной. В 2005 году восемь украинских военнослужащих были убиты от командно-фугасной мины, взорвавшихся в Ираке и сем других украинцев были

²⁹ Мониторинг СМИ Landmine с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г.; и Мониторинг работы МЧС, выполненный Landmine Monitor , "Ежедневные отчеты", с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г., old.mns.gov.ua.

³⁰ См. *Отчет Landmine Monitor за 2008 г.*, ст. 730.

³¹ См. *Отчет Landmine Monitor за 2007 г.*, ст. 718.

³² Мониторинг СМИ Landmine с 1 января 2009 г. по 31 мая 2009 г.; и Мониторинг работы МЧС, выполненный Landmine Monitor , "Ежедневные отчеты", с 1 января 2009 г. по 31 мая 2009 г., old.mns.gov.ua.

³³ МЧС, " Рассекреченные чрезвычайные ситуации: Харьковская область", old.mns.gov.ua.

³⁴ Мониторинг работы МЧС, выполненный Landmine Monitor , "Ежедневные отчеты", с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г., old.mns.gov.ua.

ранены. В июле 2006 года два украинских миротворца получили ранения в результате взрыва мины или аналогичного устройства в Ираке. В октябре 2006 года один украинский гражданин был убит и один ранен в Ираке. В 2006 году в Сенегале один гражданин Украины, принимавший участие в гуманитарной миссии, был ранен от противотранспортной мины. В марте 2007 года два украинских служащих, работающих в газовой компании в Алжире, были ранены, когда автобус компании подорвался на mine.

Правительство Украины утверждает, что в Украине проживает от 2,4 до 2,7 млн. лиц с ограниченными возможностями.³⁵

Профиль риска

Люди находятся в опасности, представляющую брошенные неразорвавшиеся боеприпасы. Дети, особенно подростки, регулярно находят и пытаются извлечь неразорвавшиеся боеприпасы в Артемовске, Керчи, Харькове, Киеве, Новобогдановке, Севастополе и Виннице.³⁶

Программа по управлению и координации

Межведомственная рабочая группа была создана Кабинетом министров в феврале 2006 года. Отсутствует какая-либо конкретная стратегия помощи жертвам (ПЖ) и выжившие от мин / ВПВ получают такие же услуги, что и другие лица с ограниченными возможностями в Украине. Государственный департамент по делам ветеранов координирует политику по ветеранам и жертвам войны. Министерство труда и социальной защиты Украины, Министерство по делам семьи, молодежи и спорта, Министерство здравоохранения и Министерство образования и науки отвечают за проблемы инвалидности.³⁷

Сбор и обработка данных

В 2001 году вооруженные силы Украины создали Центр по разминированию в Военно-инженерном институте Подольского аграрно-технического университета. С 2007 года Центр занимается сбором и анализом данных о взрывной опасности и разминированию.³⁸

В Украине не существует всеобъемлющего сбора данных по жертвам от разрыва мин. Основным источником информации остаются средства массовой информации и ежедневные отчеты МЧС, которые сообщают информацию о самых различных чрезвычайных ситуациях, в том числе инцидентах с минами / ВПВ.³⁹ С 2004 года по июль 2007 года украинская негосударственная организация "Центр по координации действия мин" собирал данные по жертвам из средств массовой информации, однако неизвестно, собираются ли по-прежнему такие данные.

Планы

Стратегические планы, связанные с разминированием

³⁵ Государственный департамент США ", Страновые доклады за 2008 г. О соблюдении прав человека: Украина, г. Вашингтон, округ Колумбия, 25 февраля 2009 г.

³⁶ См. Отчет Landmine Monitor за 2006 г., ст. 768.

³⁷ Государственный департамент США ", Страновые доклады за 2008 г. О соблюдении прав человека: Украина, г. Вашингтон, округ Колумбия, 25 февраля 2009 года.

³⁸ Измененный протокол II КХО доклад по статье 13 (за период с 15 мая 2008 г. по 15 мая 2009 г.), Форма В.

³⁹ См. МЧС, "Ежедневные отчеты", июль 2009 г., old.mns.gov.ua.

По состоянию на 31 января 2007 года Кабинет министров издал Декрет № 75, "Программа на период 2007-2010 годов для уничтожения взрывоопасных устройств, оставшихся на территории Керчи и Севастополе после второй мировой войны."⁴⁰ 18 февраля 2009 года Кабинет министров издал указ № 131 "Государственная целевая социальная программа по противоминной деятельности в 2009-2014 г.", которая направлена на решение проблем пострадавших территорий.⁴¹ Указ устанавливает требования и распределяет обязанности по обследованию и очистке пострадавших районов. В нем приводятся требования к проведению обучения гражданского населения в том, как реагировать при нахождении взрывного устройства.⁴² В нем также приводятся основополагающие положения по порядку восстановления пострадавших районов страны.⁴³

Национальное законодательство, регулирующее порядок разминирования территорий

Серия указов и постановлений были приняты для регулирования противоминной деятельности в Украине. В соответствии с Постановления Кабинета Министров от декабря 1997 г. и Совместного приказа Министерств обороны, МЧС и Министерства транспорта и связи, а также Пограничной службы от 27 мая 2008 года, обязанности по разминированию были распределены между различными государственными заинтересованными структурами (см. ниже Разминирование и очистка зон боевых действий).

Национальные стандарты по разминированию / постоянно действующие процедуры

Государственная компания Укроборонсервис имеет свои постоянно действующие процедуры, которые по ее оценкам удовлетворяют требованиям Международных стандартов по разминированию. Впервые они были приняты в 2003 году, обновлены в 2005 году, и повторно обновлены 2008 году, когда были добавлены новые главы, посвященные разминирование зон боевых действий и проведению обучения рискам от мин / ВПВ.⁴⁴

Разминирование и очистка зон боевых действий

В соответствии с постановлением Кабинета министров № 2294 от 11 декабря 1999 года и совместным приказом от 27 мая 2008 года⁴⁵ МЧС в большинстве случаев отвечает за очистку пострадавших территорий, за исключением тех, которые переданы другим министерствам и государственным органам. Минобороны отвечает за все районы, где военные подразделения, учебные заведения, компании или организации, входящие в вооруженные силы находятся в постоянном расположении. Укроборонсервис выступает в

⁴⁰ Измененный протокол II КХО доклад по статье 13 (за период с 15 мая 2008 г. по 15 мая 2009 г.), Форма В.

⁴¹ Там же, и также см. "Кабинет Министров, Указ № 131, 18 февраля 2009 г., Киев," *Zakonodatelstvo Ukraini*, www.zakon1.rada.gov.ua.

⁴² Измененный Протокол II КХО доклада по статье 13 (за период с 15 мая 2008 г. по 15 мая 2009 г.), форма В.

⁴³ Интервью с Юрием Колиснюком, начальником центра гуманитарного разминирования, Укроборонсервис, в Шибенике, Хорватия, 28 апреля 2009 г.

⁴⁴ Телефонные интервью с Юрием Колиснюком, Укроборонсервис, 9 июля 2009 года.

⁴⁵ Совместный приказ № 405/223/625/455 от 27 мая 2008 года, выданной МЧС, Минобороны, Министерством транспорта и коммуникаций (МТК) и Национальной пограничной службой.

качестве субподрядчика для МО и МЧС по обследованию и удалению ВПВ в Украине. Компания также проводит обследования и расчистки строительных площадок.⁴⁶

Министерство транспорта и коммуникаций (МТК) несет ответственность за транспортную систему, при взаимодействии с Министерством обороны и МЧС. Национальная пограничная служба проводит разминирование (извлечение, уничтожение и захоронение мин) в районах, находящихся под его контролем на суше и в море.⁴⁷

В 2007 году при МЧС создан Центр по разминированию в рамках своей Центральной спасательной группы, которая готовит специалистов по разминированию и обезвреживанию боеприпасов Уровня 1 и 2. Аналогичный центр был создан в 2001 году при Министерстве обороны в г. Каменец-Подольский на западе страны, в котором осуществляется подготовка по использованию минно-розыскных собак.⁴⁸

Результаты разминирования и очистки зоны боевых действий за 2008 год приведены в таблице ниже.

Результаты разминирования и очистки зоны боевых действий за 2008⁴⁹

Оператор	площадь очищена (км ²)	Количество уничтоженных мин	Количество уничтоженных ВПВ
МЧС	2,55	408	116,127
МО	4,74	0	491
Укроборонсервис	0,30	12	274*

* Переданы в МЧС для уничтожения.

После взрыва, произошедшего 27 августа 2008 г. в месте хранения боеприпасов вблизи г. Лозовая, были эвакуированы почти 14000 человек.⁵⁰ 29 августа группы по разминированию из МО начала очистку 5 км зоны вокруг места хранения боеприпасов. Согласно сообщениям двенадцать групп по разминированию участвовали в очистке территории.⁵¹ Очистка территории общей площадью 6,65km² была завершена 28 ноября 2008 года с уничтожением 45573 единиц неразорвавшихся боеприпасов.⁵²

Прогресс, достигнутый после получения статуса Государство-участник

В соответствии со статьей 5 Конвенции о запрещении мин, Украина обязана уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах, находящихся под ее юрисдикцией или контролем, в кратчайшие сроки, но не позднее 1 июня 2016 года. В форме I

⁴⁶ Телефонные интервью с Юрием Колиснюком, Укроборонсервис, 1 апреля 2009 г.

⁴⁷ Электронное сообщение от Виталий Баранова, заместителя начальника, отдел по разминированию, МО, 22 апреля 2009 года.

⁴⁸ См. Отчет Landmine Monitor за 2008 г., ст. 729.

⁴⁹ Интервью с Виталием Барановым, МО, Юрий Колиснюк, Укроборонсервис и Алексей Багрии, начальник департамента по пиротехнике, МЧС, 20 июля 2008 года. Электронные сообщения от Виталия Баранова, МО, 23 апреля 2009 года; Алексей Багрии, МЧС, 27 марта 2009 года; и Юрий Колиснюк, Укроборонсервис, 23 апреля 2009 года.

⁵⁰ "Взрывы в Лозовате прекратились, жители возвратились по домам," 30 августа 2008 г., Podrobnosti, www.podrobnosti.ua.

⁵¹ Интервью с Виталием Барановым, МО, 20 июля 2009 года.

⁵² Там же, 22 апреля 2009 г.

ежегодного доклада по статье 7, Украина заявила, что "Не имеет противопехотных мин (даже потенциально) в регионах, находящихся под ее юрисдикцией или контролем".⁵³

Образование по предотвращению рисков

В 2008 году рисковый инструктаж продолжал предоставляться на разовой основе. МЧС предоставляла ограниченную информацию ее персоналу и гражданскому населению в затронутых ВПВ областях, как часть ее роли в "[SiC] превентивных мерах, минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, [SiC] и очистке района от старых боеприпасов."⁵⁴ Число людей, получивших такое обучение, неизвестно.

С 1999 по 2008 годы не предоставлялось систематического рискового образования, но ограниченная информация представлялась саперами из МО и МЧС, а также украинского информационного центра по вопросам разминирования. В 2007 году было сообщено, что украинское общество Красного Креста подготовило несколько инструкторов.

Оказание помощи пострадавшим

Общее число пострадавших неизвестно, но имеется, по меньшей мере, 130 пострадавших. Украина предоставляет ветеранам войны финансовую поддержку для медицинских, реабилитационных и социальных услуг. При этом согласно сообщениям от ветеранов, пенсии являются скудными и медицинское обслуживание некачественное. Реабилитационные центры обеспечивают ветеранов войны и других инвалидов протезами, ортопедическими приспособлениями и другими вспомогательными устройствами. Основными учреждениями для оказания помощи пострадавшим от мин / ВПВ являются Социально-реабилитационный центр в Киеве и государственная корпорация "Укрпротез". Украинский центр реабилитации ветеранов войны в Афганистане, частный центр в Киеве также обслуживают ветеранов войны и других инвалидов.⁵⁵

Как и большинство общественных зданий являются по-прежнему недоступными для инвалидов, и доступ к услугам здравоохранения, транспорта, образования и занятости все еще затруднен.⁵⁶ В 2008 году правительство сообщило, что "Министерству труда и социальной защиты не удалось внедрить курс государства в вопросах разработки новых видов ортопедических изделий для инвалидов и их своевременного изготовления".⁵⁷ В 2009 году Реабилитационный центр ветеранов войны в Афганистане осудил отсутствие психологических и реабилитационных центров помощи в Украине.⁵⁸ С декабря 2008 года, инвалиды имеют право на бесплатный проезд в метро в Киеве.⁵⁹ Специальное

⁵³ Доклад по статье 7, Форма I, 20 апреля 2009 г.; доклад по статье 7, Форма I, 11 апреля 2007 г. и доклад по статье 7, форма I, 12 декабря 2006 г. Украина не использовала форму I при подготовке доклада по статье 7, представленного в 2008 г.

⁵⁴ Мониторинг работы МЧС, выполненный Landmine Monitor, "Ежедневные отчеты", июль 2009 г., old.mns.gov.ua; см. также *Отчет Landmine Monitor за 2008 г.*, ст. 731., р. 731.

⁵⁵ См. Отчет Landmine Monitor за 2007 г., ст. 719.

⁵⁶ Государственный департамент США, "Страновые доклады за 2008 г.О соблюдении прав человека": Украина, г. Вашингтон, округ Колумбия, 25 февраля 2009 г.

⁵⁷ См. Отчет Landmine Monitor за 2008 г., ст. 731.

⁵⁸ Натальи Бугайова, "Герои и История," *Kyiv Post*, 7 мая 2009 г., www.kyivpost.com.

⁵⁹ Пенсионеры могут теперь ездить в Киевском метрополитене," *Kyiv Post* (Киев), 14 декабря 2008 г., www.kyivpost.com.

образование является ограниченным, а большое число детей-инвалидов не посещают школу.⁶⁰

С января по октябрь 2008, 7571 инвалидов нашли работу через государственные службы занятости, а в 2007-2008 учебном году 12.262 студентов с ограниченными возможностями обучались в профессиональных и академических высших учебных заведений.⁶¹

В сентябре 2008 года Государственная служба занятости Министерства труда и социальной защиты, при содействии ПРООН и Международной организации труда, приступила к осуществлению программы по теме "Социальная интеграция инвалидов путем обеспечения доступа к занятости." Программа, которая будет действовать до сентября 2009 года, нацелена на "содействие активной интеграции людей с ограниченными возможностями в условиях открытого рынка труда."⁶²

МККК не сообщили о каком-либо прогрессе в деле создания подразделения быстрого реагирования при получении травм в 2007 году, как это было рекомендовано в ходе проведенной ей мониторинга совместно с Украинским обществом Красного Креста в 2006 году. Данное подразделение предназначалось бы для решения психологических потребностей детей, пострадавших от взрывов в армейских частях на юге Украины.⁶³

Украина не сообщила об оказании помощи пострадавшим в каком-либо из своих докладов по статье 7.

В Украине действует законодательство, запрещающее дискриминацию в отношении лиц с ограниченными возможностями в трудоустройстве, образовании, доступе к медицинскому обслуживанию и другим услугам, предоставляемых государством, но исполнение данных положений было затруднено по причине отсутствия материальных средств.⁶⁴ 24 сентября 2008 года Украина подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, но которые не были ратифицированы по состоянию на 1 июля 2009 года.

Поддержка деятельности по разминированию

Landmine Monitor не располагает информацией относительно общей долгосрочной сметы расходов для удовлетворения потребностей, связанных с разминированием (включая расходы на научно-исследовательскую деятельность и поддержку ветеранов) в Украине. В 2005 году ЕС заключил контракт на сумму € 5910000 (\$ 8,7 млн.) для покрытия расходов по уничтожению всех запасов мин типа ПФМ и не ПФМ.⁶⁵ Данный контракт был отменен досрочно в 2007 году. Поскольку не предоставлялось информации ни по одной из

⁶⁰ Государственный департамент США ", Страновые доклады за 2008 г.О соблюдении прав человека": Украина, г. Вашингтон, округ Колумбия, 25 февраля 2009 г.

⁶¹ Там же.

⁶² ПРООН, "Социальная интеграция инвалидов путем обеспечения доступа к занятости", 2009, undp.org.ua.

⁶³ МККК, "Годовой отчет за 2008 г.", Женева, 27 мая 2009 г., ст. 261-263; и Отчет Landmine Monitor за 2008, ст. 731

⁶⁴ Государственный департамент США, "Страновые доклады о соблюдении прав человека за 2008 г: Украина", г. Вашингтон, округ Колумбия, 25 февраля 2009 года.

⁶⁵ Тендер ЕС на электронные базы данных, "Уничтожении мин ПФМ-1 в Украине, Уведомление о заключении контракта на обслуживание", 2006 / S 23-024635, 3 февраля 2006 года.

смет с тех пор, первоначальная стоимость контракта остается самой точной известной оценкой расходов на уничтожение запасов мин в Украине.

Национальная поддержка деятельности по разминированию

Ни о каких конкретных национальных проектах финансирования деятельности по разминированию в Украины не сообщалось в 2008 году, отсутствует информация и относительно такого финансирования в 2007 году. В апреле 2008 года Украина заявила о своей приверженности покрыть часть расходов, связанных с уничтожением половины своих мины типа ПФМ, но не сообщила о конкретных суммах или сроках распределения средств.⁶⁶ В ноябре 2008 года Украина сообщила о том, что она выделила средства из государственного бюджета на начало уничтожения своих запасов мин ПФМ, но не уточнила, когда и какой объем средств был выделен.⁶⁷

Международное сотрудничество и содействие

Нет информации о каком-либо международном финансировании по разминированию в Украине в 2000 или 2007 году.

В апреле 2008 году ЕС заявила о своей готовности и впредь поддерживать усилия Украины по уничтожению запасов мин, но с акцентом на укрепление потенциала.⁶⁸ В период с августа 2008 г. и мая 2009 г. Украина и ЕС продолжают осуществлять оценку возможностей ЕС по оказанию помощи по программе уничтожения запасов мин в Украине.

⁶⁶ Неофициальные закрытые консультации по минам ПФМ, Постоянный комитет по уничтожению боеприпасов, Женева, 11 апреля 2008 года.

⁶⁷ Доклад Украины, Девятое совещание Государств-участников, Женева, 26 ноября 2008 года.

⁶⁸ Неофициальные закрытые консультации по минам ПФМ, Постоянный комитет по уничтожению боеприпасов, Женева, 11 апреля 2008 года.