

Таджикистан

Является страной участницей с	1 апреля 2000 года
Законодательство по имплементации конвенции	существующее уголовное право
Последний отчет по Статье 7 был предоставлен	в феврале 2008 года
Статья 4 (уничтожение запасов)	конечный срок: апрель 2004 г. Завершено: 31 марта 2004 г.
Статья 3 (сохраненные мины)	Первоначально: 255 к февралю 2008 г.: 0
Загрязнение	противопехотные мины, суббоеприпасы, другие виды невзорвавшихся боеприпасов
Предполагаемая площадь загрязнения	8.5 км ²
Статья 5 (очистка минных полей)	крайний срок: 1 апреля 2010 г.
Вероятность завершения работ в срок	низкая
Прогресс разминирования в 2007 г.	Очистка минных полей: 0.5 км ² (2006 г.: 0.3 км ²) Очистка боевых полей: 0.2 км ² (2006 г.: 0 км ²) Сокращение/исключение территорий: 17.7 км ² (2006 г.: 1.2 км ²)
Пострадавшие на минах/ВПВ в 2007 г.	Всего: 19 (2006 г.: 21) Мины: 11 (2006 г.: 11) Суббоеприпасы: 5 (2006 г.: 0) ВПВ: 3 (2006 г.: 7) Неизвестные устройства: 0 (2006 г.: 2)
Анализ пострадавших	Погибло: 9 (2006 г.: 6) Ранено: 10 (2006 г.: 14)
Предполагаемое количество пострадавших на минах/ВПВ	По крайней мере - 421
Потенциал программы по Оповещению населения о минной опасности	Увеличился — достаточно
Наличие услуг в 2007 г.	Неизменно — недостаточно
Прогресс относительно помощи пострадавшим Р (VA25)	Улучшился
Финансирование противоминных действий в 2007 г.	Международное: \$1.25 млн. (2006 г.: \$1.06 млн.) Национальное: \$0.57 млн. (2006 г.: \$0.5 млн.)
Ключевые моменты развития ситуации с мая 2007 г.	В 2007 г. Таджикистан запустил национальную программу по оповещению населения о минной/ВПВ опасности. Таджикский Центр по Минным Вопросам (ТЦМВ) предоставил в парламент три проекта поправок для гармонизации национального законодательства в целях имплементации Оттавской Конвенции. В течение года произошли два случая подрыва саперов, в результате которых один сапер погиб, а другой получил серьезные ранения. В марте 2008 г. ТЦМВ завершил оценку программы помощи пострадавшим, которая была начата в 2006 г. В своем последнем отчете по Статье 7 Таджикистан заявил о том, что мины 49,152 PFM-1S и 100 POM были переданы Российском войскам в Таджикистане и уничтожены в октябре.

Политика в отношении запрета противопехотных мин

Республика Таджикистан присоединилась к Конвенции о запрете применения, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 12 октября 1999 года и 1 апреля 2000 года конвенция вступила в силу. В 2007 г. НПО «Гармония мира»

при координации с Таджикским Центром по Минным Вопросам (ТЦМВ) разработала рекомендации для гармонизации с национальным законодательством согласно с требованиями Конвенции по запрещению противопехотных мин. В конце 2007 года ТЦМВ представил на рассмотрение парламента три проектные поправки.¹ Ранее Правительство РТ утверждало, что нет необходимости в новом законодательстве для имплементации конвенции внутри страны, так как оно упирается на свой уголовный кодекс для наказания нарушений конвенции.²

3 февраля 2008 года Таджикистан представил свой шестой отчет по Статье 7 Оттавской Конвенции, который включает в себя 2007 календарный год.³

Таджикистан принял участие на Восьмой Встрече Стран Участниц, которая проходила в ноябре 2007 года в г. Иордании. На этой встрече Таджикская делегация принимала участие на переговорах по обеспечению долгосрочных ресурсов для разминирования и предоставила презентацию по оказанию помощи пострадавшим. Таджикистан также принял участие на Межсессионной встрече Постоянного комитета в июле 2008 года, где также говорилось о разминировании и помощи пострадавшим.

Таджикистан не участвовал на всесторонних переговорах стран-участников Конвенции по вопросам интерпретации и реализации 1, 2 и 3 Статей Конвенции. То есть, страна пока не заявила о своей позиции в отношении к совместным военным операциям со странами, не подписавшими Конвенцию относительно нахождения на территории страны-подписанта складов противопехотных мин других государств, относительно противотранспортных мин с элементами неизвлекаемости и относительно количества мин, сохраняемых в целях обучения.

Таджикистан является участницей Конвенции по Обычным Вооружениям и его Второго Протокола по противопехотным минам, но он не принял участия на Девятой Ежегодной Конференции Стран Участниц Второго протокола в ноябре 2007 года. Таджикистан никогда не предоставлял ежегодного национального отчета, согласно требованиям Статьи 13. 18 мая 2006 года Таджикистан стал участником Конвенции по Обычным Вооружениям и его Пятого Протокола по взрывчатым пережиткам войны.

Таджикистан не принял участия на Дублинской Дипломатической Конференции по Кассетным Боеприпасам в мае 2008 г.

Производство, Передача, Использование, Хранение и Уничтожение противопехотных мин

¹ Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, менеджером ТЦМВ, Душанбе, 5 февраля 2008 г. Поправки были к следующим законам: “О Государственном оборонном заказе”, “Об обороте взрывчатых материалов гражданского назначения” и “Об оружии”. МККК профинансировал проект, но не просматривал рекомендации. Письмо по электронной почте от Евы Ла Хайи, Консультант по юридическим вопросам, Отдел вооружений, МККК, 29 июля 2008 г. Проект начался в 2006 г. См. *Отчет Минного Монитора 2006*, стр. 691.

² Отчет по Статье 7, Форма А, 14 марта 2005; и письмо по электронной почте от Питера Айзекса, Старшего технического советника, ПРООН/ТМАС, 15 сентября 2004. Закон «об оружии» от 1996 г. Law on Weapons явно регулирует все вопросы относительно регистрации, транспортирования, приобретения, передачи и хранения вооружения и боеприпасов на территории Таджикистана. Отчет по Статье 7, Форма А, 3 февраля 2003 г.

³ Ранее отчеты, которые охватывали предыдущие календарные годы, были представлены: 12 марта 2007 г., 27 февраля 2006 г., 14 марта 2005 г., 4 февраля 2004 г. и 3 февраля 2003 (до 28 сентября 2000 г.).

Таджикистан заявил, что он никогда не производил и не экспортировал противопехотные мины.⁴ Самые последние факты применения противопехотных мин на таджикской территории были отмечены в 2000 и 2001 годах, когда российские и узбекские войска заминировали различные участки границы внутри Таджикистана.⁵

С 5 мая 2002 г. по 31 марта 2004 г. Таджикистан уничтожил свои запасы в размере 3,084 противопехотных мин, унаследованных от Советского Союза, тем самым досрочно выполнив условия договора.⁶

Таджикистан является единственным государством-участником Конвенции, заявившим о наличии на своей территории противопехотных мин, принадлежащих стране, не подписавшей Конвенцию. Согласно отчетам примерно 18,200 противопехотных мин различных типов хранятся войсками Российского Министерства Обороны для использования в Таджикистане.⁷ Данные запасы не находятся под юрисдикцией или контролем Таджикистана.⁸ С 2003 года в каждом из своих отчетов, по Статье 7, Таджикистан информирует о проводимых межгосударственных переговорах для выяснения и завершения сбора данных относительно вышеупомянутых российских мин.⁹

Обнаружение новых запасов мин

В своем последнем отчете по Статье 7 Таджикистан предоставил информацию о противопехотных минах, обнаруженных и уничтоженных после завершения программы по уничтожению запасов.¹⁰ В 2006 г. мины с дистанционной установкой 49,152 PFM-1S¹¹ и 100 “блоков” мин с фрагментами дистанционной установки POM¹² были переданы Таджикскими пограничными войсками Русским войскам в Таджикистане для уничтожения. Эти запасы были уничтожены в октябре 2006 г. по распоряжению Федеральной Пограничной Службы Российской Федерации.¹³

В ответ на запрос Минного Монитора о происхождении этих мин ТЦМВ ответил, что в 2005 г. Комитет по Охране Государственных Границ Таджикистана получил контроль над международной границей Таджикистана с Афганистаном и получил все пограничное сооружение и оборудование – включая мины – от пограничных войск Российской Федерации Службы Безопасности. Согласно ТЦМВ Таджикские пограничные службы

⁴ Отчет по Статье 7, Формы Е и Н, 3 февраля 2003 г.

⁵ Ibid, Форма С.

⁶ Отчет по Статье 7, Форма G, 14 марта 2005 г. Согласно отчетам форм А, D и F в общем уничтожено 3,029 мин, но приведенный в форме G детальный список, перечисляет 3,084 мины. Данный список включает в себя: 1,591 POMZ-2; 633 PMN; 436 OZM-72; 424 MON-100 мин.

⁷ Отчет по Статье 7, Форма В, 3 февраля 2003 г.

⁸ Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, заместителем главы комитета конституционных гарантий и защиты прав человека, Исполнительный аппарат Президента, Женева, 5 февраля 2003. В своем следующем интервью в г. Женева, 13 мая 2003 г., он отметил, что Таджикские войска находятся под отдельной структурой командования и управления и отклоняют приказ Российских войск об установлении мин.

⁹ Отчеты по Статье 7, Форма В, 3 февраля 2008 г., 12 марта 2007 г., 27 февраля 2006 г., 14 марта 2005 г., 4 февраля 2004 г. и 3 февраля 2003 г.

¹⁰ Отчет по Статье 7, Форма В, 3 февраля 2008 г. Таджикистан использовал произвольную форму В2.

¹¹ ТЦМВ подтвердил, что это количество отдельных мин. Скорее всего, представляющих собой 768 кассетных боеприпасов, содержащих по 64 отдельных мин.

¹² Согласно форме “каждый блок [мин POM] имеют несколько кассет [кассетных боеприпасов] и по несколько мин в каждой кассете. Мы не определили количество кассет в каждом блоке. Это означает, что каждый блок имеет несколько мин”. Обычно кассетные боеприпасы КРОМ-2 содержат четыре мины, но не ясно сколько кассетных боеприпасов содержится в каждом блоке.

¹³ Приказ #21/6/8-5609, от 1 сентября 2006 г. Отчет по Статье 7, Форма В, 3 февраля 2008 г.

не предоставили информацию вовремя для включения ее в отчет Таджикистана по Статье 7, предоставленный в феврале 2006 г.¹⁴

В дополнении к отчету о больших запасах мин дистанционного минирования, отчет по Статье 7 предоставляет информацию о двух других случаях, где мины были «конфискованы или обнаружены» Таджикскими вооруженными силами. В первом случае всего два MON-100, 17 POMZ-2 и одна мина OZM-72 были «конфискованы или обнаружены в результате противодействий терроризму». Дата обнаружения и раскрытия так же, как и дата окончательного уничтожения этих 20 противопехотных мин не предоставлялась. В отчете о втором случае было отмечено, о том, что в 2007 г. YM-1 и 13 M18A1 противопехотных мин направленного действия и одна мина MON-50 были «переданы для уничтожения из запасов военных структур Республики Таджикистан ТЦМВ». Мины были конфискованы или обнаружены силами безопасности в результате противодействий терроризму.¹⁵

Мины, оставленные для проведения боевых учений

Согласно отчету по статье 7, предоставленного Таджикистаном в феврале 2008 года, Таджикистан сообщил об использовании 150 мин, оставленных для проведения боевых учений, включая по пятьдесят POMZ-2M и MON-100, и пять MON-200 мин.¹⁶ Первоначально Таджикистаном было оставлено до 2010 года (до истечения срока годности) 255 противопехотных мин для проведения боевых учений.¹⁷ Таджикистан вновь использовал новые форматы, принятые на Шестой Встрече Стран-Участниц для отчета о сохраненных минах.

Проблема противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов

Таджикистан загрязнен противопехотными минами после гражданской войны 1992-1997 года и минирования приграничных территорий советскими и узбекскими войсками. Кроме того, вооруженные силы бывшего Советского Союза использовали в Таджикистане три типа кассетных боеприпасов, в результате чего было получено значительное загрязнение невзорвавшимися боеприпасами. Таджикистан не сообщал о проблемах с другими видами взрывчатых пережитков войны,¹⁸ хотя продолжается определение других видов невзорвавшихся боеприпасов.

Документация о минных полях, установленных в разное время Российскими пограничными войсками вдоль Таджикско-Афганской границы, говорит об официальной передаче Таджикским Пограничникам в 2005-2006 гг.¹⁹ Эта документация определяет минные поля во всех 14 районах, граничащих с Афганистаном. Согласно этой

¹⁴ Интервью по телефону с Джонмахмадом Раджабовым, менеджер ТЦМВ, 18 июля 2008 г. ТЦМВ сказал, что пограничные ведомства не предоставили информацию о расположении обнаруженных мин.

¹⁵ Отчет по Статье 7, Форма B2, 3 февраля 2008 г.

¹⁶ Отчет по Статье 7, Форма D.1 и D.1b, 3 февраля 2008 г.

¹⁷ Количество и виды первоначально оставленных мин: POMZ-2M (100); PMN (50); OZM-72 (50); MON-100 (50); и MON-200 (5). Отчет по Статье 7, форма D, 3 февраля 2003 г.; и Форма D, 14 марта 2005 г. Ранее Таджикистан сообщил об использовании 150 оставленных мин для переподготовки исследовательского и саперного персонала, оставляя всего 105 мин. Он использовал по 50 мин PMN, OZM-72 и POMZ-2M. Отчет по Статье 7, Форма D.1, 12 марта 2007 г. Скорее всего 150 включают в себя 30 мин, о которых ранее было сообщено как об использованных в 2005 г. (по 10 мин PMN, POMZ-2 и OZM-72). Отчет по Статье 7, Форма D.1b, 27 февраля 2006. Это означает, что 120 мин были уничтожены в 2006 г. (по 40 PMN, POMZ-2, и OZM-72).

¹⁸ Письмо по эл. почте от Мину Алипур Биргани, младший консультант по вопросам политики, ТЦМВ, 25 апреля 2007 г.; см. *Отчет Минного Монитора 2006*, стр. 692–693; и *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 650.

¹⁹ Письмо по эл. почте от Лидии Гуд, специалист программы противоминных действий, ПРООН, 15 августа 2008 г.

документации, в общем 607 минных полей предположительно содержит более 260,000 PFM-1, PFM-1C, POM, и POM-2C противопехотных мин на территории более 8.6 км² предполагаемых опасных зон.²⁰ Тем не менее, когда ТЦМВ посетил в марте-июне 2008 г. эти 14 районов для проверки информации, они обнаружили заражение всего в 12 районах со 603 предполагаемыми опасными зонами, затрагивающими 8.5 км² земли.²¹

Ранее, основное исследование, проводимое Швейцарским Фондом по Разминированию (ШФР), в 2003-2005 определило только 50 предполагаемых опасных зон вдоль границы с Афганистаном, так как ШФР не имел доступа ко всем минным полям. Исследование также обнаружило еще 49 предполагаемых опасных зон по другим участкам страны. Общая оценка загрязненных территорий была 50 км².²² Мины также были обнаружены на границе Таджикистана с Кыргызстаном.²³ ТЦМВ обнаружил еще 51 предполагаемую опасную зоны вдоль Таджикско-Узбекской границы, где ранее не возможно было оценить уровень загрязнения по «политическим причинам».²⁴ Узбекистан утверждает, что 95% его минных полей вдоль границы с Таджикистаном были разминированы, но Таджикистану не было предоставлено никакой документации об этом.²⁵

Исследования ШФР и ТЦМВ обнаружили доказательства о распространении кассетных боеприпасов: противопехотных мин PFM-1 и PFM-1C, ShOAB-0.5, AO-2.5 PT, AO-0.5, и AO-1SCh суббоеприпасов.²⁶ Исследования ШФР и ТЦМВ обнаружили свидетельства того, что кассетные боеприпасы распространили противопехотные мины PFM-1 и PFM-1C, и суббоеприпасы ShOAB-0.5, AO-2.5 PT, AO-0.5, и AO-1SCh.²⁷

Они также обеспокоены возможным загрязнением невзорвавшихся боеприпасов от военных учений. По неподтвержденной информации некоторые снаряды, выстрелянные во время практических занятий Министерства Обороны, случайно оказались за пределами учебной зоны на участках, открытых для свободного доступа населения.²⁸

Программа Противоминных Действий

20 июня 2003 г. Правительство Таджикистана подписало соглашение с Программой Развития ООН (ПРООН) о поддержке национальной противоминной программы, в результате чего был образован ТЦМВ. ТЦМВ является правительственной структурой и отвечает за все вопросы, связанные с противоминной деятельностью в Таджикистане.²⁹ ТЦМВ имеет 16 сотрудников в г. Душанбе.³⁰ Последняя версия Информационной управленческой системы для противоминных действий (IMSMA) была установлена Женевским Международным Центром по Гуманитарному Разминированию (GICHD) в мае 2008 г. И все данные по противоминным действиям, которые хранились в предыдущих версиях IMSMA, уже перемещены в новую базу данных.³¹ Однако ТЦМВ

²⁰ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

²¹ Интервью по телефону с Джонсахмадом Раджабовым, ТЦМВ, 2 июля 2008 г.

²² Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

²³ См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 651; и *Отчет Минного Монитора 2006*, стр. 693.

²⁴ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

²⁵ Отчет по Статье 7, 3 февраля 2008, стр. 3.

²⁶ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

²⁷ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

²⁸ Джонмахмад Раджабов, “Взрывчатые пережитки войны и их последствия”, *Журнал противоминных действий*, 10.2 выпуск, конец 2006 г., www.maic.jmu.edu.

²⁹ “Таджикский Центр по Минным вопросам (ТЦМВ),” www.mineaction.tj.

³⁰ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

³¹ Письмо по эл. почте от Томаса Боллингера, IMSMA Региональный координатор Восточной Европы и Центральной Азии, GICHD, 27 февраля 2008 г.

пока продолжает использовать старую версию, ожидая завершения модернизации новой версии.³²

В 2007 г. Правительство утвердило Рабочую группу с ПРООН, ОБСЕ и ШФР, основной целью которой является нахождение лучшего пути для обеспечения будущего сотрудничества во время национализации программы противоминных действий как можно скорее.³³ Для управления процессом был нанят международный консультант, заключительная «дорожная карта к национализации» должна быть доступна к сентябрю 2008 г.³⁴

В марте 2008 г. Правительством Таджикистана были одобрены именные Национальные стандарты по противоминным действиям.³⁵ Измененный вариант включал инструкции по сокращению площади и новую версию формы исследования IMSMA.³⁶

Статус планирования противоминных действий

Пятилетний стратегический план по противоминным действиям: 2006–2010

Правительственная Комиссия по исполнению международного гуманитарного права (СПНЛ) изложила свое видение по тому, как «обезопасить Таджикистан от негативного гуманитарного и экономического воздействия противопехотных мин». Что включает в себя устранение проблемы жертв от мин, беспрепятственное обеспечение экономической деятельности и поддержку в обеспечении физической, социальной и психологической помощи для пострадавших.³⁷ Этот план был пересмотрен и одобрен СПНЛ 26 июля 2006 г. и теперь уполномочил Поправки к Пятилетнему национальному плану (2006-2010) – Национальной программы противоминных действий.³⁸

Измененный план предусматривает увеличение продуктивности разминирования и его эффективность в 2008–2010 гг. С одной стороны это будет достигнуто через наем коммерческих кампаний по разминированию и обеспечение механическим оборудованием для разминирования. По Плану предполагается завершить очитку территорий высокого и среднего уровня загрязнения к концу 2008 г. (ранее планировалось к 2007 г., но это не было достигнуто в связи с нехваткой финансирования). Для проведения дополнительных исследований предполагаемых опасных зон, ТЦМВ укрепит национальную составляющую программы по разминированию, которая в настоящее время управляется ШФР.³⁹

Советник по развитию потенциала был нанят ПРООН на шесть месяцев с 1 апреля 2008 г., и был назначен в ТЦМВ. Основная роль советника заключалась в оценке пробелов в потенциале центра и в разработке рекомендаций, а также в проведение тренингов на рабочем месте. Советник также подготовит для ПРООН Проектную Документацию (2009–2011), которая будет направлять страновой офис ПРООН в его будущей роли в программе противоминных действий в Таджикистане.⁴⁰

³² Интервью по телефону с Джонмахмадом Раджабовым, ТЦМВ, 2 июля 2008 г.

³³ Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, г. Женева, 4 июля 2008 г.

³⁴ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

³⁵ Ibid.

³⁶ Ibid, 1 июля 2008.

³⁷ См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 651.

³⁸ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

³⁹ Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, г. Женева, 4 июля 2008 г.

⁴⁰ Письмо по эл. почте от Лутфула Кабира, Советник по развитию потенциала, ПРООН, 23 июня 2008 г.

План противоминных действий Таджикистана в большей степени зависит от доступности финансирования.⁴¹ Хотя ТЦМВ/ПРООН просили US\$5.5 млн. для 2007 г., они получили всего треть этой суммы.⁴²

Интеграция противоминных действий с улучшением, реконструкцией и развитием ТЦМВ просил Правительство рассмотреть проблему загрязнения минами в рамках проектов по реконструкции и развитию. Согласно директивной форме Правительства заместитель премьер министра в июне 2006 г., заинтересованные министерства должны распределить бюджеты проектов по реконструкции и развитию с ТЦМВ и выделить средства, необходимые для разминирования согласно этим бюджетам.⁴³

Разминирование

20 июня 2003 г. Таджикистан подписал соглашение с ШФР для проведения разминирования в стране.⁴⁴ В деятельность по разминированию вовлечены следующие государственные органы: Министерство Обороны, Министерство по Чрезвычайным Ситуациям и гражданской обороне, Департамент по Охране Государственных Границ и Национальная Гвардия. Большинство саперов ШФР являются военнослужащими из Министерства Обороны.⁴⁵ Основной рабочий штат был набран из Инженерного Батальона Таджикской Армии, в основном на основе двухлетнего контракта.⁴⁶ ТЦМВ имеет офицера по обеспечению качества, который следит за осуществлением операций.⁴⁷

ТЦМВ планирует увеличение потенциала с приоритетом по контролю качества, оценке и сокращению территорий.⁴⁸ Однако сложности в обеспечении финансированием означают, что операции начнутся поздно.⁴⁹ В 2007 г. ШФР имел четыре группы по разминированию (всего 180 людей) и шесть групп с минно-розыскными собаками с двумя кинологами и тремя собаками в каждой из групп.⁵⁰

Определение предполагаемых опасных территорий

В период общего исследования с 2003-2005 гг. ШФР определило около 50 км² предполагаемых опасных зон. К концу 2007 г. ШФР очистило около 1.2 км². Следующие 22 км² земли были очищены от мин и 17.7 км² территории сокращены. Всего 4.3 км² оставшейся загрязненной территории считаются заминированными.⁵¹

Анализ собранных данных к марту-июню 2008 г. по исследованию 14 районов, граничащих с Афганистаном (Башкент, Дарвоз, Фархор, Хамадони, Ишкашим, Джиликул, Хорог, Пяндж, Кабадиён, Кумсангир, Рушан, Шартуз, Шуробод и Вандж) продолжались в

⁴¹ Интервью по телефону с Лутфулом Кабиром, ПРООН, 24 июня 2008 г.

⁴² Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

⁴³ Ibid.

⁴⁴ Джонмахмад Раджабов, "Взрывчатые пережитки войны и их последствия", *Журнал противоминных действий*, 10.2 выпуск, конец 2006 г., www.maic.jmu.edu; и письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

⁴⁵ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

⁴⁶ См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 652.

⁴⁷ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г.

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Интервью по телефону с Джонмахмадом Раджабовым, ТЦМВ, 2 июля 2008 г., ТЦМВ, в г. Женева, 4 июня 2008 г.

⁵⁰ Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, г. Женева, 4 июня 2008 г.

⁵¹ Письма по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г. и Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

конце июня 2008 г. После завершения исследования определяются приоритеты в отношении минных полей.⁵²

Очистка территории от мин и незорвавшихся боеприпасов в 2007 и 2008 гг.

ТЦМВ сообщил, что ШФР очистил от мин около 720,000 м² в 2007 г., тем самым приблизительно удвоив количество очищенной территории в 2006 г. Остальные 17.7 км² были сокращены исследованием. Всего 19 минных полей были очищены и переданы местным общинам.⁵³ Кроме того, стоимость очистки за квадратный метр снизилась с \$5.5 в 2006 г. до \$2.5 в 2007 г.⁵⁴ Общее количество мин, противопехотных и противотранспортных мин, удаленных в 2007 г. составило 2,109. В течение первых шести месяцев 2008 г. ШФР удалили 1,524 противопехотных мины, 32 суббоеприпаса и 52 незорвавшихся боеприпаса.⁵⁵

Разминирование проводилось вручную с помощью минно-розыскных собак.⁵⁶ ТЦМВ требует провести неформальное выборочное исследование после очистки территорий.⁵⁷ Исследование и передача земель проводились в соответствии с национальными стандартами противоминных действий, по руководство GICHD.⁵⁸

В течение 2007 г. ТЦМВ зарегистрировал два случая подрыва саперов, в результате чего один сапер погиб, второй серьезно ранен.⁵⁹ Анализ несчастных случаев со стороны ТЦМВ установил, что их причиной явилось нарушение установленных операционных процедур.⁶⁰

Разминирование в 2007 календарном году⁶¹

Оператор по разминированию	Разминирование (м ²)	Уничтоженные противопехотные мины	Уничтожение противотранспортных мин	Очистка боевых полей (м ²)	Уничтожение суббоеприпасов	Уничтожение других видов незорвавшихся боеприпасов	Сокращение территорий (м ²)
ШФР	544,971	2,106	3	177,707	228	530	17,686,678

Продуктивность в 2007 г. была выше, чем в предыдущие годы, общее число очищенных территорий удвоилось с 2006 г. и количество обнаруженных боеприпасов было более чем в два раза больше, чем в 2006 г.

Краткое описание действий по статье 5

Согласно статье 5 Оттавской Конвенции, Таджикистан должен уничтожить все противопехотные мины, находящиеся под его юрисдикцией или контролем как можно скорее и не позднее 1 апреля 2010 г. в 2006 г. ТЦМВ уже заявил о том, что «не возможно уничтожить все противопехотные мины к 2010 г.». В сентябре 2006 г. Таджикистан предупредил Страны Участницы о том, что «прогресс в этом вопросе, прежде всего,

⁵² Интервью по телефону с Джонмахмадом Раджабовым, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

⁵³ Письма по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г. и Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

⁵⁴ Интервью по телефону с Джонмахмадом Раджабовым, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

⁵⁵ Ibid, 2 июля 2008 г.

⁵⁶ Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, г. Женева, 4 июля 2008 г.

⁵⁷ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

⁵⁸ Письмо по эл. почте от Лутфула Кабира, ПРООН, 23 июня 2008 г.

⁵⁹ Отчет по Статье 7, Форма I, 3 февраля 2008 г.

⁶⁰ Письмо по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 1 июля 2008 г.

⁶¹ Ibid, 18 июня 2008 г.; и письмо по эл. почте от Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

зависит от финансирования».⁶² В июне 2008 г. на межсессиональных встречах Наблюдательного Комитета Таджикистан заявил, что «в связи с нехваткой финансирования мы не сможем уложиться в срок и выполнить свои обязательства. Мы не имеем на своем пути других серьезных препятствий в выполнении своих обязательств по Конвенции. Мы собираемся подготовить и представить Странам Участницам наш запрос о продлении срока».⁶³

Очистка территории от мин и неразорвавшихся боеприпасов в 2003-2007 гг.⁶⁴

Год	Очистка территории от мин (м ²)	Очистка боевых полей (м ²)	Сокращенные или аннулированные территории (км ²)
2007	544,971	177,707	17.7
2006	307,356	61,856	0
2005	129,156	0	0
2004	56,900	0	0
2003	0	0	0
Всего	1,038,383	239,563	17.7

Пострадавшие от противопехотных мин/взрывчатых пережитков войны⁶⁵

В 2007 г. ТЦМВ сообщил о 19 новых случаях подрыва на противопехотных минах/взрывчатых остатках войны, в результате которых 9 людей погибло и 10 получили ранения. 11 пострадавших были гражданскими лицами, 2 были сапёрами и 6 были военными. Все случаи подрывов произошли с мужчинами, включая 6 мальчиков. Случаи подрывов на противопехотных минах 11, 5 суббоеприпасов и 3 случая подрыва взрывчатых пережитков войны. Все случаи подрыва суббоеприпасов взрывчатых пережитков войны произошли в трех районах⁶⁶ Хатлонской области, случаи подрыва на минах произошли в Хатлонской области, ГБАО и в районах Раштской долины. Всего в Хатлонской области произошли 10 случаев, в основном в районе Хамадони. Впервые с 1998 г. не было сообщено о случаях подрывов в Согдийской области на Узбеко-Таджикской границе.

Основной деятельностью гражданского населения во время подрыва являлась игра с боевыми снарядами, сбор дров, ремонт трактора, а также демонтаж невзорвавшихся боеприпасов. Только в случаях подрывов среди военных и саперов было сообщено о получении ими тренингов по оповещению населения о минной опасности. В шести районах, в которых произошли случаи подрыва среди гражданского населения, до 2008 г. не проводилось обучение по оповещению населения о минной опасности.

Количество жертв в 2007 г. немного ниже, чем в 2006 г., когда было зафиксировано 21 жертва в 12 случаях подрыва (6 погибло и 15 ранено).⁶⁷ Однако, в связи со значительным

⁶² См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 654.

⁶³ Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, г. Женева, 4 июня 2008 г.

⁶⁴ Письма по эл. почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июля 2008 г. и Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

⁶⁵ Если не указано иное, анализ Минного Монитора базы данных по пострадавшим, предоставленных по запросу вопросника Минного Монитора; письма по эл. почте от Рейхан Муминовой, Офицер по помощи пострадавшим, ТЦМВ, 9 мая 2008 г. и 25 июня 2008 г.; и письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, управляющий базой данных IMSMA, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

⁶⁶ В районах Хамадони и Кумсангир (суббоеприпасы) и Шуробод (др. виды взрывчатых пережитков войны).

⁶⁷ См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 655. Для 2006 г., Минный Монитор первоначально сообщал о 20 случаях подрывов (6 погибло, 14 ранено), включая двух женщин. С тех пор как база данных по пострадавшим была обновлена и проверена, ТЦМВ предоставил намного больше деталей, выявил элементы дублирования и внес исправления в ранее собранную информацию. С 1999 г 28 случаев подрывов

увеличением сбора информации по всей стране, сбора новой информации и проверки имеющихся данных, при сопоставлении с данными о пострадавших, собранными в предыдущие годы, могут быть неточности/расхождения.⁶⁸

Исторически население наиболее подвержено угрозе во время зарабатывания средств к существованию: сбора дров, выпаса скота и занятия сельским хозяйством; информация о случаях подрывов в 2007 показывает отклонение от этого профиля. Информация по пострадавшим, собранная с 1999-2006 гг., выявила, что 48% подрывов произошло во время выпаса скота и 25% во время сбора дров. Мужчины и мальчики являются более уязвимыми.

Случаи подрывов на минах продолжали происходить и в 2008 г., но со значительным снижением уровня относительно 2007 года: имелось всего одно сообщение о подрыве мужчины на противопехотной mine 11 мая в Исфаринском районе Согдийской области.

Сбор информации

В Таджикистане нет общенационального механизма сбора информации, но географический охват был расширен до Пянджского района, где ранее недостаточность сбора информации была наиболее высокой. В результате расширения этого охвата уровень недостаточности сбора информации снизился с 15-20% в 2006 г. до 10% в конце 2007 г.⁶⁹

ТЦМВ собирает данные по пострадавшим от взрывов мин в Таджикистане, в сотрудничестве с Обществом Красного Полумесяца Таджикистана (ОКПТ), запрашивая информацию из официальных источников и путем опроса населения на заминированных территориях.⁷⁰ Сеть ОКПТ расширилась на семь районов в Хатлонской области в ноябре 2007 г.; МККК продолжает поддерживать ОКПТ в Согдийской области и Раштской долине.⁷¹ ТЦМВ вводит данные о пострадавших в Информационную Систему Управления для противоминных действий (IMSMA) с 2003 г.⁷² Сотрудник по управлению базой данных прошел обучение на рабочем месте, следующий тренинг был запланирован на сентябрь 2008 г. ТЦМВ также провел тренинги для волонтеров ОКПТ по оповещению населения о минной опасности в 2007-2008 гг., следующий тренинг по стандартам отчетности был запланирован на 2008 г.⁷³

ТЦМВ, Министерство Здравоохранения, Министерство Труда и Социальной Защиты Населения и ОКПТ завершили оценку программы помощи пострадавшим, которая была начата в 2006 г.⁷⁴ Информация была сверена с базой данных IMSMA для заполнения пробелов и устранения дублирования.⁷⁵ Оценка выявила недавние случаи подрывов в пяти районах Хатлонской и Горно-Бадахшанской областях, где ТЦМВ ранее не

произошли с женщинами, из которых: 22 произошли в 2000 г., по одному в 2001 и 2002 гг. и по два в 2002 и 2006 гг. Количество всех пострадавших предыдущих лет были соответственно скорректированы.

⁶⁸ См. *Отчет Минного Монитора 2004*, стр. 794–795; *Отчет Минного Монитора 2005*, стр. 559; *Отчет Минного Монитора 2006*, стр. 699; и *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 655.

⁶⁹ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.; и письмо по эл. Почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

⁷⁰ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г.

⁷¹ МККК, “Специальный отчет: Противоминные Действия 2007,” г. Женева, апрель 2008, стр. 18.

⁷² См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 656.

⁷³ Письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

⁷⁴ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.

⁷⁵ Интервью с Рейхан Муминовой, ТЦМВ, в г. Женева, 3 июня 2008 г.; и письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

фиксирует случаи подрывов.⁷⁶ ТЦМВ намеревается использовать результаты оценки для планирования, приоритизации и контроля деятельности по помощи пострадавшим и улучшения координации с партнерами; информация предоставляется по требованию. ТЦМВ также завершил составление справочника всех имеющихся услуг для людей с ограниченными возможностями в Таджикистане.⁷⁷

Министерство Здравоохранения собирает информацию со всех учреждений здравоохранения, но информация нецентрализована и не используется для планирования.⁷⁸ Министерство Здравоохранения собрало информацию IMSMA о 20 пострадавших к 21 июня 2008 г., которая была перепроверена ТЦМВ.⁷⁹

Хотя общее количество жертв в Таджикистане остается неизвестным был отмечен существенный прогресс в сборе информации в 2007 г., когда стала доступны данные по демографии, географии, о деятельности во время инцидента и типе устройства для большинства случаев.⁸⁰ ТЦМВ заявил, что сбор информации о пострадавших во время гражданской войны и сразу после нее (1992-1999 гг.) остается проблематичным.⁸¹

ТЦМВ зафиксировал 765 случаев подрыва на минах и взрывчатых пережитках войны, произошедших в период с 1991 года по декабрь 2007 года, включая 345 убитых и 420 раненых. Подавляющим большинством, являлись жертвы среди гражданского населения (727), 33 военных и 5 саперов (включая одного гражданина Франции). Большинство пострадавших среди гражданского населения являлись мужчинами (419), мальчики (183), женщины (78) и девочки (40). Возраст четырех мужчин и трех женщины неизвестен. Случаев подрывов на ППМ - 462, подрывов на взрывчатых пережитках войны - 194 (включая пять случаев подрывов суббоеприпасов) и неизвестных устройств - 109. ТЦМВ начал проводить разграничение случаев подрывов на суббоеприпасах в 2007 г.⁸² Приблизительно 12% (85) пострадавших прошли обучение по «Оповещению населения о минной опасности».

В 10 районах Раштской долины насчитывается 52% случаев подрыва (397), наиболее подверженными опасности районами являются Тавильдара (172) и Рашт (114). в Хатлонской и Горно-Бадахшанской областях, граничащих с Афганистаном, было зафиксировано 162 случая подрыва с 1991-2007 года. В Согдийской области вдоль границы с Узбекистаном зафиксировано 172 случая, в основном, в Пенджикентском (62) и Исфаринском (41) районах. Остальные случаи подрывов, произошли в других районах или место подрыва не было зафиксировано.⁸³

⁷⁶ Анализ Минного Монитора информации о пострадавших, предоставленной Абдулмайном Каримовым, ТЦМВ, 16 апреля 2007 г. и Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 25 июня 2008 г. Районами были: Кумсангир, Фархор и Шахритуз (Хатлонская область); Шугнон и Ишкочим (Горно-Бадахшанская область).

⁷⁷ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.; интервью с Рейхан Муминовой, ТЦМВ, г. Женева, 3 июня 2008 г.; и “Промежуточный обзор статуса программы по помощи пострадавшим в 24 соответствующих Странах Участницах”, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г., стр. 44-45.

⁷⁸ См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 656.

⁷⁹ Письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

⁸⁰ Анализ Минного Монитора информации о пострадавших, предоставленной Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 25 июня 2008 г.

⁸¹ Письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

⁸² Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г.

⁸³ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.; и письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.

Оповещение населения о минной опасности

В 2007 году, как и в 2006 году, деятельность по Оповещению Населения о Минной Опасности была расширена для охвата наиболее пораженных территорий, которые раньше находились под исследованием. Из 26 районов к июню 2008 года было охвачено 22. Для определения степени значимости деятельности по Оповещению Населения и определения групп риска, таких как школьники, фермеры, пастухи были использованы имевшаяся и собранная информация, а также последние данные о пострадавших и о пораженных территориях. Обычно наиболее подверженной риску является деятельность, связанная со сбором дров, выпасом скота и использованием неизведанных троп.⁸⁴

В 2007 году 85,600 людей из 179 общин были информированы о минной опасности, эта цифра увеличилась в четыре раза с 2006 года (20,137 из 87 общин).⁸⁵ Основной организацией, занимающейся данной деятельностью, остается Общество Красного Полумесяца Таджикистана (ОКПТ), Министерство Образования стало больше уделять внимание данной проблеме и ТЦМВ улучшил координацию и потенциал. Вовлеченность UNICEF снизилась.⁸⁶

Стратегический механизм и потенциал

ТЦМВ ответственен за общую координацию, имплементацию и мониторинг всей деятельности по Оповещению Населения о минной опасности в Таджикистане в сотрудничестве с Министерством Образования и ОКПТ.⁸⁷ Национальный план противоминных действий, измененный в 2006 году, включает Оповещение Населения,⁸⁸ но новая стратегия Оповещения Населения была одобрена Комиссией по Исполнению Международного Гуманитарного Права в марте 2008 года. Новая стратегия отражает международные и национальные стандарты по Оповещению Населения и стремится расширить свой географический охват.⁸⁹ Стратегия связана с другими направлениями противоминной деятельности, такими как сбор информации о погибших/раненых, со стремлением ТЦМВ интегрировать деятельность по Оповещению Населения в “деятельность по гуманитарному сотрудничеству, правам человека и развития” ПРООН, государством и другими.⁹⁰

В 2007 году началась Национальная программа по Оповещению Населения о Минной Опасности (НОНМО), созданная на основе участия населения, разработанная

⁸⁴ ТЦМВ, “Оповещение населения о минной опасности,” www.mineaction.tj; и письмо по эл. почте от Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

⁸⁵ Ответ Салохиддина Шамсиддина на вопросник Минного Монитора, Ассистент программы защиты детей, UNICEF, 13 апреля 2008 г.; ответ на вопросник Минного Монитора и письма по эл. почте от Давлатовой Шахриниссо, координатор программы по оповещению населения, ТЦМВ, 25 мая, 23 и 25 июня 2008 г.; письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.; и см. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 654.

⁸⁶ Ответ Салохиддина Шамсиддина на вопросник Минного Монитора, Ассистент программы защиты детей, UNICEF, 13 апреля 2008 г.; ответ на вопросник Минного Монитора и письма по эл. почте от Давлатовой Шахриниссо, координатор программы по оповещению населения, ТЦМВ, 25 мая, 23 и 25 июня 2008 г.; письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.; и см. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 654.

⁸⁷ Ответ Давлатовой Шахриниссо на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 25 мая 2008 г.; и ТЦМВ, “Стратегия по оповещению населения минной опасности для Таджикистана”, г. Душанбе, 12 марта 2008 г., стр. 11.

⁸⁸ ТЦМВ, “Поправки к пятилетнему стратегическому плану для программы противоминных действий Таджикистана”, г. Душанбе, март 2006 г.

⁸⁹ ТЦМВ, “Стратегия по оповещению населения минной опасности для Таджикистана”, г. Душанбе, 12 марта 2008 г., стр. 11.

⁹⁰ *Ibid*, стр. 8–9, 11.

Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и реализуемая ОКПТ.⁹¹ Волонтеры ОКПТ обучают учителей и лидеров среди населения деятельности по Оповещению Населения, определению опасных территорий⁹².

ТЦМВ проводит координационные встречи дважды в квартал с Министерством Образования, НПО «Гармонией мира», ОКПТ, МККК, UNICEF. В 2007 году встреча была сфокусирована на разработке новой стратегии по Осведомлению Населения.⁹³ Офицер ТЦМВ по осведомлению населения о минной опасности проводит регулярный мониторинг и отчитывается за деятельность по Осведомлению Населения. В 2007 году был проведен мониторинг во всех 15 целевых районах, в 2008 году планируется посетить 22 района.⁹⁴

Пилотный проект UNICEF по Оповещению Населения среди школ завершился в августе 2007 года и не возобновлялся, несмотря на общую позитивную оценку. Вместо этого он был включен в пакет деятельности Министерства Образования согласно Национальной программе по Оповещению Населения о Минной Опасности.⁹⁵ После завершения пилотного проекта UNICEF Министерство Образования провело деятельность по Оповещению Населения среди школ для 15,000 учеников из 50 школ в шести районах.⁹⁶ Анализ показал, что тренеры могут проводить Оповещение Населения с адаптированными материалами вне школ, а также должны проводиться тренинги и для саперных групп. Однако было также обнаружено, что деятельность по Оповещению Населения не была достаточно скоординирована и не смогла полностью направить свои силы на борьбу с угрозой, частично в связи неполной информацией о пострадавших и недостаточность материалов исследования. Также, хотя программа Оповещения Населения еще не была введена в учебный план, Министерство Образования продемонстрировало “право собственности” к данной программе.⁹⁷

Таджикистан предоставил детальную информацию о количестве населения, находящегося в опасности, жертвах, финансировании, зоне охвата, партнерствах и деятельности в своем отчете согласно Статье 7.⁹⁸

Охват и реакция

ТЦМВ подсчитал, что около 600,000 людей находились в зоне риска в 26 районах Таджикистана, из которых в 15 были тренинги по Оповещению Населения в 2007 году. В 2008 году при финансировании Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству и Канадой, добавились 7 районов Хатлонской области, в которых произошли самые последние случаи подрывов. Всего один район с недавними случаями подрывов в Хатлонской области остался вне программы с июня 2008 года: Кабадиён⁹⁹.

⁹¹ Статья 7, Форма J, 3 февраля 2008 г.; и ОКПТ, “Ежегодный отчет по оповещению населения о минной опасности”, г. Душанбе, 5 февраля 2008 г., стр. 7.

⁹² ТЦМВ, “Оповещение населения о минной опасности,” www.mineaction.tj.

⁹³ Письмо по эл. почте от Давлатовой Шахриниссо, ТЦМВ, 23 июня 2008 г.

⁹⁴ Ответ Давлатовой Шахриниссо на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 25 мая и 23 июня 2008 г.

⁹⁵ Ответ Салохиддина Шамсиддина на вопросник Минного Монитора, UNICEF, 13 апреля 2008 г. и письма по эл. почте от Рут Леано, Заместитель Представителя, UNICEF, 21 июня 2008 г.; и от Давлатовой Шахриниссо, ТЦМВ, 23 июня 2008 г.

⁹⁶ Ответ на вопросник Минного Монитора и письмо по эл. почте от Давлатовой Шахриниссо, ТЦМВ, 25 мая и 23 июня 2008 г.; и UNICEF, “Финальный отчет по оповещению населения о минной опасности”, г. Душанбе, 7 октября 2007 г., стр. 10.

⁹⁷ UNICEF, “Финальный отчет по оповещению населения о минной опасности”, г. Душанбе, 7 октября 2007 г., стр. 4.

⁹⁸ Отчет по Статье 7, Форма J, 3 февраля 2008 г.

⁹⁹ Письмо по эл. почте от Давлатовой Шахриниссо, ТЦМВ, 23 июня 2008 г.

Трудности в осуществлении Оповещения Населения заключались в расположении отдаленных районов, погодных условиях, изолированности сообществ, языковых барьерах, проблемах на границе с Узбекистаном и хроническая нехватка финансирования.¹⁰⁰

Деятельность

ОКПТ продолжил Оповещение Населения в загрязненных районах за счет 40 натренированных волонтеров в 179 подверженных риску сообществах в 15 районах: более 70,000 фермеров и пастухов были проинформированы в 2007 году.¹⁰¹ Распространение информации о знаниях предупреждения минной опасности для детей проводилось в школах и две дополнительные игровые площадки были построены в Айнинском районе. В предыдущие годы МККК финансировало строительство игровых площадок, но в 2007 году их профинансировал ТЦМВ.¹⁰² ОКПТ также продолжил размещение рекламных щитов в общинах.¹⁰³ В 2007 году теле- и радиоролики впервые транслировались для пропаганды безопасности для специфических групп.¹⁰⁴

НПО «Гармония мира» совместно с ТЦМВ, ОКПТ, UNICEF провела работу по Оповещению Населения во время своего ежегодного летнего лагеря для пострадавших. Целью проведения лагеря являлось обучение пострадавших волонтерским навыкам для проведения Оповещения Населения о минной опасности; пятеро из них были отобраны и вовлечены в работу в своих сообществах.¹⁰⁵

Помощь Пострадавшим

Оценка потребностей ТЦМВ, упомянутая выше, обнаружила, что более чем 90% пострадавших от противопехотных мин и ВПВ нуждаются в срочной экономической и психо-социологической помощи, а 80% нуждаются в медицинском лечении и физической реабилитации. Пострадавшие являются представителями беднейших групп живущими в отдаленных районах, и имеют ограниченный доступ к социальным услугам.¹⁰⁶

Все граждане Таджикистана имеют право на получение бесплатной первой медицинской помощи и все лица, пострадавшие в 2007 году, получили первую медицинскую помощь.¹⁰⁷ Медицинские учреждения существуют во всех районах, подверженных минной опасности среди населения, но они находятся в плачевном состоянии, а доступ ограничен сложным горным ландшафтом. Больницы в крупных городах предоставляют

¹⁰⁰ Письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.; ТЦМВ, “Поправки к пятилетнему стратегическому плану для программы противоминных действий Таджикистана”, г. Душанбе, март 2006 г. стр. 9; и см. также *Отчет Минного Монитора 2006*, стр. 694–695.

¹⁰¹ Ответ Давлатовой Шахриниссо на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 25 мая и 23 июня 2008 г.

¹⁰² Всего было построено 12 игровых площадок. ОКПТ, “Ежегодный отчет по оповещению населения о минной опасности”, г. Душанбе, 5 февраля 2008 г., стр. 2–3, 5; и ТЦМВ, “Оповещение населения о минной опасности”, www.mineaction.tj.

¹⁰³ ОКПТ, “Ежегодный отчет по оповещению населения о минной опасности”, г. Душанбе, 5 февраля 2008 г., стр. 6.

¹⁰⁴ Ibid, стр. 2, 4–5; и ТЦМВ, “Оповещение населения о минной опасности”, www.mineaction.tj.

¹⁰⁵ Ответ Давлатовой Шахриниссо на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 25 мая 2008 г.; отчет по Статье 7, Форма J, 3 февраля 2008 г.; и ОКПТ, “Ежегодный отчет по оповещению населения о минной опасности”, г. Душанбе, 5 февраля 2008 г., стр. 4.

¹⁰⁶ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.; интервью с Рейхан Муминовой, ТЦМВ, г. Женева, 3 июня 2008 г.; “Промежуточный обзор статуса программы по помощи пострадавшим в 24 соответствующих Странах Участницах”, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г., стр. 44–45.

¹⁰⁷ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г.

специализированную помощь, но дальность расстояния и стоимость продолжительного медицинского лечения ограничивают доступ.¹⁰⁸

Большинство пострадавших имеют доступ к услугам физической реабилитации в Национальном Ортопедическом Центре в г. Душанбе или в трех его филиалах; транспортные расходы, проживание и еда предоставляется бесплатно.¹⁰⁹ Центр поддерживается МККК, но делаются шаги к увеличению национальной устойчивости.¹¹⁰

Таджикистан не имеет постоянной поддержки и программ по психологической реабилитации пострадавших, но они могут получить услуги в 59 филиалах Национальной Ассоциации людей с ограниченными возможностями.¹¹¹ Правительство предоставляет ежемесячную пенсию в размере около 10\$ инвалидам, пострадавшим от мин и членам семьи, погибшего от взрыва мин, которая является недостаточной. Было проинформировано о 700 пострадавших, получивших пенсии, общая сумма которой составляет \$84,0 в год.¹¹²

Таджикистан имеет законодательные акты, защищающие права людей с ограниченными возможностями. ТЦМВ отметил, что имплементация законов неадекватна в силу ограниченности финансовых средств Правительства. Министерство труда и социальной защиты населения (МТиСЗН) разрабатывало новый закон о правах инвалидов для обеспечения лучшей социальной защищенности людей с ограниченными возможностями. В апреле 2007 года ТЦМВ начал работу с НПО «Гармония мира» по рассмотрению и анализу Таджикского законодательства, включая законы о правах инвалидов согласно обязательствам по Оттавской Конвенции.¹¹³

До 31 июля 2008 года Таджикистан не подписывал Конвенцию ООН по Правам Людей с Ограниченными Возможностями. Однако в декабре 2007 года присоединение было обсуждено на круглом столе с привлечением всех соответствующих заинтересованных сторон; такой же круглый стол был проведен в мае 2008.¹¹⁴

Прогресс в достижении целей VA25 помощи пострадавшим

Таджикистан является одной из 25 Стран Участниц с большим количеством пострадавших от мин и «надлежит большой ответственностью к действиям, но и острой необходимостью в поддержке» в предоставлении надлежащей медицинской помощи, физической и психологической реабилитации.¹¹⁵ По своим обязательствам согласно Найробийскому Плану Действий Таджикистан подготовил свои цели на 2005-2009 гг. для

¹⁰⁸ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.; письмо по эл. почте от Абдулмаина Каримова, ТЦМВ, 21 июня 2008 г.; и ТЦМВ, «Поправки к пятилетнему стратегическому плану для программы противоминных действий Таджикистана», г. Душанбе, март 2006 г. стр. 9.

¹⁰⁹ См. *Отчет Минного Монитора 2007*, стр. 656.

¹¹⁰ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹¹¹ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г.; ответ на вопросник Минного Монитора, и письмо по эл. почте от Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая и 21 июня 2008 г.; и ТЦМВ, «Tajikistan's victim assistance objectives and plan of action 2005–2009», Душанбе, май 2006, стр. 4.

¹¹² Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, г. Женева, 4 июня 2008 г.

¹¹³ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹¹⁴ Ibid; и письмо по электронной почте от Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

¹¹⁵ ООН, «Финальный Отчет, Первой Обзорной Конференции», Найроби, 29 Ноября–3 Декабря 2004 г., APLC/CONF/2004/5, 9 февраля 2005 г., стр. 99.

Шестой Встречи Стран Участниц в ноябре-декабре 2005 г.¹¹⁶ Цели были пересмотрены в 2006 году.¹¹⁷ В июне 2008 г. на встречах Наблюдательного комитета, Таджикистан сообщил о своих продвижениях относительно тех пересмотренных целей.¹¹⁸

В то время как необходимая оценка ускоряет процесс идентификации и устанавливает приоритеты Помощи Пострадавшим,¹¹⁹ финансирование для Помощи Пострадавшим остается недостаточным и продолжает сдерживать выполнение планов, следовательно, и достижение поставленных целей. Однако был отмечен прогресс в координации, сборе данных и в централизации информации.¹²⁰

Специалист по Помощи Пострадавшим от мин ТЦМВ входил в состав таджикской делегации на встречах по Оттавской Конвенции в 2007-2008 гг.¹²¹

В своем отчете по Статье 7 за 2007 года Таджикистан предоставил детальную информацию об услугах, которые получили пострадавшие и об организациях, предоставивших эти услуги.¹²² Таджикистан предоставляет информацию о Помощи Пострадавшим со своего первого отчета с 2005 года.¹²³

Стратегическая структура помощи пострадавшим

Стратегия противоминной деятельности на 2004-2008 гг. подтверждает роль ТЦМВ в Помощи Пострадавшим. Роль ТЦМВ включает в себя координирование с МТиСЗН и с остальными участниками. В 2007 году Национальная Рабочая Группа по Помощи Пострадавшим продолжала регулярно встречаться.¹²⁴ В 2007 году продолжался проект Помощи Пострадавшим. Специалист по Помощи Пострадавшим (доктор и психолог) и ассистент специалиста (сам пострадавший от мины) контролируют осуществление проекта, координируют программы, помогают в развитии потенциала, сборе средств и в интеграции программы по Помощи Пострадавшим в национальное планирование для людей с ограниченными возможностями.¹²⁵

8-9 апреля 2008 года, во время Второго Национального Заседания по Помощи Пострадавшим, проходившего в Душанбе, были пересмотрены цели программы Помощи Пострадавшим и план действий на 2005-2009 гг.; среди участников были сами пострадавшие.¹²⁶ Итоги заседания помогут Рабочей Группе по Помощи Пострадавшим в разработке целей и планов до 2010 года.¹²⁷

¹¹⁶ “Финальный отчет Шестой встречи Стран Участниц/Загребский отчет о достигнутых результатах,” часть II, приложение V, Загреб, 28 ноября–2 декабря 2005, стр. 196–201.

¹¹⁷ “Среднесрочный обзор статуса Помощи пострадавшим в 24 соответствующих Странах Участницах”, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г., стр. 44-47.

¹¹⁸ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.

¹¹⁹ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹²⁰ Презентации Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г.; и Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.

¹²¹ Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹²² Отчет по Статье 7, Форма J, 3 февраль 2008 г.

¹²³ Отчет по Статье 7, Форма J, 14 марта 2006 г.

¹²⁴ Ответ на вопросник Минного Монитора Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹²⁵ Ibid.

¹²⁶ Ibid.

¹²⁷ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.; и ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

Основной структурой, ответственной за людей с ограниченными возможностями в Таджикистане, является МТиСЗН, которая работает с соответствующими государственными структурами в области защиты прав людей с ограниченными возможностями.¹²⁸ МТиСЗН также контролирует все вопросы и программы, направленные на людей с ограниченными возможностями, и отвечает за реабилитационные центры при технической поддержке МККК.¹²⁹ Министерство Здравоохранения и Министерство по Чрезвычайным Ситуациям отвечают за продолжительную и экстренную медицинскую помощь. ОКПТ проводит деятельность по экономической реинтеграции пострадавших, а НПО «Гармония мира» по социальной помощи и защите прав людей с ограниченными возможностями.¹³⁰

По меньшей мере 1 378 людей с ограниченными возможностями получили помощь в 2007 году, включая как минимум 160 пострадавших от противопехотных мин и взрывчатых пережитков войны. Государственное Унитарное предприятие протезно-ортопедических заводов (ГУППОЗ) предоставил услуги по физической реабилитации 1 218 людям с ограниченными возможностями (включая 42 пострадавших от мин). Проект по Помощи Пострадавшим от Противопехотных мин непосредственно помог всем новым пострадавшим бесплатным лечением в медицинских учреждениях; психологическая помощь была оказана 25 пострадавшим от мин; 32 пострадавших получили социально-экономическую помощь; и 36 получили помощь разного вида.¹³¹

ГУППОЗ и его филиалы предоставляют услуги по реабилитации и физиотерапии. МТиСЗН управляет ГУППОЗ при финансовой и технической помощи МККК; ОКПТ поддерживает филиалы. В 2007 году было достигнуто соглашение между министерством и МККК по началу полной передачи финансовой и административной ответственности ГУППОЗ в 2008 году. Производство и поставки материалов были также предприняты ГУППОЗ впервые.¹³² Три доктора были финансированы для тренингов в Институте Реабилитации в Словении в ноябре 2007. Качество и доступность реабилитационных услуг возросла в 2007 году, несмотря на сокращение поддержки МККК иностранного специалиста,¹³³ но существует очередь на прием в НОЦ (не в филиалах).¹³⁴

Хотя Проект по Помощи Пострадавшим от Противопехотных мин и ОКПТ продолжали деятельность по обеспечению занятости, приносящей доход пострадавшим, но ее масштабы сокращаются из-за нехватки финансирования. В 2008 году были отобраны 50 семей, пострадавших от мин, для участия в проекте по пчеловодству, при финансовой помощи Канады¹³⁵

Документ Таджикистана по Сокращению Бедности установил, что включение Помощи Пострадавшим в существующую инфраструктуру, является решающим в достижении Целей Развития Тысячелетия ООН по сокращению бедности. Стратегия нацелена на

¹²⁸ Государственный Департамент США, «Страновой отчет по практике по правам человек за 2007 г: Таджикистан», г. Вашингтон, 11 марта 2008 г.

¹²⁹ Ответ на вопросник Минного Монитора Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹³⁰ Ibid.

¹³¹ Презентация Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г.; Ответ Рейхан Муминовой на вопросник Минного Монитора, ТЦМВ, 9 мая 2008 г. и 21 июня 2008 г.; и МККК, «Программа по физической реабилитации: Ежегодный отчет 2007», Женева, май 2008 г. стр. 29, 42.

¹³² Ответ на вопросник Минного Монитора Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹³³ МККК, «Программа по физической реабилитации: Ежегодный отчет 2007», Женева, май 2008 г. стр. 42.

¹³⁴ Ответ на вопросник Минного Монитора Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹³⁵ Презентации Рейхан Муминовой, ТЦМВ, Восьмая Встреча Стран Участниц, Мертвое Море, 21 ноября 2007 г., и Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.; и ответ на вопросник Минного Монитора Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

улучшение здоровья, реабилитации, профессионального обучения, трудоустройства и пенсионных услуг для людей с ограниченными возможностями.¹³⁶

Поддержка противоминных действий

Минный Монитор не имеет сведений о длительной всесторонней оценке расходов по программе противоминных действий в Таджикистане. ТЦМВ сообщил об общем финансировании на 2007 год в размере \$5,120,176 (€3,734,356). Усилия по мобилизации ресурсов на национальном уровне были направлены на реализацию Поправок к Пятилетнему стратегическому плану (2006-2010 гг.) – Национальной программы противоминных действий. Ежегодный рабочий план предоставил основу для определения ежегодной стратегии и целей мобилизации ресурсов.¹³⁷ В 2007 г. ТЦМВ нанял Офицера по помощи пострадавшим.¹³⁸

Национальная поддержка противоминных действий

Таджикистан сообщил Минному Монитору о предоставлении материальной поддержки в размере \$565,000 в 2007 году.¹³⁹ В информации, предоставленной сопредседателям Постоянного Комитета по разминированию, Оповещения населения о минной опасности, и технологий минных действий Таджикистан сообщил об усилении своего национального вклада в Противоминные действия до \$500,000 ежегодно в виде зданий и сооружений, учебных материалов, и средств по эвакуации. Рекламные ролики по Противоминным действиям транслируются бесплатно на национальном телевидение и радио, освобожден от налогов импорт оборудования для противоминных действий.¹⁴⁰ Однако в июне 2008 года ТЦМВ сообщил, что «нет обязательств в предоставлении финансовой помощи программе [противоминной] Правительством Таджикистана», и что вся национальная помощь в течение 2007 года предоставлялась в виде материальной поддержки.¹⁴¹ Ранее Таджикистан сообщал о национальной помощи в виде материальной поддержки в размере: примерно \$300,000 в 2003 году, \$400,000 в 2004 году, \$500,000 в 2005 году, и \$500,000 в 2006 году.¹⁴²

Международное сотрудничество и поддержка

В 2007 году 5 стран сообщили о предоставлении \$1,252,001 (€913,137) для противоминных действий в Таджикистане. Сообщение о финансировании противоминных действий в 2007 году было примерно на 18% больше, чем было сообщено в 2006 году. Ежегодное финансирование уменьшилось примерно на \$2.5 миллиона с 2004 года. Уровень финансирования в 2007 году недостаточен для покрытия расходов противоминной деятельности.

Международный Тростовый Фонд по Разминированию и Помощи пострадавшим от мин (ITF) сообщил о поддержке тренинга в Словенском Реабилитационном Институте в г. Любляна. Словения являлась единственным донором проекта.¹⁴³ ITF не сообщал о

¹³⁶ Ответ на вопросник Минного Монитора Рейхан Муминовой, ТЦМВ, 9 мая 2008 г.

¹³⁷ Ответ на вопросник Минного Монитора Парвиза Мавлонкулова, ТЦМВ, 16 июня 2008 г.

¹³⁸ Заявление Таджикистана, Наблюдательный комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, г. Женева, 3 июня 2008 г.

¹³⁹ Ответ на вопросник Минного Монитора Парвиза Мавлонкулова, ТЦМВ, 16 июня 2008 г.

¹⁴⁰ «Итоговая информация, предоставленная Странами Участницами по имплементации Статьи 5 по контексту вопросов заданных сопредседателями на встрече Наблюдательного комитета по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий», 21 ноября 2007, стр. 14.

¹⁴¹ Ответ на вопросник Минного Монитора Парвиза Мавлонкулова, ТЦМВ, 16 июня 2008 г.

¹⁴² Письмо по электронной почте от Джонмахмада Раджабова, ТЦМВ, 18 июня 2008 г.

¹⁴³ ITF, «Ежегодный отчет 2007 г», Любляна, стр. 47.

бюджете проекта, но Словения сообщила о вкладе в размере \$50,034 для помощи пострадавшим в 2007 г. (см. таблицу ниже).

К июню 2007 года ПРООН сообщал о том, что в связи с недостаточным финансированием ТЦМВ находился «на грани закрытия» несколько раз в течение года. Большинство проектов, представленных на 2007 год не получили финансирования, исследование и разминирование минных полей проходят на много медленнее, чем было запланировано. Программа помощи пострадавшим “постоянно срывается” в связи с нехваткой специализированного бюджета в ТЦМВ. ПРООН ссылаясь на потенциальные негативные воздействия от нехватки финансирования на продовольственную безопасность, обеспечение безопасности границ и потери среди гражданского населения.¹⁴⁴

Международное финансирование противоминной деятельности Таджикистана за 2007 год: Денежное¹⁴⁵

Донор	Исполнитель	Детали Проекта	Сумма
Германия	ШФР	Неуточенные противоминные действия	\$622,254 (€453,836)
Канада	ПРООН	Координация противоминной деятельности	\$245,336 (C\$263,349)
Великобритания	ПРООН	Очистка территорий от мин/неразорвавшихся боеприпасов	\$200,200 (£100,000)
Швейцария	ПРООН/ТЦМВ	Помощь пострадавшим, тренинг по очистке заминированных территорий	\$134,177 (CHF161,000)
Словения	ITF	Помощь пострадавшим	\$50,034 (€36,492)
Всего			\$1,252,001 (€913,137)

ТЦМВ сообщил о получении \$1,898,222 в 2007 году, включая финансирование Канады, Германии, Норвегии, Южной Кореи, Великобритании и Соединенных Штатов, также МККК, ОБСЕ, ПРООН и ЮНИСЕФ.¹⁴⁶ Норвегия не сообщала о вкладе в Таджикистан в данном году, также как и Южная Корея и Соединенные Штаты. Минный Монитор отправил запрос для разъяснения в ТЦМВ в августе 2008 года, но не получил ответа до выхода в печать.¹⁴⁷

Финансирование ТЦМВ на 2008 год было \$4,059,330; к июню было сообщено о получении \$2,163,366.¹⁴⁸

¹⁴⁴ Услуги ООН по противоминным действиям, “Среднегодовой обзор Портфолио проектов по противоминным действиям 2007,” недатированное.

¹⁴⁵ Данные из писем по эл. почте от Джоханса Дирсчерла, референт, Федеральный международный отдел, 1 февраля 2008 г.; Карли Волкерс, программный офицер, Международные отношения и международная торговля, Канада, 20 мая 2008 г.; Таё Нваубани, программный офицер, DFID, Великобритания, 29 апреля 2008 г.; Реми Фрейдман, Министерство иностранных дел, 29 апреля 2008 г.; и Ирины Горсис, советник, Министерство иностранных дел, 27 февраля 2008 г.

¹⁴⁶ Ответ на вопросник Минного Монитора Парвиза Мавлонкулова, ТЦМВ, 16 июня 2008 г. Данная сумма содержит денежные средства, опубликованные в предыдущих изданиях Минного Монитора.

¹⁴⁷ Письмо по электронной почте от Лидии Гуд, ПРООН, 15 августа 2008 г.

¹⁴⁸ Ответ на вопросник Минного Монитора Парвиза Мавлонкулова, ТЦМВ, 16 июня 2008 г.