

## **РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Ключевые моменты развития ситуации с мая 2005 года:** После подписания соглашения с АТОС НАТО Беларусь начала уничтожение хранящихся на складах 294755 мин кроме мин типа ПФМ. В 2005 году Беларусь уничтожила 3600 мин. Беларусь также взяла обязательство уничтожить все комплектующие для установки в неуправляемом варианте мин типа МОН и ОЗМ-72. 6 мая 2006 года Министерство обороны Республики Беларусь подписало Заявление о намерении принять предоставляемую Европейской Комиссией техническую помощь в ликвидации 3,37 миллионов мин типа ПФМ. Проект будет начат до января 2007 года. Более 31 тысячи взрывоопасных пережитков войны, в том числе 3 тысячи мин, из которых 58 противопехотные, были уничтожены в Беларуси в 2005 году в ходе операций по разминированию. По данным Министерства обороны в Беларуси еще 353 квадратных километра подлежат разминированию. В 2005 году произошел только один случай подрыва, в результате которого пострадали четыре человека, в то время как в предыдущем году произошли 5 случаев подрыва и пострадали 16 человек.

### **Политика государства в области запрещения противопехотных мин**

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о запрете применения, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 3 сентября 2003 года и 1 марта 2004 Конвенция вступила в силу. Беларусь никогда не производила противопехотные мины, а с 1992 не осуществляла их экспорт. Было заявлено, что Беларусь не использовала противопехотные мины для охраны границ или в других целях.<sup>1</sup>

В качестве соответствующих законодательных мер по выполнению Конвенции Беларусь называет статьи 294, 295, 298 и 200 Уголовного Кодекса. Законодательство определяет наказания за кражу, производство, приобретение, сбыт, передачу, перевозку, хранение, ношение данного оружия - от исправительных работ до лишения свободы сроком на 15 лет.<sup>2</sup>

Также приказами Министра обороны Республики Беларусь в сентябре и октябре 2003 года были запрещены к применению и сняты с вооружения фугасные и нажимного действия противопехотные мины. Боевое применение противопехотных мин разрешено только с установкой в управляемом варианте. Приказано комплектующие противопехотных мин, предназначенные для установки боеприпасов в неуправляемом варианте, из комплектов убрать и уничтожить в установленном порядке.<sup>3</sup>

Еще до того, как Беларусь стала участницей Конвенции, в 1995 году в стране был введен мораторий, запрещающий экспорт противопехотных мин. Он был продлен в 2003 году до конца 2007 года.<sup>4</sup> Дополнительно Постановлением Совета Министров был запрещен транзит противопехотных мин через территорию Беларуси.<sup>5</sup>

Постановлением №525 Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2004 года Министерство иностранных дел и Министерство обороны определены ответственными за выполнение обязательств, принятых республикой в связи с присоединением к Конвенции.<sup>6</sup> Деятельность по имплементации Конвенции включает в себя уничтожение запасов противопехотных мин и подготовку ежегодных отчетов Генеральному Секретарю ООН.

Беларусь представила свой третий отчет Генеральному Секретарю ООН в соответствии со статьей №7 Конвенции 26 апреля 2006 года.<sup>7</sup>

Министерство иностранных дел Республики Беларусь считает, что «Ежегодный отчет стран-участниц Конвенции в соответствии со статьей №7 является важным элементом укрепления доверия и обеспечения прозрачности не только для стран-

участниц, но, что еще важнее – для стран, которые пока не присоединились к Оттавской Конвенции».<sup>8</sup>

Белорусская делегация участвовала в работе Шестой Конференции стран-участниц Конвенции, которая проходила в Загребе, Хорватия в ноябре-декабре 2005 года, а также в межсессионных встречах в Женеве в июне 2005 и мае 2006 годов.<sup>9</sup> На встрече в Загребе представители Беларуси сделали заявление в ходе общего обмена мнениями, а также представили информацию об уничтожении запасов противопехотных мин. В ходе встречи в мае 2006 года Беларусь выступила по вопросам регионального сотрудничества и еще раз проинформировала участников встречи о ходе уничтожения запасов мин.

Представители Вооруженных Сил и Министерства иностранных дел Республики Беларусь также приняли участие в региональном семинаре по выполнению Конвенции и проблеме взрывоопасных пережитков войны, который состоялся в Каунасе, Литва в октябре 2005 года. Это был уже второй семинар, организованный Литвой. Предыдущие семинары были организованы Республикой Беларусь (2000 и 2003 годы) и Украиной. Белорусские представители заявили, что «такие инициативы, поддержанные международными организациями и НГО, очень важны и должны продолжаться в будущем. Уроки, полученные в результате этих встреч, доказывают, что такая деятельность помогает лучше понять друг друга, способствует доверию и прозрачности, а также разработке прагматичных и эффективных мер по решению минных проблем в регионе».<sup>10</sup>

Беларусь пока не заявила о своем отношении к интерпретации 1, 2 и 3 статей Конвенции, в особенности относительно участия в совместных военных операциях со странами, не подписавшими Конвенцию, относительно нахождения на территории страны-подписанта складов противопехотных мин других государств, относительно противотранспортных мин с элементами неизвлекаемости и относительно количества мин, сохраняемых в целях обучения.

В июне 2005 года представители Беларуси участвовали в межсессионной встрече и выступили на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов противопехотных мин, а также по вопросам общего статуса Конвенции.

Беларусь присоединилась ко Второму Протоколу Конвенции по обычным вооружениям 2 марта 2004 года, не согласившись с обязательством в 9-ти летний срок конвертировать мины, которые разбрасываются с расстояния, в режим самоликвидации.<sup>11</sup> Представители Беларуси приняли участие в ежегодной встрече государств-участников Второго протокола в ноябре 2005 года. В декабре 2005 года Беларусь представила годовой отчет, как это требуется в соответствии со статьей 13. Представители Министерства иностранных дел Республики Беларусь считают, что существующее законодательство в стране достаточно для имплементации положений Второго Протокола Конвенции по обычным вооружениям.<sup>12</sup>

### *Деятельность НГО*

Начиная с 1999 года белорусские власти оказывали большую поддержку инициативе Международной компании за запрещение противопехотных мин по проведению Минного мониторинга. В декабре 2005 года было заявлено: «Трудно переоценить значение Минного мониторинга для проверки выполнения положений Конвенции ее участниками. Эта замечательная ежегодная публикация способствует тому, что страны-участницы помнят о своих обязательствах и знают, что любая попытка снизить высокие стандарты, установленные Конвенцией, будет отражена в Минном мониторинге. Таким образом, я хотел бы поблагодарить всех тех, кто создает эту великолепную публикацию».<sup>13</sup>

Белорусская компания за запрещение противопехотных мин/Центр поддержки ассоциаций и фондов (СКАФ) в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Представительством ООН в Минске при поддержке правительства

Канады провели в Минске 22-24 мая 2006 года Третий международный семинар по имплементации Оттавской Конвенции. Семинар был приурочен к уничтожению запасов противопехотных мин (кроме мин типа ПФМ) в рамках проекта с АТОС НАТО, осуществляемого при поддержке правительств Канады и Литвы (см. ниже). Семинар собрал более 70 участников, в том числе официальных государственных лиц и представителей белорусского гражданского общества, а также представителей стран-доноров, государств региона, международных организаций и зарубежных представителей гражданского общества.

### **Запасы мин и их уничтожение**

В своем Третьем отчете Беларусь объявила о наличии на складах к концу 2005 года 3 672 789 противопехотных мин. Эти запасы включают в себя 3371984 мины типа ПФМ и 300805 мин других типов.<sup>14</sup> (14). В 2005 году Беларусь уничтожила 3600 мины, из них 2880 мин типа ПФМ-1 в кассетах КСФ-1 и 720 мин ПМН-2.<sup>15</sup>

К концу 2005 года запасы мин включали в себя 46925 мин типа ПМН, 115896 мин ПМН-2, 14299 мин ПОМЗ-2, 66361 мину ПОМЗ-2М, 19624 мины ПОМ-2 в кассетах КПОМ-2, 29200 мин ПОМ-2 в блоках БКФ-ПОМ-2, 8500 мин ПОМ-2 в блоках БКФ-ПОМ-2, 1790064 мины ПФМ-1 в кассетах КСФ-1, 707072 мины ПФМ-1С в кассетах КСФ-1С, 413712 мин типа ПФМ-1С в блоках ПРФ-1С, 461136 мин типа ПФМ-1С в реактивных снарядах 9М27К3.<sup>16</sup>

В своем Первом отчете в июне 2004 года Беларусь заявила о наличии 3988057 мин, в том числе 3,37 миллионов мин типа ПФМ.<sup>17</sup> Во втором отчете в мае 2005 года было заявлено о наличии 3676389 мин. Разница объяснялась переклассификацией 200847 мин ОЗМ-72 и 110766 мин МОН (см. ниже).<sup>18</sup> Изначально запас противопехотных мин, доставшийся Беларуси от СССР, составлял 4,5 миллиона мин. Беларусь уничтожила около 300000 противопехотных мин в период с 1992 по 2003 годы.<sup>19</sup>

*Уничтожение мин типов отличных от ПФМ:* 14 ноября 2005 года Беларусь договорилась с АТОС НАТО и заинтересованными странами-донорами об осуществлении проекта по уничтожению запасов типов мин отличных от ПФМ.<sup>20</sup> (20). 8 февраля 2006 года был подписан контракт на сумму приблизительно 102 тысячи долларов США с АТОС НАТО с целью уничтожения этих мин.<sup>21</sup> (21) Всего 294755 мин будут уничтожены по этой программе: 45425 мины ПМН, 114384 ПМН-2, 12799 ПОМЗ-2, 64843 ПОМЗ-2М и 57324 ПОМ-2. Все мины будут уничтожены открытым способом на полигоне Министерства обороны около города Речица, кроме мин ПОМЗ, которые “будут уничтожены методом переплавки их корпусов на белорусских предприятиях”. Проект финансируется Канадой и Литвой в рамках программы НАТО «Партнерство во имя мира». АТОС НАТО обеспечивает управление проектом, наблюдение и аудит. По состоянию на 22 мая 2006 года утилизировано путем переплавки 14159 мин типа ПОМЗ-2, уничтожено путем подрыва 13350 мин типа ПМН, 16 мин ПОМ-2.<sup>22</sup>

*Уничтожение мин ПФМ:* В декабре 2006 года официальный представитель Беларуси, отвечающий за имплементацию Оттавской Конвенции заявил: «Беларусь относится к тем странам-участницам Конвенции, которые в соответствии со статьей №4 Конвенции должны уничтожить запасы противопехотных мин. Это очень сложная и ответственная задача для Беларуси. Должны быть уничтожены 3,6 миллионов мин. Из них 3636 миллиона это мины ПФМ, которые нельзя уничтожить обычным способом. Тем не менее мы верим в то, что эти мины будут уничтожены в положенные сроки. Мы в этом уверены потому, что у Беларуси в решении этой проблемы есть отличные партнеры. В этой связи мы весьма признательны правительству Канады и Европейской Комиссии за их вклады и инициативы.»<sup>23</sup>

В мае 2006 года другой представитель Беларуси заявил: «Проблема уничтожения мин типа ПФМ с жидким наполнителем очень сложная для Беларуси с технологической и экологической точки зрения».<sup>24</sup>

6 мая 2006 года Министерство обороны Республики Беларусь подписало Заявление о намерении принять предоставляемую Европейской Комиссией техническую помощь в ликвидации 3,37 миллионов мин типа ПФМ. По мнению представителя Министерства обороны, отвечающего за уничтожение запасов мин, это «позволит Европейской Комиссии объявить международный тендер для выбора подрядчика для уничтожения этих мин экологически безопасным методом и до 1 января 2007 года приступить к работам по их уничтожению».<sup>25</sup> Еврокомиссия выделяет на уничтожение мин ПФМ 3 миллиона евро (около 3734700 долларов США).<sup>26</sup>

По сведениям, полученным от Министерства обороны: «Белорусским агентством «Стройэнерго» разработана и испытана эффективная плазменная технология уничтожения мин ПФМ. На уничтожение канистры с минами ПФМ уходит 2 минуты. Технология отвечает требованиям по защите окружающей среды, которые установлены законодательством Республики Беларусь».<sup>27</sup>

*Мины МОН и ОЗМ-72:* Беларусь заявила в июле 2004 года о намерении сохранить 110766 мин типа МОН (МОН-50, МОН-90, МОН-100, МОН-200).<sup>28</sup> Было заявлено, что «информация о запасах данного вида боеприпасов предоставляется в качестве жеста доброй воли Республики Беларусь, так как данные боеприпасы применяются только в управляемом варианте и не подпадают под термин «противопехотная мина», как он определен в пункте 1, статьи 2 Конвенции».<sup>29</sup> В феврале 2006 года Беларусь проинформировала представителей Минного мониторинга, что уничтожит под наблюдением АТОС НАТО 5536 комплектующие, которые срабатывают на давление или натяжку, мин типа МОН (5% от общего количества мин).<sup>30</sup>

Беларусь также решила конвертировать 200847 ОЗМ-72, хранящиеся на складах, в управляемый вариант: «Статус данного боеприпаса по сравнению с предоставленной Республикой Беларусь информацией в 2004 году, изменен, в виду решения о его применении исключительно в управляемом варианте и в связи с этим неподпаданием под термин «противопехотная мина», как он определен в пункте 1, статьи 2 Конвенции».<sup>31</sup> В соответствии с контрактом с АТОС, НАТО будут изъяты и уничтожены все комплектующие, предназначенные для установки мин ОЗМ-72 в неуправляемом варианте».<sup>32</sup>

К 6 мая 2005 года, 131 мина типа МОН and 12,515 мин типа ОЗМ-72 были проинспектированы, а также изъяты и уничтожены все комплектующие, предназначенные для установки мин ОЗМ-72 в неуправляемом варианте.<sup>33</sup>

*Мины, сохраненные для исследований и обучения.* В апреле 2006 года Беларусь сохраняла 6030 противопехотных мин для исследований и обучения, что разрешается статьей 3 Конвенции. Это тоже количество, что было заявлено в мае 2005 года, но меньшее количество мин по сравнению с 7530, заявленными в 2004 году. Разница объясняется решением классифицировать 1500 мины типа ОЗМ-72 как управляемые и таким образом не подпадающие под Конвенцию.<sup>34</sup>

Беларусь сохраняет мины для обучения собак, тестирования защитного оборудования и миноискателей, обучения персонала.<sup>35</sup> В отчете предоставленном в апреле 2006 года в соответствии со статьей №7 Конвенции Беларусь не использовала форму отчетности для мин, сохраняемых для исследований и обучения, одобренную на Шестой конференции стран-участниц Конвенции в ноябре 2005 года. Беларусь не предоставила детальную информацию о целях сохранения этих мин и их реальном использовании – мера транспарентности, с которой согласились государства-участники

Конвенции в Программе действий, одобренной в Найроби на первой обзорной Конференции.

### **Проблема мин и неразорвавшихся боеприпасов**

Среди взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) в Беларуси мины составляют меньшую часть. Большую часть составляют неразорвавшиеся боеприпасы (НБ)<sup>36</sup> в основном Второй мировой войны. Хотя в ходе операций по разминированию саперы находят снаряды Первой мировой войны и даже пушечные ядра времен войны с Наполеоном (начало 19 века).<sup>37</sup> Хотя в основном преобладают НБ, встречаются также и оставленные взрывоопасные пережитки войны. Например 23 июня 2005 года засыпанный землей склад с 1500 взрывоопасными пережитками войны был обнаружен на территории предприятия в городе Лида Гродненской области.<sup>38</sup>

Тем не менее неизвестное количество немецких и советских противопехотных и противотранспортных мин находится в местах сражений Второй мировой войны.<sup>39</sup> Все известные минные поля в Беларуси были разминированы сразу же после окончания Второй мировой войны; сведениями об оставшихся минных полях белорусские власти не располагают.<sup>40</sup> В 1999 году немецкий офицер передал Беларуси карты из немецкого архива о минных полях в Дубровенском районе. Министерство обороны проверила эти места, но минных полей не обнаружило.<sup>41</sup>

Согласно Министерству обороны Беларуси операции по минированию территорий в Беларуси не проводились с 1945 года «даже для охраны военных объектов». Мины, которые находят саперы, по мнению специалистов Министерства обороны, уже не представляют опасность из-за разрушения их корпусов. Другое дело неразорвавшиеся снаряды, в которых металлическая оболочка более прочная. Применение собак для поиска взрывоопасных пережитков войны не эффективно, принимая во внимание возраст этих боеприпасов.<sup>42</sup>

На Международном семинаре по имплементации Оттавской Конвенции в мае 2006 года в Минске представитель Министерства обороны Беларуси заявил, что в Беларуси еще 353 квадратных километра подлежат разминированию.<sup>43</sup> Самый пострадавший от мин и неразорвавшихся боеприпасов район – это Дубровинский район Витебской области, где, несмотря на операции по разминированию, осуществленные в 1945-1947 годах, а также в 1993-1994 годах,<sup>44</sup> по мнению местных органов власти на площади в 170 квадратных км до сих пор находится около 200 тысяч мин и неразорвавшихся боеприпасов.<sup>45</sup> Проблема мин и неразорвавшихся боеприпасов существует в Брестской и Могилевской областях. Большинство случаев подрыва в Беларуси являются результатом неосторожного обращения с артиллерийскими снарядами времен Второй мировой войны.<sup>46</sup>

Большую часть пострадавших районов составляют сельскохозяйственные территории и леса. Тем не менее, мины продолжают находить также и в городах республики. По сведениям Министерства обороны Беларуси неразорвавшаяся граната времен Второй мировой войны была найдена даже недалеко от резиденции Президента.<sup>47</sup> Под влиянием низких температур и давления в почве мины и неразорвавшиеся боеприпасы выталкиваются на поверхность земли даже на тех территориях где ранее осуществлялись операции по разминированию.<sup>48</sup>

Следующие примеры могут свидетельствовать о проблеме мин и неразорвавшихся боеприпасов в Беларуси 25 августа 2005 года 53 мины и 105-миллиметровый артиллерийский снаряд были обнаружены в городе Гомель. 6 октября 2005 года 2 мины и 37 миллиметровый снаряд и граната РГД-33 были обнаружены на территории промышленного предприятия в Минске.<sup>49</sup> Неизвестно являются ли эти боеприпасы времен Второй мировой войны оставленным складом или же это примененные, но не разорвавшиеся боеприпасы.

## **Противоминные действия**

В Беларуси нет национального координационного центра по противоминным операциям. Операции по разминированию осуществляются в Беларуси в соответствии с Приказами Министра обороны №73 от 20 февраля 1997 года «Об организации и проведении работ по разминированию территории Республики Беларусь» и №120 от 28 марта 1995 года «О введении в действие руководства по очистке местности от взрывоопасных предметов».<sup>50</sup>

Приказом №73 территория страны разделена на зоны и определены группы ответственные за разминирования этих зон, также количество этих групп и их состав. Приказ №120 сфокусирован на технических вопросах, различных типах мин и неразорвавшихся боеприпасов и соответствующих методах разминирования. Министерством обороны установлены стандарты, в соответствии с которыми осуществляются операции по разминированию.<sup>51</sup>

### *Стратегическое планирование и прогресс*

Разминирование территорий в Республике Беларусь осуществляется на основе стратегического плана в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь №267 от 17.04.1996 года, приказа Министра обороны Республики Беларусь №73 от 20.02.1997 года, ежегодных планов организации работ по разминированию.<sup>52</sup> Преимущество отдается густонаселенным районам, промышленным территориям, сельскохозяйственным объектам. Разминирование осуществляется подвижными группами разминирования соединений, воинских частей Вооруженных Сил и Департамента железнодорожных войск Министерства обороны по заявкам военных комиссариатов. В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.04.1996 года «О мерах по обнаружению и уничтожению на территории Республики Беларусь взрывоопасных предметов», а также закона «О внутренних войсках» с 1 января 1997 года на внутренние войска возложена задача по обезвреживанию и уничтожению авиационных боеприпасов по всей территории страны, проверке сигналов об установленных взрывных устройствах, а с выходом нового закона «О внутренних войсках» - обезвреживание и уничтожение всех взрывоопасных предметов в населенных пунктах и на других территориях в случаях, не терпящих отлагательств.<sup>53</sup>

### *Выполнение Статьи №5 Конвенции*

В соответствии со статьей №5 Беларусь как можно быстрее, но не позже 1 марта 2014 года обязана разминировать все заминированные территории, находящиеся под ее юрисдикцией или под ее контролем. В своих ежегодных отчетах предоставленных в июне 2004 и мае 2005 годов Беларусь не предоставляет информацию о наличии минных полей или территорий, где могут быть мины.<sup>54</sup>

По мнению представителей власти ситуация в Беларуси не отличается от той, которая существует в других странах Европы, где шли бои во время Второй мировой войны. Мины здесь уничтожаются по мере их обнаружения. Минная проблема решается совместно с проблемой неразорвавшихся боеприпасов. К тому же большая часть мин, оставшихся в земле, уже не представляет опасность. У властей нет точных сведений о заминированных территориях.<sup>55</sup> Взрывоопасные пережитки войны продолжают находить на всей территории страны, в том время как карты заминированных территорий отсутствуют. По мнению официальных представителей страны в этих условиях провести полную очистку всех территорий в 10-летний срок не представляется возможным. Согласно информации Министерства обороны Беларуси в 2005-2006 годах не было обнаружено и разминировано ни одно минное поле.<sup>56</sup> В связи с этим информация по статье №5 Конвенции не была предоставлена в ежегодном отчете Генеральному Секретарю ООН.<sup>57</sup>

## Разминирование

Операции по разминированию осуществляются специалистами Министерства обороны и Министерства внутренних дел Беларуси. В августе 2003 года в Минске Министерством внутренних дел был создан Специализированный взрывотехнический центр внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь для проведения исследований и повышения квалификации специалистов-пиротехников. Центр также занимается обезвреживанием и уничтожением взрывоопасных предметов с наиболее сложной конструкцией. Центром организовано круглосуточное дежурство с расчетом в составе 4-х человек, со временем выезда по сигналу «Объект заминирован» - 10 минут.<sup>58</sup>

У Министерства обороны Беларуси есть Центр по подготовке собак для операций по разминированию. Однако, принимая во внимание ограниченные возможности их использования, Министерство обороны передает этих собак Министерству внутренних дел и таможенным органам.<sup>59</sup>

### *Обнаружение и обозначение минных территорий*

Мины составляют меньшую часть взрывоопасных пережитков войны, которые могут быть «обнаружены по всей территории Беларуси». Отсутствуют карты минных полей.<sup>60</sup> В 2005 году не проводились какие-либо исследования том числе технические подозрительных территорий. Территории, где предположительно могут быть взрывоопасные пережитки войны не маркируются до тех пор, пока там эти взрывоопасные предметы не обнаружены. Только после их обнаружения специалистами Миниобороны и МВД осуществляется маркировка территории.<sup>61</sup>

### *Очистка территорий от мин и неразорвавшихся боеприпасов*

В 2005 году Министерство обороны уничтожило 25790 взрывоопасных предметов, включая 2215 мин. Министерство внутренних дел получило 2309 заявки и обезвредило более 6063 взрывоопасных предметов, из их них 770 мин. Представителям Минного мониторинга не удалось получить информацию о площади очищенных территорий. Неизвестны планы по очистке территорий на 2006 год, так как у правительства нет средств для проведения операций по сплошному разминированию.<sup>62</sup>

### **Обезвреженные мины и взрывоопасные пережитки войны в 2005 году**

Кто проводил разминирование	Противопехотные мины	Противотранспортные мины	Взрывоопасные пережитки войны
Минобороны	36	2179	23575
МВД	22	748	5293
Всего	58	2927	28868

Для проведения операций по разминированию применяются различные методы, в том числе используется соответствующее оборудование и собаки. На начало 2006 года у Министерства внутренних дел имелись 22 специально обученные собаки.<sup>63</sup> В 2005 году министерство для осуществления операций по разминированию приобрело робот МРК-27.<sup>64</sup>

Информация по разминированию хранится в Министерстве обороны Республики Беларусь. Международная информационная система по вопросам разминирования (IMSMA) в Беларуси не используется.<sup>65</sup>

В 2005 году в Беларуси не произошло ни одного случая подрыва в ходе осуществления операций по разминированию. Все саперы застрахованы государством.<sup>66</sup>

### **Просвещение населения по вопросам минной опасности**

В 2004 году Министерство обороны совместно с местными органами власти и подвижными группами разминирования продолжили большую разъяснительную работу среди населения республики по мерам безопасности при обращении с взрывоопасными предметами. Все 7 регионов страны были охвачены этой работой. С этой целью проводились беседы, выступления по телевидению, радио и в печати, использовались печатные материалы. По белорусскому телевидению регулярно показывались репортажи о проведении операций по разминированию, а также интервью с представителями Министерства обороны и общественного объединения Центр СКАФ, осуществляющего координацию общественного движения по решению проблем противопехотных мин в Беларуси. Как сообщили в Министерстве обороны, разъяснительная работа среди населения также регулярно осуществляется подвижными группами разминирования непосредственно перед проведением операций по разминированию на основе их профессиональных знаний и опыта.<sup>67</sup>

В белорусских школах не проводится целенаправленное просвещение школьников по вопросам минной опасности. Необходимые учебные материалы могут быть предоставлены ЮНИСЕФ, но для этого необходим официальный запрос от Министерства образования Беларуси.<sup>68</sup>

Беларусь не включила в свои ежегодные отчеты Генеральному Секретарю ООН в соответствии со статьей №7, Форма I информацию о работе по просвещения населения о минной опасности. В Беларуси пока не используются соответствующие международные стандарты по осуществлению этой деятельности и не разработаны национальные стандарты.<sup>69</sup>

### **Пострадавшие от мин и неразорвавшихся боеприпасов**

На межсессионной встрече экспертов в мае 2006 года представитель Министерства обороны проинформировал участников о том, что «В 2005 году 3 человека погибли в результате взрыва боеприпаса времен Второй мировой войны...».<sup>70</sup> 30 января подорвались 4 человека: 3 человека были убиты и 1 ранен.<sup>71</sup> Это значительно меньше, чем в 2004 году, когда 1 человек был убит и 15 ранено.<sup>72</sup> Все случаи подрыва населения на взрывоопасных предметах произошли в результате «черного копательства» - попытках самостоятельного разбора боеприпасов с целью извлечения металла и взрывчатого вещества.<sup>73</sup>

В Министерстве обороны существуют обобщенные сведения (базы данных) о погибших и раненых минами и неразорвавшимися боеприпасами, собранные по данным министерств и ведомств и обновляющиеся после каждого зарегистрированного случая. В послевоенный период с 1944 по 2006 годы в Беларуси 6171 человек стал жертвой мин и неразорвавшихся боеприпасов, из них 3506 человек получили ранения и 2665 были убиты. Ранее сообщалось о меньшем количестве пострадавших из-за ошибки в базе данных за 1944-1996 годы.<sup>74</sup>

### **Помощь пострадавшим, политика и практика в отношении инвалидов**

По мнению официальных представителей Беларуси помощь пострадавшим от мин не является вопросом, требующим международной помощи и специальных государственных программ, так как помощь пострадавшим оказывается через уже существующие в стране программы, поэтому Беларусь никогда не делала заявлений по этим вопросам.<sup>75</sup>

Доступ к медицинским, хирургическим, реабилитационным и реинтеграционным услугам обеспечивается по всей стране сетью учреждений Министерства здравоохранения и эти услуги оказываются на хорошем уровне.<sup>76</sup>

В Беларуси созданы условия для оказания большинства протезно-ортопедических и реабилитационных услуг. Тем не менее, здесь пока отсутствует возможность производить



компоненты наиболее технологически продвинутых протезов, которые страна пока вынуждена импортировать. Беларусь стабильно наращивает свой производственный потенциал и качество продукции, и в будущем не будет нуждаться в импорте компонентов для протезных изделий.<sup>77</sup>

Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр (РУП БПОВЦ) является ведущим поставщиком и производителем протезов в Республике Беларусь. В 2005 году РУП БПОВЦ был признан Советом руководителей стран СНГ лучшим в достижении практических результатов в реабилитации жертв войн и конфликтов.<sup>78</sup> Головное предприятие центра находится в Минске, филиалы - в Витебске, Гродно, Гомеле, Могилеве, Барановичах. Центр обеспечивает физиотерапевтическое лечение, производит и подгоняет протезы и другие ортопедические устройства, осуществляет ремонт протезов и других вспомогательных изделий. Центр имеет современное оборудование и использует передовые технологии. Дополнительно к физической реабилитации Индивидуальные реабилитационные программы и Образовательный центр БПОВЦ стремятся обеспечить полную реабилитацию людей с ограниченными возможностями, включая медицинскую, психологическую, социальную, образовательную и правовую. Однако из-за экономических трудностей эти программы не могут осуществляться в полной мере.<sup>79</sup> В 2005 году головное предприятие и региональные филиалы обслужили 80942 человека, сделали 1404 визита к инвалидам домой и в больницы. БПОВЦ произвел 3621 инвалидную коляску, 41584 пары протезной обуви и 19625 других протезов. Отдельная статистика по пострадавшим от мин здесь не ведется.<sup>80</sup> Только 0,2% пациентов вносят небольшую плату за протезирование в зависимости от типа протезов.<sup>81</sup> Большинство инвалидов получает протезы бесплатно, местные и региональные власти должны сначала приобрести протезы у БПОВЦ. В 2005 году два региона (Гродно и Витебск) не выделили достаточного финансирования, чтобы удовлетворить все заявки.<sup>82</sup>

БПОВЦ не получает международную финансовую помощь, но продолжает сотрудничество с Центром профессиональной переподготовки инвалидов в Дортмунде, который помогает БПОВЦ в разработке программ профессионального обучения инвалидов.<sup>83</sup>

### **Законодательство и практика работы с инвалидами**

В Беларуси приняты законы по вопросам инвалидов.<sup>84</sup> Основным государственным органом, отвечающим за защиту и социальную реинтеграцию инвалидов, является Министерства труда и социальной защиты. Создан также Республиканский межведомственный совет по делам инвалидов и соответствующая комиссия в Парламенте, которая разрабатывает изменения и дополнения к законам. 19 декабря 2005 года была принята новая Республиканская комплексная программа на 2006-2010 годы, заменившая предыдущую, рассчитанную на 2001-2005 годы. Программа предусматривает выделение государственных средств для обеспечения бесплатным протезированием и реабилитационными услугами инвалидов, в том числе тех, кто подорвался на минах.<sup>85</sup>

Существуют трудности с экономической реинтеграцией инвалидов хотя закон и обязывает предприятия принимать инвалидов на работу. Определенный прогресс был достигнут в 2005 году.<sup>86</sup> Существуют трудности с реализацией права инвалидов на жилье и обеспечения для них доступа к местам общего пользования.<sup>87</sup>

Министерство труда и социальной защиты и другие государственные организации в своей работе по оказанию помощи инвалидам и защите их прав активно сотрудничают с общественными организациями, Проводятся совместные заседания с НГО по разработке стратегий социально-экономической интеграции инвалидов и по вопросам реализации совместных программ.<sup>88</sup>

---

<sup>1</sup> Заявление Олега Шлемы, представителя Республики Беларусь на заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 21 октября 2004 года.

<sup>2</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, Форма В, 9 мая 2005 года

<sup>3</sup> Приказы Министра обороны Республики Беларусь №742 от 1 сентября 2003 года и № 851 от 6 октября 2003 года.

<sup>4</sup> Декрет Президента Республики Беларусь №19 «О продлении моратория на экспорт противопехотных мин до конца 2007 года», 13 января 2003 года

<sup>5</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О государственном контроле за транзитом через территорию Республики Беларусь специфических товаров», 10 января 1998 года

<sup>6</sup> Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2004 №525 «О выполнении Конвенции о запрете применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении»

<sup>7</sup> Беларусь представила свой Первый отчет в соответствии со статьей №7 23 июня 2004 года. Второй отчет был представлен 9 мая 2005 года.

<sup>8</sup> Заявление Александра Байчорова, Начальника управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь на Шестой конференции стран – участниц Оттавской Конвенции, Загреб, 1 декабря 2005 года.

<sup>9</sup> Делегацию в Загребе возглавлял Александр Байчоров, Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Начальник инженерных войск Министерства обороны, генерал-майор Сергей Лучина также принял участие в конференции и межсессионных встречах.

<sup>10</sup> Заявление Александра Байчорова, Начальника управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь на Шестой конференции стран – участниц Оттавской Конвенции, Загреб, 1 декабря 2005 года.

<sup>11</sup> Это несогласие потеряло смысл после присоединения Беларуси к Оттавской Конвенции, т.к. в соответствии со статьей №4 Конвенции к 1 марта 2008 года Беларусь обязана уничтожить эти типы мин.

<sup>12</sup> Интервью с Валерием Колесником, Советником управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Минск, 23 марта 2006 года.

<sup>13</sup> Заявление Александра Байчорова, Начальника управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь на Шестой конференции стран – участниц Оттавской Конвенции, Загреб, 1 декабря 2005 года.

<sup>14</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, форма G, 24 апреля 2006 года. Это количества включает в себя 6030 мин, которые Беларусь сохраняет для обучения и исследований.

<sup>15</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, 24 апреля 2006 года.

<sup>16</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, 24 апреля 2006 года.

<sup>17</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, 24 апреля 2006 года.

<sup>18</sup> С момента вступления Конвенции в силу инженерные войска уничтожили 80 мин типа ПМН в марте 2004 года в присутствии представителей международных и отечественных средств массовой информации.

<sup>19</sup> См. *Landmine Monitor Report 2004*, с. 170.

<sup>20</sup> Заявление Александра Байчорова, Начальника управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь на Шестой конференции стран – участниц Оттавской Конвенции, Загреб, 1 декабря 2005 года

<sup>21</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006; Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 28..02.2006 года. Обменный курс евро-доллар указан на 8 февраля 2006 года.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Заявление Александра Байчорова, Начальника управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь на Шестой конференции стран – участниц Оттавской Конвенции, Загреб, 1 декабря 2005 года

<sup>24</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006; Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 28..02.2006 года. Обменный курс евро-доллар указан на 8 февраля 2006 года.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Письмо по электронной почте от Пара Брускини, Координатора программы, Противоминные действия и разоружение, Делегация Еврокомиссии на Украине и Беларуси, 5 июня 2006 года; Выступление Дирка Шубеля, Представителя Еврокомиссии на Украине и Беларуси на Третьем международном семинаре по имплементации Оттавской Конвенции, Минск, 22-24 мая 2006 года. Шубел заявил, что проект будет начат 1 января 2007 года, и контракт предусматривает 24 месяца на его выполнение. В среднем обменный курс евро-доллар в 2005 году составил €1 = \$1.2449. Федеральный резерв США “Список обменных курсов (ежегодный)”, 3 января 2006 года.

<sup>27</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на пресс-конференции в Минске 6 января 2006 года.

- 
- <sup>28</sup> Использование мин Claymore или типа МОН в управляемом варианте разрешен, а в неуправляемом запрещен.
- <sup>29</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, Форма В, 23 июня 2004 года. В 2004 году, 55 мин типа МОН были уничтожены в ходе обучения военного персонала. Отчет в соответствии со статьей №7, Форма В, 9 мая 2005года.
- <sup>30</sup> Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 28.02.2006 года. Обменный курс евро-доллар указан на 8 февраля 2006 года. См. также заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006
- <sup>31</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, Форма В, 9 мая 2005года. Неофициальный перевод *Landmine Monitor*. Относительно комплектов, предназначенных для установки мин ОЗМ-72 в неуправляемом варианте, Беларусь заявила, что «они будут изъяты и уничтожены».
- <sup>32</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>33</sup> Там же.
- <sup>34</sup> Отчет в соответствии со статьей №7, Форма D, 24 апреля 2006 года. Сохраненные мины включают: 1,500 ПМН, 1,512 ПМН-2; 1,500 ПОМЗ-2; 1,518 ПОМЗ-2М.
- <sup>35</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, начальником инженерных войск Министерства обороны и Валерием Колесником, советником отдела международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Женева, 15 июня 2005 года
- <sup>36</sup> В соответствии с Протоколом V Конвенции по обычным вооружениям, взрывоопасные пережитки войны определяются как неразорвавшиеся и оставленные взрывоопасные боеприпасы. Подразумевается, что мины исключены из этой категории.
- <sup>37</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>38</sup> Новости по Белорусскому телевидению, 23 июня 2005 года.
- <sup>39</sup> См. *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 165.
- <sup>40</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, начальником инженерных войск Министерства обороны и Валерием Колесником, советником отдела международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Женева, 15 июня 2005 года
- <sup>41</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>42</sup> Там же.
- <sup>43</sup> Выступление генерал-майора Сергея Лучины на Третьем международном семинаре по имплементации Оттавской Конвенции, Минск, 23 мая 2006 года
- <sup>44</sup> В 1993-1994, 1,000 саперов были мобилизованы для очистки 30 квадратных километров с использованием стандартных металлоискателей. Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, Женева, 11 мая 2006 года
- <sup>45</sup> Выступление Михаила Лещинского, председатель исполкома Дубровинского района на семинаре ««Выполнение Оттавской Конвенции Республикой Беларусь»». Материалы Второго Международного семинара по вопросу решения проблемы противопехотных мин
- <sup>46</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>47</sup> Там же.
- <sup>48</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, начальником инженерных войск Министерства обороны. Минск, 7 июня 2005 года, *Landmine Monitor Report 2004*, стр. 171.
- <sup>49</sup> Игорь Климов “Граната за бочкой”, Республика, #186, 6 октября 2005 года.
- <sup>50</sup> Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 26.04.2005 года; *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 166
- <sup>51</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, начальником инженерных войск Министерства обороны, Минск, 7 июня 2005 года
- <sup>52</sup> См. *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 166.
- <sup>53</sup> Интервью с генерал-майором Сергея Лучиной, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>54</sup> В Форме С и I отчетов 2004 и 2005 годов в соответствии со статьей №7 отмечается, что этой проблемы в стране нет.
- <sup>55</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, начальником инженерных войск Министерства обороны и Валерием Колесником, советником отдела международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Женева, 15 июня 2005 года
- <sup>56</sup> Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 26.04.2005 года
- <sup>57</sup> Отчеты в соответствии со статьей №7, 9 мая 2005года и 23 июня 2004 года, также дискуссии с представителями Министерства иностранных дел Беларуси и компании за запрещение противопехотных мин в 2005 и 2006 годах

- 
- <sup>58</sup> Выступление полковника Геннадия Позняка, заместителя начальника Управления боевой службы по боевому обеспечению Главного управления командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел Республики Беларусь на семинаре ««Выполнение Оттавской Конвенции Республикой Беларусь»». Материалы Второго Международного семинара по вопросу решения проблемы противопехотных мин в Республике Беларусь, Минск, 8-9 декабря 2003 года.
- <sup>59</sup> Интервью с генерал-майором Сергея Лучиной, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>60</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, начальником инженерных войск Министерства обороны и Валерием Колесником, советником отдела международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Женева, 15 июня 2005 года.
- <sup>61</sup> Выступление генерал-майора Сергея Лучины, начальника инженерных войск Министерства обороны Республики Беларусь на пресс-конференции, Минск, 19 января 2004 года. Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 26.04.2005 года
- <sup>62</sup> Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 26.04.2005 года. Интервью с полковником Геннадием Позняком, МВД, 27 февраля 2006 года.
- <sup>63</sup> Интервью с полковником Геннадием Позняком, МВД, 27 февраля 2006 года.
- <sup>64</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, Минобороны и полковником Геннадием Позняком, МВД, 27 февраля 2006 года.
- <sup>65</sup> Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 28..02.2006 года.
- <sup>66</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной, Минобороны, 7 июня 2005 года.
- <sup>67</sup> Там же Письмо от Управления инженерных войск Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь общественному объединению «Центр СКАФ», 28..02.2006 года.
- <sup>68</sup> Интервью с Александром Каранкевичем, ЮНИСЕФ, Минск, 24 февраля 2006 года
- <sup>69</sup> Интервью с генерал-майором Сергеем Лучиной. Минск, 7 июня 2005 года
- <sup>70</sup> Заявление генерал-майора Сергея Лучины на заседании комитета по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 11 мая 2006.
- <sup>71</sup> См. *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 168.
- <sup>72</sup> Там же
- <sup>73</sup> Вячеслав Ткач “‘Черные копатели’ хранили взрывоопасные пережитки войны в подвале жилого здания”. Комсомольская правда в Беларуси, 30 ноября 2005 года.
- <sup>74</sup> Letter from Ministry of Defense to BCBL/SCAF, 28 February 2006. The original figures for 1944-2004 were: 6,048 mine/UXO casualties, including 3,416 people injured and 2,632 killed.
- <sup>75</sup> Интервью с Валерием Колесником, советником отдела международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Минск, 23 марта 2006 года.
- <sup>76</sup> См. *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 169.
- <sup>77</sup> Интервью с Анной Юбковой, зам.директора БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года.
- <sup>78</sup> Там же
- <sup>79</sup> Интервью с Иваном Волковым, директором БПОВЦ, Минск, 14 апреля 2005 года..
- <sup>80</sup> Интервью с Анной Юбковой, зам.директора БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года; См. *Landmine Monitor Report 2004*, стр. 173.
- <sup>81</sup> Интервью с Владимиром Вариотским, руководителем образовательных программ и Светланой Бабивской, психологом, БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года.
- <sup>82</sup> Интервью с Анной Юбковой, зам.директора БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года
- <sup>83</sup> Там же
- <sup>84</sup> См. *Landmine Monitor Report 2001*, стр.. 869-870; *Landmine Monitor Report 2004*, стр. 174.
- <sup>85</sup> Интервью с Анной Юбковой, зам.директора БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года
- <sup>86</sup> Интервью с Владимиром Вариотским, руководителем образовательных программ и Светланой Бабивской, психологом, БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года.
- <sup>87</sup> См. US Department of State, “Country Reports on Human Rights Practices-2005: Belarus,” Washington DC, 8 March 2006.
- <sup>88</sup> Интервью с Владимиром Вариотским, руководителем образовательных программ и Светланой Бабивской, психологом, БПОВЦ, Минск, 27 февраля 2006 года. Относительно НГО, работающими в данной области, см. *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 170.