

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Доклад Landmine Monitor 2005 обнаружил, что Конвенция о запрете мин движение за запрет противопехотных мин продолжает добиваться прогресса в деле сокращения противопехотных наземных мин и сохранения человеческих жизней по всему миру. Однако этому сопутствует множество серьезных вызовов.

Представляемая вашему вниманию редакция *Landmine Monitor* отчитывается в деталях о прогрессе и проблемах, по-прежнему возникавших более чем в ста странах, включая все страны, пораженные минами, и те, что владеют внушительными запасами противопехотных мин, равно как и тающая горстка стран, еще не присоединившихся к Конвенции о запрете мин. *Доклад Landmine Monitor 2005* предоставляет ежегодное обновление к *Докладу Landmine Monitor 2004*, который включал в себя пятилетний обзор прогресса, достигнутого в каждой из стран в 1999-2004 годах.

Отчетным для *Доклада Landmine Monitor 2005* является период май 2004-май 2005 года. Там, где это уместно, редакторы вносили важную информацию, полученную уже в июне-сентябре 2005 года. Статистические данные о противоминной деятельности и несчастных случаях по вине мин приведены за 2004 (календарный) год в сравнении с 2003 годом.

+ Усилившийся международный отказ от противопехотных мин

По состоянию на 30 сентября 2005 года 147 государств уже являлись участниками Конвенции о запрете мин, а еще семь были ее подписантами, не ратифицировавшими договор, т.е. более трех четвертей стран мира находились в рамках Конвенции. Со времени публикации *Доклада Landmine Monitor* четыре страны присоединились к Конвенции, в их числе и **Эфиопия** – страна, терпящая лишения из-за мин, где в недавнем прошлом противопехотные мины применялись очень широко, а также Бутан, Латвия и Вануату. Кроме того:

- еще несколько государств решили твердо двигаться в направлении ратификации или присоединения, например, **Украина**;
- многие государства-неучастники Конвенции о запрете мин предпринимают меры, выполнения которых требует Конвенция,
- возросло число **вооруженных группировок**, наложивших запрет на применение противопехотных мин.

Становится очевидным появление новой международной нормы поведения.

+ Первая обзорная конференция

Такая значительная веха, как Первая обзорная конференция по вопросам рассмотрения действия Конвенции о запрещении мин, известная также под названием "Найробийский саммит: к безминному миру", проводившаяся в Кении 29 ноября - 3 декабря 2004 года, явилась одним из самых значительных событий за время существования Конвенции и с того момента, когда 1 марта 1999 года она стала юридически обязывающей нормой международного права. Саммит продемонстрировал силу и живость Международной кампании за запрещение ППМ и ее долгосрочные обязательства по решению проблемы наземных мин, а также

долгосрочные обязательства государств и НПО, взятые на себя для решения проблемы наземных мин. Страны-участницы решили утвердить Найробийский план действий, который призван обеспечить успех в ближайшие пять лет.

— Проблемы в универсализации

Сорок стран, общий минный запас которых составляет почти 160 миллионов противопехотных мин, по-прежнему остаются вне рамок Конвенции о запрете мин. Сюда входят три из пяти постоянных членов Совета безопасности ООН (Китай, Россия и США), большая часть стран Ближнего Востока, большинство стран бывшего Советского Союза, а также многие азиатские государства.

+ Неприменение мин странами-участницами и подписантами

Не наблюдалось серьезных свидетельств или паче чаяния – обвинений, в применении странами-участницами или подписантами противопехотных мин. Это очень примечательный факт, поскольку многие теперешние участники Конвенции (до того момента, как стали ее сторонами) в недавнем прошлом применяли этот вид оружия, как и подписанты, так и страны, не подписавшие договор.

— Продолжается применение мин правительственными силами

В отчетном периоде три правительства не прекращали применять противопехотные мины: **Мьянма (Бирма), Непал и Россия**. Имеются доказательства применения в 2004 году мин **Грузией**, хотя правительство отрицает сей факт.

— Неправительственные вооруженные группировки продолжали использование противопехотных мин

Оппозиционные группировки 13 стран сообщали об использовании противопехотных мин (по сравнению с 16 странами в 2003, 11 – в 2002 и 14 - в 2001 году): Бирма, Бурунди, Грузия, Индия, Ирак, Колумбия, Непал, Пакистан, Россия, в ее составе - Дагестан, Северная Осетия, Чечня; Сомали, Турция, Уганда, а также Филиппины. Неподтвержденные мелкомасштабные случаи использования мин наблюдались еще в четырех странах: Афганистане, Египете, Йемене и Шри-Ланке.

В отчетном периоде в этот список внесен и **Пакистан**, где мятежники усилили режим использования мин. В отчетном периоде не сообщалось о применении мин повстанцами в Боливии, Бутане, ДР Конго и Перу, так что эти страны были вычеркнуты из списка.

+ Снизившиеся темпы производства

Прекратили производство противопехотных мин 38 стран, в их числе 33 страны-участницы Конвенции о запрете мин и пять стран-неучастниц (Египет, Израиль, Ирак, Польша и Финляндия). **Египет и Ирак** в этом году удалены из списка, поскольку Египет на Первой обзорной конференции официально заявил о введении на производство мин моратории, а Ирак подтвердил сведения о том, что производственные мощности по выпуску мин были уничтожены в результате бомбардировок в 2003 году войсками Коалиции.

— **Непрекращающееся производство**

Landmine Monitor выявил 13 стран-производителей противопехотных мин либо стран, выпускающих мины в настоящее время или же оставившим это право за собой: **Бирма, Вьетнам, Индия, Иран, Китай, КНДР, Куба, Непал, Пакистан, Республика Корея, Россия, Сингапур и США.**

+ **Фактически всемирный запрет на торговлю противопехотными минами**

Всемирный масштаб торговли противопехотными минами максимально снизился и находится сейчас на уровне контрабанды или нелегальной торговли. Не поступало сведений о подтвержденных случаях передачи противопехотных мин, поскольку *фактически* запрет на торговлю противопехотными минами соблюдается очень строго.

+ **Уничтожение миллионов хранившихся на складах противопехотных мин**

Со времени выхода прошлого Доклада Landmine Monitor почти 400 тысяч противопехотных мин, хранившихся на складах, было уничтожено странами-участницами. Помимо этого, неучастник Конвенции Китай тоже утилизировал определенное количество мин. В отчетном периоде шесть стран-участниц завершили утилизацию своих запасов: **Бангладеш, Замбия, Колумбия, Мавритания, Танзания и Уругвай.** Всего уже 69 стран-участниц завершили программы ликвидации своих мин. Кроме того, **Гвинея-Бисау** планирует завершить этот процесс в октябре 2005 года, а Алжир – в ноябре 2005 года.

Страны-участницы в общей сложности уничтожили более 38,3 миллиона противопехотных мин.

— **Миллионы мин, находящихся в арсеналах стран-неучастниц**

Подписанты Конвенции о запрете мин хранят в своих арсеналах почти семь миллионов противопехотных мин, львиная доля которых находится у **Украины** (5,95 миллиона) и **Польши** (996860 мин).

По оценкам Landmine Monitor минный запас неподписантов составляет более 160 миллионов противопехотных мин, большая часть которых сосредоточена в шести странах: **Китай** (около 110 миллионов), **Россия** (26,5 миллионов), **США** (10,4 миллиона), **Пакистан** (по оценкам, 6 миллионов), **Индия** (приблизительно 4-5 миллионов) и **Республика Корея** (2 миллиона). Заметим, что Россия впервые обнародовала величину своего минного запаса.

— **Больше мин, оставленных для целей разработок и обучения**

На цели, разрешенные Статьей 3 Конвенции о запрете мин, 74 из 147 государств-участников оставили более 248 тысяч противопехотных мин. В отчетном периоде Бурунди, Сербия и Черногория, Судан, Турция присоединились к этой группе. Пять стран-участниц владеют почти третью всех оставленных запасов мин: **Алжир, Бангладеш, Бразилия, Турция и Швеция.** Не удерживать ни одной мины – такое решение приняли 64 страны-участницы.

Отчетность и прозрачность

+ соблюдение странами-участницами требований Конвенции относительно срока подачи ежегодных отчетов о мерах прозрачности возросло в 2004 году до 96 процентов (91 процент – такой показатель зарегистрирован в 2003 году), но шесть стран-участниц просрочили дату подачи своих Отчетов по статье 7, так и не предоставив их (по состоянию на 30 сентября 2005 года).

— соблюдение требований Конвенции относительно подачи отчетов о ежегодных обновлениях в 2004 году ухудшилось (65 процентов) по сравнению с 2003 годом (78 процентов).

+ страна-неучастница **Шри-Ланка** в июне 2005 года подала свой добровольный Отчет о мерах прозрачности, присоединившись к группе стран (Беларусь, Гамбия, Камерун, Латвия, Литва, Польша и Украина), которые как подписанты также направили добровольные Отчеты о мерах прозрачности. Еще одним ободряющим моментом является то, что несколько стран-неучастниц заявили о своем намерении представить Отчеты по статье 7.

— По-прежнему остается очень много стран, пораженных проблемой мин

Независимое исследование, проведенное инициативой Landmine Monitor, определило 84 страны и восемь регионов (не признанных международным сообществом как независимые государства) как пораженные в определенной степени наземными минами и невзорвавшимися боеприпасами (НБ); 54 страны имеют статус участниц Конвенции о запрете мин.

+ Расширение программ противоминной деятельности

В 2004 году более 135 км² земель, пораженных минами, было разминировано в 37 странах и регионах. Помимо этого, более 170 км² бывших районов ведения боевых действий, содержащих НБ, уже расчищено. **Афганистан** разминировал самую большую площадь (33,3 км²), следом идет **Камбоджа** (32 км²). Более пяти квадратных километров в 2004 году разминировано в **Анголе, Ираке, Мозамбике, Польше, Хорватии и Эфиопии.**

— Соответствие предельным срокам, обозначенным в Статье 5, в деле завершения разминирования всех опасных участков

Только три страны-участницы (Гондурас, Джибути, Коста-Рика) по состоянию на декабрь 2004 года отчитались в завершении разминирования всех опасных участков; Джибути объявила себя не просто страной, свободной от влияния мин, но страной, безопасной в минном отношении.

Несколько стран-участниц, похоже, не успевают уложиться в сроки завершения разминирования, как это предусмотрено Статьей 5, в их число входит восемь из 14 стран-участниц, для которых сроки намечены в 1999 году: **Босния и Герцеговина, Великобритания, Дания, Нигер, Свазиленд, Таиланд, Хорватия, Чад**, а также **Камбоджа** с ее предельным сроком, наступающим 1 марта 2010 года.

+ Расширение программ обучения рискам жизнедеятельности в условиях минной опасности, но в меньшем количестве стран

Программы обучения рискам жизнедеятельности в условиях минной опасности (ОРЖМО) проводились во многих странах, еще удачнее

интегрировавшись с разминированием и ведением другой противоминной деятельности. В 2004-2005 гг. инициативой Landmine Monitor зафиксирован факт ведения такой образовательной активности в 61 стране и шести регионах; 41 из этих стран являлась участницей Конвенции, а 20 – не имели такого статуса.

+ Несчастные случаи происходили в меньшем количестве стран

В 2004-2005 гг. новые несчастные случаи, причиной которых стал подрыв на минах или НБ, зарегистрированы в 58 странах (на восемь стран меньше, чем в прошлом Докладе) и восьми регионах (на один больше). В отчетном периоде несчастные случаи зарегистрированы в четырех "новых" странах: **Беларусь, Венесуэла, Джибути и Сальвадор**, а также на **Тайване**. Ни одна из этих стран в прошлом отчетном периоде не фигурировала в списке стран с зарегистрированными несчастными случаями. Двенадцать государств, ранее сообщавших о несчастных случаях, не продолжили этой практики в 2004-2005 гг., например, Боливия, Индонезия, Кения, Кыргызстан, Либерия, Македония, Малави, Намибия, Нигер, Перу, Украина и Чили.

— Непрерывающиеся несчастные случаи свидетельствуют о том, что многим пострадавшим по-прежнему требуется помощь

Значительно возросло количество заявленных в 2004 году несчастных случаев в странах, тяжело пораженных минами. Самые точные подсчеты, проведенные Landmine Monitor, все равно являются заниженными из-за недостатка зарегистрированных фактов и замалчивания; оценки эти свидетельствуют, что ежегодно происходит 15-20 тысяч новых несчастных случаев. Важным фактом является то, что число жертв мин продолжает расти, но оказание помощи пострадавшим во многих странах не отвечает их потребностям.

Двадцать четыре страны-участницы были определены как страны, где проживает значительный контингент выживших жертв мин и пострадавших: **Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия и Черногория, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Хорватия, Чад, Эритрея и Эфиопия**. В отчетном периоде во всех этих странах, кроме Перу, произошло по три новых несчастных случая. На Первой обзорной конференции было отмечено, что вышеуказанные страны несут огромную ответственность за оказание адекватной помощи выжившим жертвам мин.

+ Продолжавшееся увеличение размеров пожертвований, сделанных для ведения противоминной деятельности

Международное финансирование противоминной деятельности в 2004 году составило \$399 миллионов, что больше \$339 миллионов, полученных на эти цели в 2003 году, и больше \$324 миллионов, предоставленных в 2002 году. Однако большая часть этого роста явилась результатом упавшего в 2004 году курса американского доллара. Первой четверкой главных доноров являлись **США** (\$96,5 миллионов), **Европейская комиссия** (\$71,4 миллиона), **Япония** (\$42,8 миллиона) и **Норвегия** (\$34,3 миллиона). Наивысшие суммы получены от Японии (до \$29,8

миллиона), США (до \$15,9 миллиона), Нидерландов (до \$7,9 миллиона) и Норвегии (до \$5,76 миллиона). Европейская комиссия повысила сумму пожертвования, выделив \$6,9 миллиона, однако, принимая во внимание различие в обменных курсах валют, в евро отразилось наибольшее увеличение сумм.

Половина из 20 самых щедрых доноров в 2004 году предоставила *возросшие суммы* финансирования противоминной деятельности: Австрия, Дания, Европейская комиссия, Япония, Ирландия, Новая Зеландия, Нидерланды, Швейцария, Норвегия и США.

- Снижение объемов финансирования противоминной деятельности

Половина из 20 самых щедрых доноров в 2004 году предоставила *меньшие* объемы финансирования противоминной деятельности: Австралия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Италия, Канада, Финляндия, Франция и Швеция.

+ Увеличение финансирования со стороны стран, пораженных минами

Некоторые страны, пораженные минной проблемой, вложили в 2004 году свои государственные средства в ведение противоминной деятельности, сюда входит **Хорватия** (\$30,4 миллиона), **Босния и Герцеговина** (\$9,8 миллиона), **Мозамбик** (\$7,9 миллиона как неденежное пожертвование), **Эфиопия** (\$4 миллиона) и **Йемен** (\$3,5 миллиона).

Получатели финансирования для противоминной деятельности

В 2004 году странами, получившими возросшие суммы на ведение противоминной деятельности, стали **Афганистан** (\$91,8 миллиона), **Ирак** (\$58,7 миллиона), **Камбоджа** (\$41,6 миллиона) и **Ангола** (\$28 миллионов), **Шри-Ланка** (\$23,6 миллиона), **Босния и Герцеговина** (\$18,8 миллиона) и **Судан** (\$15 миллионов). В 2004 году еще 24 страны и региона, пострадавших от мин, получили более \$1 миллиона на ведение ПМД.

+ Возросшие размеры финансирования на ведение ПМД получены Камбоджей (больше на \$24,6 миллиона), Афганистаном (больше на \$16,6 миллиона), Боснией и Герцеговиной (больше на \$8,4 миллиона), Шри-Ланкой (больше на \$7,8 миллиона), Суданом (больше на \$5,5 миллионов), Ираком (больше на \$3,7 миллиона), Анголой (больше на \$2,7 миллиона); возросшие более чем на \$1 миллион суммы получены Вьетнамом, Иорданией, Лаосом, Сомалилендом и Хорватией.

— Сокращение объемов финансовой помощи переживали Мозамбик (до \$3,3 миллиона), Эритрея (до \$2 миллиона), Азербайджан (до \$2,1 миллиона) и Никарагуа (до \$1,3 миллиона).