

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Из богатейшего спектра данных, собранных в Докладе *Landmine Monitor 2003* становится совершенно ясным, что Конвенция о запрете мин и движение за запрещение этого вида оружия в целом делают огромные успехи в деле уничтожения противопехотных мин и сохранения жизней в какой бы то ни было стране мира. Отметим, однако, оставшиеся спорные моменты.

Отчетным периодом для Доклада *Landmine Monitor 2003* является период май 2002 - май 2003 гг. Там, где это было возможным, редакторы вносили важную информацию, которая получена уже в июне-июле 2003 года. Статистические данные относительно противоминной деятельности и несчастных случаев по вине мин приведены за 2002 (календарный) год.

+Широко распространившийся международный отказ от противопехотных мин

По состоянию на 31 июля 2003 в общей сложности 134 страны являются участниками Конвенции о запрещении противопехотных мин, а остальные 13 стран уже подписали, но еще не ратифицировали ее; это составляет три четверти всего количества стран мира. Со времени выхода последнего Доклада *Landmine Monitor*, девять стран присоединились к Конвенции, включая Афганистан и Кипр (заметим, что обе страны вплотную столкнулись с минной опасностью). Много других государств предприняли определенные шаги в направлении присоединения к Конвенции, подготовки процесса ратификации или присоединения.

-Недостатки всемирного распространения Конвенции

Сорок семь стран, имеющих у себя на складах в общей сложности 200 миллионов противопехотных мин, остались вне рамок Конвенции о запрете мин. В число этих стран входят пять постоянных членов Совета безопасности ООН (Китай, Россия, Соединенные Штаты Америки), большинство стран Средней Азии, бывшего Советского Союза, и множество стран Азии.

+Все меньше государств применяют противопехотные мины

За отчетный период (начиная с мая 2002 года) по меньшей мере шесть стран применяло противопехотные мины (для сравнения: Доклад *Landmine Monitor 2002* отметил как минимум девять правительств, применявших это оружие, а Доклад *Landmine Monitor 2001* свидетельствует о 13 правительствах). По состоянию на июль 2003 года только правительствами двух стран - Мьянмара и России - противопехотные мины применялись регулярно. Правительственные войска Афганистана, Анголы и Шри-Ланки применяли противопехотные мины в прошлый отчетный период, но не в теперешний. Как и Афганистан, Ангола в данный момент уже тоже является участницей Конвенции о запрете мин.

-Возможно, что противопехотные мины использовали и государства, подписавшие Конвенцию

Landmine Monitor не может окончательно сделать вывод о том, что никто из 13 государств, подписавших Конвенцию, не применял противопехотные мины в этот отчетный период. Но были получены противоречивые данные об использовании мин армией Бурунди. Также имеют место серьезные обвинения в применении мин правительственными войсками Судана. Оба правительства отвергают любые обвинения в минировании территорий.

-Новое и продолжающееся применение мин правительствами стран

Только Ирак был внесен в список стран, использующих противопехотные мины, поскольку в продолжение всего военного конфликта в Ираке в 2003 году войска Саддама Хусейна применяли противопехотные мины. Правительства Индии, Непала, Пакистана и России признались в использовании противопехотных мин в отчетный период. Становится ясным и то, что правительственные войска Бирмы (Мьянмар) продолжают минирование территорий. Есть заслуживающие доверия отчеты о применении противопехотных мин Грузией, но правительство отрицает этот факт.

+Все меньше неправительственных вооруженных формирований применяют противопехотные мины

Оппозиционные группировки как минимум семи стран сообщили о применении ими мин: Бирма, Бурунди, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Грузия (Абхазская группировка), Индия, Непал, Филиппины, Россия (чеченские боевики), Сомали и Судан. Для сравнения: в прошлом отчетном периоде вооруженные неправительственные группировки как минимум из четырнадцати стран применяли мины

+Обязательства, взятые на себя неправительственными вооруженными группировками

В данный отчетный период две группировки из Иракского Курдистана и пятнадцать группировок из Сомали подписали Женевский призыв об обязательствах неправительственных вооруженных формирований, и о согласии всесторонне выполнять запрет на применение противопехотных мин.

+Снижение темпов производства мин

По меньшей мере 36 стран приостановили производство противопехотных мин. В их число входят тридцать государств-участников и шесть стран, не подписавших Конвенцию (Греция, Израиль, Польша, Сербия и Черногория, Турция, Финляндия). Тайвань также остановил производство мин. В нескольких странах, которые формально не прекратили производить, по-видимому, мины вот уже несколько лет не производятся (например, США с 1997 года, Южная Корея и Египет). Россия заявила, что за последние восемь лет она не производила ни наиболее распространенные зарядные мины (серии РМН), ни мины осколочного типа "бабочки" типа РФМ-1.

-Продолжающееся производство

Landmine Monitor выделил пятнадцать стран-производителей противопехотных мин, однако, неизвестно сколько именно стран активно производили мины в данный отчетный период. Непал впервые согласился с тем, что он-таки производил мины, тем самым внеся страну в список стран-производителей противопехотных мин (впервые с 1999 года, как замечает Landmine Monitor).

+Фактически всемирный запрет на торговлю противопехотными минами

Всемирная торговля противопехотными минами упала до чрезвычайно низкого уровня контрабанды и незаконной торговли. Нет подтвержденных случаев передачи мин, поскольку де факто глобальный запрет достаточно крепко тормозит торговлю минами. Несколько стран, оставшихся вне Конвенции о запрете мин, формально продолжили или вновь подтвердили свой мораторий на экспорт противопехотных мин, включая такие страны как Беларусь, Израиль, Китай, Польша, Россия, Сингапур, Турция, США и Южная Корея.

+Уничтожены миллионы мин, находившихся на складах

Почти четыре миллиона противопехотных мин, находившихся на складах, были уничтожены в период со дня выхода последнего Доклада Landmine Monitor. Общее же количество уничтоженных мин составляет теперь более чем 50 миллионов единиц. Другие восемнадцать государств-участников Конвенции отчитались об окончательном уничтожении своих запасов противопехотных мин. В общей сложности было уничтожено почти 10,8 миллионов мин в таких странах: Бразилия, Джибути, Италия, Иордания, Македония, Молдова, Мозамбик, Нидерланды, Никарагуа, Португалия, Словения, Таиланд, Туркменистан, Уганда, Хорватия, Чад, Эль-Сальвадор, Япония. Оставшиеся двенадцать стран-участниц находятся в процессе уничтожения своих запасов. За одним значительным исключением, по-видимому, государства-участники уложатся в четырехлетний срок, данный им на завершение ликвидации минных запасов, и который начался 1 марта 2003 года.

-Туркменский прецедент

Туркменистан отчитался в завершении уничтожения минных запасов к окончательному сроку 1 марта 2003 года, уничтожив при этом 700 тысяч мин за восемнадцать месяцев. Однако, страна также заявила, что оставила в учебных целях 69200 мин. Международная кампания за запрещение противопехотных мин считает, что 69200 мин – это неприемлемое количество мин и, похоже, незаконное, если учитывать вполне внятное требование Конвенции о "минимально необходимом количестве". МКЗППМ выразила свое мнение по поводу того, что владение подобным количеством противопехотных мин фактически означает, что Туркменистан не полностью уничтожил свои минные запасы, нарушив тем самым основное требование Конвенции.

+ Уничтожение складских запасов мин государствами, не являющимися участниками Конвенции

Россия впервые отчиталась о том, что в период с 1996 по 2002 гг. ею было уничтожено более 16,8 миллионов мин, находившихся на складах, в том числе 638427 мин ликвидировано только в 2002 году. В предыдущих докладах заявлялось об 1 миллионе уничтоженных ППМ. Украина – страна, подписавшая Конвенцию, в период с июля 2002 по май 2003 года завершила уничтожение почти 405 тысяч мин. В знак своей поддержки Конвенции о запрете мин Беларусь (страна, не являющаяся участницей Конвенции) в 2002 году уничтожила 22963 противопехотные мины типа РМН-2.

-Миллионы мин, находящихся на складах стран, не являющихся участниками Конвенции.

По оценкам Landmine Monitor в данный момент на складах 78 стран находятся 200-215 миллионов противопехотных мин. Страны заявляют о не более чем 10 миллионах таких мин, включая Китай (запасы оцениваются в 110 миллионов), Россия (50 миллионов), США (10,4 миллиона мин на складах), Пакистан (6 миллионов), Индия (по предварительным оценкам 4-5 миллионов мин), Беларусь (4,5 миллиона мин), а также Южная Корея (2 миллиона мин).

-Невыполнение требований о мерах прозрачности и отчетности

Пятнадцать государств до сих пор не предоставили свои добровольные отчеты о мерах прозрачности и отчетности как это предусмотрено Статьей 7 Конвенции о запрете мин. Среди этих стран находятся Ангола, Гвинея, Либерия, Намибия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Суринам, Эритрея. Эти государства также еще официально не заявили о наличии/отсутствии запасов противопехотных мин и свое согласие с требованиями относительно ликвидации запасов мин.

+Добровольно предоставляемый Доклад о мерах прозрачности и отчетности (страны, не являющиеся участниками Конвенции)

За этот отчетный период Латвия и Польша подали свои доклады согласно Статье 7 о мерах прозрачности, каждая из стран преподнесла детальную информацию о противопехотных минах, находившихся на складах. Подобные шаги явились добрым примером для Беларуси, Литвы и Украины

+Увеличение размеров пожертвований на противоминные мероприятия

Финансирование противоминных мероприятий начиная с 1992 года составило в общей сложности 1,7 миллиарда долларов (сюда входят также 1,2 миллиарда долларов, полученных на противоминные цели со дня открытия для подписания Конвенции о запрещении мин в 1997 году). На 2002 год было получено 309 миллионов долларов от 23 доноров (это на 30 процентов выше, чем сумма пожертвований в 2001 году). В 2001 году Landmine Monitor сообщил о стагнации в деле финансирования противоминных мероприятий по всему миру. Среди спонсоров, увеличивших размер финансирования противоминной деятельности в 2002 году находятся Япония (49,4 миллиона долларов), Европейская Комиссия (38,7 миллионов долларов), Норвегия (25,2 миллиона долларов), Германия (19,4 миллиона долларов), а также Нидерланды (16 миллионов долларов). Австралия, Австрия, Бельгия, Италия, Франция и Швейцария также показали увеличение размеров пожертвований. Государства, не являющиеся участниками Конвенции Греция и Китай также в значительной степени увеличили размер финансирования противоминных мероприятий. Но единственный спонсор - Япония – является ответственной за более чем половину увеличения сумм финансовой поддержки противоминной деятельности в 2002 году.

-Спонсоры снижают размер финансирования противоминных мероприятий

Четыре наиболее крупных донора сократили финансирование противоминных мероприятий: Соединенные Штаты Америки (до 5,5 миллионов долларов), Дания (до 3,8 миллиона долларов), Швеция (до 2,6 миллионов долларов) и Великобритания (до 1,4 миллиона долларов).

+Увеличение полученных сумм

Среди стран, наиболее сильно пострадавших от минной проблемы, наибольший рост финансирования в 2002 году был зарегистрирован в Афганистане (больше на 50 миллионов долларов), Вьетнаме (12 миллионов долларов), Анголе (7,7 миллиона долларов), Камбодже (6,3 миллиона долларов) и Шри-Ланке (около 5,5 миллиона долларов). Среди основных получателей донорской помощи не наблюдалось значительных сокращений финансирования, кроме, как и ожидалось, в Косово.

-Необходимость более полного финансирования

Более двух третей полученных в 2002 году возросших сумм ушло в отдельно взятую страну – Афганистан. В дальнейшем будет требоваться еще более увеличенный размер финансирования противоминных мероприятий для того, чтобы справиться с глобальной минной проблемой и для того, чтобы уложиться в десятилетний срок, отведенный на разминирование территории страны.

+Расширение программ противоминной деятельности

Число стран, пострадавших от минной опасности, и в которых были проведены операции разминирования, возросло в 2002 году. Наблюдаются также существенный рост разминированных площадей во многих других странах. Landmine Monitor зарегистрировал операции гуманитарного разминирования по меньшей мере в 35 странах и случаи ограниченного разминирования в 32 странах. Коста-Рика объявила себя страной без мин в декабре 2002 года. Мирные соглашения и прекращение

огня в Анголе, Шри-Ланке и Судане сделали возможным расширение фронта противоминных мероприятий. В 2002-2003 гг. Landmine Monitor зафиксировал проведение образовательных программ о распространении сведений о минной опасности в 36 странах мира.

-По-прежнему слишком много стран, терпящих лишения от минной опасности

Исследователями Landmine Monitor зафиксировано 82 страны, которые в той или иной степени пострадали от противопехотных мин или же от неразорвавшихся боеприпасов. Сорок пять из этих стран являются участниками Конвенции о запрете мин. Ни в одной из 16 стран, пострадавших от минной угрозы, не было зафиксировано ни одного случая проведения разминирования; в 25 таких странах не было отмечено никакой активности в отношении распространения сведений о минной опасности.

+Снижение числа жертв мин в некоторых странах

Заявленный уровень несчастных случаев по вине мин, снизился в 2002 году в большинстве стран, пострадавших от минной опасности. Там, где в 2002 году было зафиксировано увеличение несчастных случаев, указанные цифры относятся к населению, перемещающемуся внутри заминированных участков (как в Камбодже) или же на территориях недавно разгоревшихся военных конфликтов (Индия и Палестина). В других странах с минной проблемой такое увеличение несчастных случаев большей частью является всего лишь результатом улучшенной системы сбора данных, как, например, в Бирме, Чаде, Гвинее-Бисау, Иране, Ираке, Иордании, Республике Корея, Пакистане и Таиланде. Похоже, что ежегодно число новых минных инцидентов колеблется между 15 и 20 тысячами, т.е. наблюдается значительное снижение привычной цифры в 26 тысяч несчастных случаев ежегодно, долгое время использовавшейся и широко цитировавшейся. Однако, недостаток заслуживающих доверия докладов некоторых стран, сокрытие фактов несчастных случаев во многих странах, должно быть принятым к сведению.

-Продолжающиеся несчастные случаи означают то, что все большему числу жертв необходима помощь

В период с 2002 года по июнь 2003 года новые случаи подрыва на минах были зарегистрированы в 65 странах, большинство из которых (41 страна) находились в состоянии мира, а не войны. И только 15 процентов заявленных в 2002 году несчастных случаев произошло с военным персоналом. В 2002 наибольшее число несчастных случаев по вине мин было зафиксировано в Чечне (5695 подрывов на минах), Афганистан (1286), Камбоджа (834), Колумбия (530), Индия (523), Ирак (457), Ангола (287), Чад (200), Непал (177), Вьетнам (166), Шри-Ланка (142), Бурунди (144), Бирма/Мьянмар (114) и Пакистан (111). Значительное число (более 50 случаев) новых минных инцидентов также были зафиксированы в Боснии и Герцеговине, Демократической Республике Конго, Эритрее, Эфиопии, Грузии, Лаосе, Палестине, Сенегале, Сомали и Судане.