

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ: 1999-2004 ГГ.

Из богатейшего спектра данных, собранных в Докладе *Landmine Monitor 2004* становится совершенно ясным, что Конвенция о запрете мин и движение за запрещение этого вида оружия в целом делают огромные успехи в деле уничтожения противопехотных мин, сохранения жизней и предотвращение увечий людей в любой стране мира. Остались, однако, и устрашающие вызовы претворению положений Конвенции в жизнь, укреплению норм запрета противопехотных мин, разминированию опасных территорий, уничтожению минных запасов, а также оказанию помощи пострадавшим. Международная Кампания за запрещение противопехотных мин считает, что единственной реальной мерой успеха Конвенции о запрещении мин может стать только то конкретное влияние, которое кампания оказывает на глобальное разрешение проблемы противопехотных мин. Как и в предыдущих ежегодниках, Доклад *Landmine Monitor 2004* представляет меру этого влияния.

Отчетным периодом для Доклада *Landmine Monitor 2004* является май 2003 – май 2004 гг. Там, где это было возможным, редакторы вносили важную информацию, полученную уже в июне-сентябре 2004 года. Статистические данные относительно противоминной деятельности и несчастных случаев по вине мин приведены за 2003 (календарный) год.

Дополнительно особое внимание в данном издании ежегодника уделено сведениям с 1999 года, т.е. с момента, когда Оттавская конвенция вступила в силу.

Ключевые моменты за последние пять лет:

- 152 страны поддержали запрет противопехотных мин.
- Шестьдесят два миллиона противопехотных мин, хранившихся в арсеналах, были уничтожены, в том числе 37,3 миллиона мин было ликвидировано странами-участницами Конвенции о запрещении мин.
- С 1999 года разминировано более чем 1100 квадратных километров заминированных территорий; уничтожено при этом более четырех миллионов противопехотных мин, почти миллион противотранспортных мин и миллионы единиц взрывоопасных предметов.
- В 2000-2003 гг. спонсорами предоставлено финансирование на более чем 1,35 миллиарда долларов США. Начиная с 1992 года, эта сумма составила 2,1 миллиарда долларов США.
- В 1999-2003 гг. участниками образовательного процесса в сфере снижения минного риска стало около 22,9 миллиона человек.
- С 1999 года по сентябрь 2004 года *Landmine Monitor* зафиксировал в 75 странах более чем 42,5 тысячи несчастных случаев, вызванных подрывом на минах и взрывоопасных предметах. Однако многие случаи не попали в отчеты, поэтому реальная цифра намного выше (возможно, 15-20 тысяч новых несчастных случаев ежегодно).
- В отчетном периоде только два государства применяли противопехотные мины: Россия и Мьянма (Бирма).
- Публичных признаний о легальной торговле противопехотными минами не замечено.

✓ Широко распространившийся международный отказ от противопехотных мин

В общей сложности, 143 страны являются участниками Конвенции о запрещении противопехотных мин. Оставшиеся девять государств уже подписали, но еще не ратифицировали это международное соглашение. Таким образом, более три четверти от общего числа стран поддерживают запрет противопехотных мин. Со времени публикации последнего ежегодника *Landmine Monitor* девять стран подписало Конвенцию, включая Бурунди и Судан, которые являются странами, терпящими лишениями из-за мин, а также Беларусь, Греция, Сербия и Черногория, Турция (в этих семи странах находится в общей сложности более 10 миллионов противопехотных мин, предназначенных для уничтожения). Многие страны предприняли определенные шаги в направлении присоединения и ратификации, среди них Бруней, Вануату, Латвия и Польша.

✗ Распространение и претворение положений Конвенции в жизнь

Вызывает беспокойство тот факт, что в период с ноября 2003 по сентябрь 2004 года только две страны присоединились к Конвенции о запрещении мин, - и это вопреки всем усилившимся попыткам претворения положений Конвенции в жизнь как правительственными, так и неправительственными организациями в свете приближающегося саммита в Найроби. Сорок две страны, хранящие на своих складах 180-185 миллионов противопехотных мин, по-прежнему остаются вне рамок Конвенции. Из них три государства - это постоянные члены Совета безопасности ООН (Китай, Россия и США), большинство стран Ближнего Востока, большая часть стран бывшего СССР, а также многие азиатские государства. В феврале 2004 года Соединенные Штаты Америки отказались от своего намерения уничтожить все свои противопехотные мины. Финляндия в сентябре 2004 года сделала заявление о том, что не сможет присоединиться к Оттавской конвенции ранее, чем в 2012 году (т.е. на шесть лет позже, чем говорилось в предыдущем заявлении).

✓ *Все меньше государств применяют противопехотные мины*

Начиная с середины 90-х гг. зафиксировано снижение применения противопехотных мин - это, несомненно, одно из наиболее значительных достижений Конвенции о запрещении мин и движения за запрет этого вида оружия вообще. Landmine Monitor получил подтверждения от 16 правительств в том, что они применяли мины (это такое же число стран, что и в ежегоднике 1999 года). Также имеются неоспоримые доказательства того, что еще пять стран использовали этот вид оружия. Если взглянуть на тенденцию, то Доклад *Landmine Monitor 1999* обнаружил доказательства применения мин в 1998-1999 гг. правительствами пятнадцати стран, а *Landmine Monitor 2004* выявил четыре государства, применявшие эти мины в 2003-2004 гг.

✗ *Противопехотные мины, которые применяют страны-участницы Оттавской конвенции и страны, не подписавшие ее*

Только два государства в 1999-2004 гг. продолжали применять противопехотные мины: Россия и Мьянма (Бирма). Вдобавок к этим странам в отчетном периоде Израиль, Индия, Ирак, Кыргызстан, Непал, Пакистан, Шри-Ланка, Узбекистан, Эритрея и Югославия были замечены в попытке использования противопехотным мин. Landmine Monitor выяснил также, что Грузией в нескольких случаях устанавливались мины, но правительство страны отрицает этот факт. Две из этих стран стали участницами Конвенции: Эритрея - в феврале 2002 года, а Сербия и Черногория (бывшая Республика Югославия) - в марте 2004 года.

✗ *Применение противопехотных мин государствами-участниками и подписантами Конвенции*

Landmine Monitor не нашел конкретных свидетельств относительно случаев применения противопехотных мин государствами-участниками Конвенции, однако, имеются серьезные и достоверные обвинения, касающиеся Уганды и относящиеся к 2000 году. Ангола, Венесуэла, Эквадор и Эфиопия признали факт использования противопехотных мин после подписания Конвенции о запрещении этого вида оружия, но до того, как официально стали государствами-участниками этого Соглашения. Имели место серьезные обвинения в применении мин еще тремя подписантами Оттавской конвенции: Бурунди, Руандой и Суданом. Все они являются в данный момент государствами-участниками Конвенции.

✗ *Неправительственные вооруженные формирования, применяющие противопехотные мины*

Landmine Monitor выявил, по крайней мере, 70 неправительственных вооруженных группировок, использующих с 1999 года противопехотные мины. Эти формирования постоянно применяли мины в Бирме, Бурунди, ДР Конго, Индии, Колумбии, Непале, Сомали, Судане, Уганде, Филиппинах и Чечне. В связи с перемирием и прекращением огня остановилось и широко распространенное использование мин в Шри-Ланке и Анголе. В 2003-2004 гг. повстанцы и прочие вооруженные группировки прибегали к использованию противопехотных мин как минимум в 16 странах. В данном ежегоднике впервые упоминаются повстанческие группировки из Боливии, Бутана, Ирака и Перу.

✓ *Снижение производства мин*

Из 50 стран, известных как производители противопехотных мин, 36 государств официально заявили о прекращении данного вида деятельности. В их число входят три страны, по-прежнему не являющихся участницами Конвенции: Израиль, Польша и Финляндия. С 1999 года, когда начал выходить Landmine Monitor, Турцию, а также Сербию и Черногорию удалили из списка стран-производителей противопехотных мин. Египет сделал неофициальное заявление о прекращении производства мин еще в 1998 году. США не производит данного вида оружия с 1997 года. Южная Корея заявила о том, что не выпускает противопехотные мины с 2000 года. Официальный источник из Китая в сентябре 2003 года заявил, что в данный момент никакого производства мин в стране не наблюдается. По всей видимости, производство некоторых видов противопехотных мин прекращено и в России.

✗ *Продолжающееся производство*

Landmine Monitor выявил 15 стран, продолжающих выпуск противопехотных мин. В 2003 году в этот список был внесен и Непал, таким образом, впервые с 1999 года расширив данный список. До сих пор в некоторых случаях остается невыясненным: были ли линии по производству данного вида оружия активны в 1999-2004 гг.. Иракский дипломат заявил, что в последние годы выпуск мин имел место, включая и период вторжения американских войск в 2003 году, однако, в ходе ведения войны, производственные линии были уничтожены. Индия и Пакистан активно вовлечены в производство противопехотных мин, а также новых систем дистанционно управляемых мин. Официальные лица из Вьетнама и Сингапура подозревают, что производство противопехотных мин по-прежнему продолжается. Бирма, Куба и Южная Корея с 1999 года не сделали никаких публичных заявлений или опровержений относительно производства мин.

✓ *Фактически всемирный запрет на торговлю противопехотными минами*

Де-факто запрет на перемещение или экспорт противопехотных мин стал действовать с 1996 года. Торговля же противопехотными минами упала до крайне низкого уровня контрабандной перевозки или случаев неподтвержденной купли-продажи. Значительное число стран, оставшихся вне рамок Конвенции о запрещении мин, за последние пять лет ввели или продлили сроки мораториев на экспорт противопехотных мин. Это Израиль, Индия, Казахстан, Китай, Пакистан, Польша, Россия, Сингапур, Соединенные Штаты Америки и Южная Корея. Кроме того, представители Вьетнама, Египта и Кубы сделали заявления о том, что их страны не экспортируют противопехотные мины, хотя никаких формальных запретов на подобные действия введено не было.

✓ *Ликвидированы миллионы противопехотных мин, хранившихся в арсеналах*

В то время, когда Конвенция о запрещении мин только обсуждалась и вступала в силу, на складах 131 государства находилось 260 миллионов противопехотных мин! В этом отчетном периоде ликвидировано около четырех миллионов противопехотных мин, доведя, таким образом, общее количество уничтоженных за последние годы мин до 62 миллионов. Шестьдесят пять стран-участниц уже завершили процесс ликвидации мин, хранившихся на складах, в общей сложности ликвидировав более 37,3 миллиона противопехотных мин. Италия произвела ликвидацию наибольшего количества мин (7,1 миллиона), следом за ней идет Туркменистан, уничтоживший 6,6 миллиона мин. Албания, Великобритания, Германия, Румыния, Франция, Швейцария, Швеция и Япония – каждая из этих стран ликвидировала более чем по одному миллиону противопехотных мин, хранившихся на складах.

✗ *Миллионы мин хранятся в арсеналах стран, не подписавших Конвенцию о запрещении мин*

Наибольшее количество противопехотных мин (180-185 миллионов единиц) принадлежат государствам, не являющимся участниками Оттавской конвенции. Львиная доля этих запасов приходится на три страны: Китай (оценочно 110 миллионов мин), Россия (50 миллионов мин) и Соединенные Штаты Америки (10,4 миллиона мин). Среди других стран с внушительным

запасом противопехотных мин находится Пакистан (около 6 миллионов), Индия (по оценкам 4-5 миллионов мин) и Южная Корея (2 миллиона мин). Прочие страны, не являющие участниками Конвенции, и владеющие немалыми минными арсеналами: Бирма, Вьетнам, Египет, Израиль, Ирак, Иран, КНДР, Сирия и Финляндия.

✗ Несоблюдение требования прозрачности и отчетности

Хотя показатель выполнения требования о своевременной подаче Отчетов о мерах прозрачности и отчетности (как это требует Статья 7 Конвенции о запрещении мин), достиг 91 процента, двенадцать государств-участников Конвенции опоздали с подачей этих Отчетов: Бурунди, Гайана, Либерия, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи, Сен-Венсан и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия и Черногория, Судан, Турция, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея. Либерия (конечный срок подачи – 28 ноября 2000 года), Экваториальная Гвинея (крайний срок подачи Отчета указан как 28 августа 1999 года) и Сент-Люсия (29 марта 2000 года) могут быть рассмотрены только как полностью не выполнившие требования Конвенции о подаче Отчетов о мерах прозрачности. Все три упомянутые выше страны не уложились в сроки окончания ликвидации минных запасов, так и не проинформировав об этом факте участников Конвенции.

✗ Неудача при попытке достичь взаимопонимания относительно ключевых обязательств согласно Конвенции

С тех пор, как Конвенция о запрещении мин вступила в силу, Международная Кампания по запрещению противопехотных мин постоянно поднимает вопрос о том, как государства-участники интерпретируют и выполняют основные аспекты Статей 1, 2 и 3. В частности, МКЗППМ выражает особое беспокойство относительно вопроса о проведении совместных боевых операций с государствами, не являющимися участниками Конвенции; запрета на «содействие», хранение противопехотных мин на территории других стран; мин с чувствительными взрывателями и мин с элементами неизвлекаемости; а также количества мин, оставленных для хранения в целях дальнейшего обучения и разработок. Международная Кампания по запрещению противопехотных мин также обращает внимание на то, что некоторые страны отклонились от общепринятой юридической интерпретации и соответствующей в этом отношении государственной практики.

✓ Увеличение сумм пожертвований на проведение противоминных мероприятий

У Ежегодника Landmine Monitor есть сведения о 2,07 миллиарда долларов США, предоставленных в качестве пожертвований в 1992-2003 гг. Шестьдесят пять процентов этой суммы, полученной за 12 последних лет, и составляющей 1,35 миллиарда долларов США, было предоставлено в последние пять лет (1999-2003 гг.), т.е. со времени вступления в силу Оттавской конвенции. В 2003 году инициативой Landmine Monitor было зафиксировано финансирование противоминных мероприятий на сумму 339 миллионов долларов от 24 спонсоров. Эта сумма является на 25 миллионов (8 процентов соответственно) выше, нежели в 2002 году, а также на 102 миллиона долларов больше (и на 43 процента выше), чем сумма 2001 года. Наиболее высокий рост пожертвований был зарегистрирован у Европейской Комиссии, а также Канады, Соединенных Штатов Америки и Швеции.

✗ Доноры, урезавшие финансирование противоминных мероприятий

В 2003 году финансирование противоминной деятельности некоторыми спонсорами несколько ослабло: Австралия, Австрия, Италия, Нидерланды, Франция и Япония.

✓ Рост сумм, полученных на ведение противоминной деятельности

Государством, возглавляющим список стран, получивших в 1999-2003 гг. самые большие суммы финансирования, является Афганистан (200 миллионов долларов США), далее следуют: Ирак (149 миллионов долларов), Камбоджа (114 миллионов долларов), Косово (89 миллионов долларов), Ангола (84 миллиона долларов), Босния и Герцеговина (92 миллиона долларов США) и Мозамбик (73 миллиона долларов). В 2003 году финансирование противоминных мероприятий в Афганистане продолжало расти, составив за два года 141

миллион долларов. В 2003 году после вторжения американских войск и изгнания Саддама Хусейна в Ирак отправлено около 55 миллионов долларов. Судан и Шри-Ланка также отмечены как получатели солидных сумм финансирования.

✗ Необходимость еще более интенсивного финансирования

Необычно большое число стран, страдающих от минной опасности, в 2003 году столкнулись с сокращением финансирования. Заметное ослабление финансирования противоминных мероприятий наблюдалось во Вьетнаме и Камбодже, но подобное снижение было замечено также в Боснии и Герцеговине, Лаосе, Сомали (Сомалиленд), Эритрее и Эфиопии. С 1999 года снижается финансирование оказания помощи жертвам мин, хотя число пострадавших от взрывов мин и поэтому нуждающихся в помощи, продолжает расти из года в год.

✓ Расширение программ противоминной направленности

В 2003-2004 гг. в 65 странах мира велись операции разминирования, а также гуманитарное разминирование, результатами которого смогло воспользоваться местное население 36 стран. В отчетном периоде гуманитарное разминирование впервые началось в Армении (май 2003 года), Чили (сентябрь 2003 года), Сенегале (в конце 2003 года) и Таджикистане (июнь 2004 года). В общей сложности в 2003 году разминировано 149 миллионов квадратных метров земель, при этом обезврежено 174167 противопехотных мин, 9330 противотранспортных мин, а также 2.6 миллиона неразорвавшихся боеприпасов.

✓ Несколько стран-участниц Конвенции заявили о полном выполнении обязательств относительно разминирования

Со времени выхода Доклада Landmine Monitor 1999 несколько государств заявили о завершении разминирования своих территорий: Болгария (октябрь 1999 года), Молдова (август 2000 года), Коста-Рика (декабрь 2002 года), Чешская Республика (апрель 2003 года), Джибути (январь 2004 года), а также Гондурас (июнь 2004 года). В июне 2004 года Намибия сделала официальное заявление, что если бы не проблемы на границе с Анголой, страна могла бы рассматриваться как безопасная в минном аспекте.

✗ По-прежнему остается много стран, задетых минной проблемой, и по-прежнему еще многое предстоит сделать

Неизвлеченные из земли мины и неразорвавшиеся боеприпасы по-прежнему представляют собой прямую угрозу для жителей 83 стран мира. В 2003-2004 гг. в 20 из этих стран не проводилось разминирование: в Алжире, Бангладеш, Бурунди, Венесуэле, Дании, Кубе, Либерии, Малави, Марокко, Нигере, Республике Конго, Северной Корее, Сьерра-Леоне, Сомали, Свазиленде, Сирии, Тунисе, Узбекистане и Франции (Джибути). В 2003-2004 гг. в 23 странах, страдающих от минной опасности, не было зафиксировано ни одного случая проведения образовательных программ о минном риске, тринадцать из этих стран являются сторонами Конвенции.

✓ Снижение числа жертв новых несчастных случаев в некоторых странах

По сравнению с 2002 годом во многих странах, страдающих от минной опасности, в 2003 году снизилось количество произошедших минных инцидентов. В некоторых странах наблюдалось достаточно заметное снижение, например, в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Камбодже, Ливане, Сенегале и Шри-Ланке. Однако мирное население по-прежнему составляют большинство пострадавших от подрыва на минах: жертвами 86 процентов несчастных случаев, зафиксированных в 2004 году, стали гражданские лица.

✗ Все большему числу пострадавших необходима помощь

По данным, имеющимся у Landmine Monitor, в 2003 году по вине мин произошло 8065 новых несчастных случаев. Двадцать три процента всех этих инцидентов произошло с детьми в 65 странах мира. По сравнению с прошлогодним Докладом Landmine Monitor список таких стран пополнился еще четырьмя: Арменией, Боливией, Кипром и Либерией. Landmine Monitor

выяснил, что в 97 странах мира в девяти географических областях было зафиксировано более 230 тысяч человек, пострадавших от взрыва мин. Некоторые из этих несчастных случаев датированы периодом окончания Второй мировой войны, но основная часть пострадавших относится к середине 1970-х гг. Принимая во внимание то, что множество несчастных случаев осталось вне отчетов, можно полагать, что общее число минных инцидентов, произошедших в мире, составляет 300-400 тысяч.