

Principales conclusiones - *Monitor de Minas Antipersonal 2015*

El Monitor de Minas Antipersonal 2015 refleja avances hacia la meta de un mundo libre de minas, pero todavía presenta retos a causa del uso de estas armas por parte de grupos armados no estatales en un mayor número de países y del aumento de víctimas a nivel global en el último año. Mientras el Monitor documenta un incremento del número de áreas despejadas en 2014, por segundo año consecutivo muchos Estados se quedaron atrás en sus planes de desminado y financiación global destinados a la Acción Integral Contra Minas.



Estatus de la Convención

Hay 162 Estados parte de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal y un signatario — las Islas Marshall — que aún no la ha ratificado.

Uso

Desde octubre de 2014 hasta octubre de 2015, las fuerzas gubernamentales de Myanmar, Corea del Norte y Siria —todos ellos Estados no parte de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal— usaron minas antipersonal.

- Corea del Norte negó haber sembrado nuevas minas antipersonal en la ruta de patrulla que recorre la zona desmilitarizada con Corea del Sur, pero una investigación de la Comisión de Armisticio Militar del Comando de las Naciones Unidas concluyó lo contrario en un informe de agosto de 2015.
- El uso reciente de minas antipersonal por parte del Gobierno sirio fue documentado por primera vez en 2011, mientras el uso por parte del Gobierno de Myanmar (antigua Birmania) se ha reportado anualmente por el Monitor desde 1999. Sin embargo, la información disponible indica que el nuevo uso de minas antipersonal en Myanmar se ha hecho a un nivel considerablemente más bajo durante los últimos años.

Los grupos armados no estatales incrementaron de forma considerable el uso de minas antipersonal o artefactos explosivos improvisados activados por la propia víctima (considerados minas antipersonal por la Convención) en 10 países: Afganistán, Colombia, Irak, Libia, Myanmar, Pakistán, Siria, Túnez, Ucrania y Yemen.

- La última vez que el Monitor reportó diez o más países en los que grupos armados no estatales usaron las minas antipersonal o artefactos explosivos improvisados activados por la propia víctima fue en 2006.

No hay un nuevo uso confirmado de minas antipersonal por parte de un Estado parte durante el periodo investigado. El nuevo Comité Sobre Cumplimiento Cooperativo de la Convención se reunió con representantes de los Estados parte de Sudán, Ucrania, Turquía y Yemen para involucrar a cada

uno de estos países en un diálogo cooperativo en relación con las alegaciones del uso de las minas antipersonal en el pasado. Algunos casos datan de 2006.

Víctimas

En 2014 el número de nuevas víctimas de minas antipersonal, artefactos explosivos improvisados activados por la propia víctima, remanentes de municiones en racimo y otros remanentes explosivos de guerra (REG) aumentó respecto a 2013, pero fue el segundo total de víctimas anual más bajo desde que el Monitor comenzó a documentarlo en 1999.

- En 2014 se registró un total global de 3.678 nuevas víctimas, un aumento del 12% con respecto al total de 3.308 de 2013.
- La tasa de incidencia de 10 víctimas diarias en 2014 es aproximadamente un 40% menor en relación con la tasa registrada en 1999, cuando había aproximadamente 25 víctimas cada día.
- En varios Estados y áreas, muchas nuevas víctimas no fueron registradas, especialmente en contextos de conflicto, por lo que se prevé que la cifra total sea mucho más alta. Sin embargo, la disminución de las víctimas registradas desde la entrada en vigor de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal es aún más significativo, debido a las mejoras en el registro a medida que avanza el tiempo.

Se identificaron nuevas víctimas en 54 países y cuatro áreas en 2014, de los cuales 37 son Estados Parte de la Convención.

- La amplia mayoría de las víctimas de minas antipersonal y REG documentadas fueron civiles (80%), en los casos que se conocía su estatus, proporción casi idéntica a la de 2013.
- En 2014, los menores de edad representaron un 39% de todas las víctimas civiles, en los casos en los que se sabía la edad.
- Las mujeres y las niñas representaron un 12% del total de víctimas en los casos que se conoció el género, el mismo porcentaje que en 2012 y 2013.
- El 70 % del total de víctimas registradas ocurrieron en los Estados parte.
- Afganistán experimentó el aumento más grande en el número de víctimas, con 1.296 registradas en 2014, en comparación con las 1.050 de 2013. El grueso de ese incremento fue debido a los artefactos explosivos improvisados activados por la propia víctima, con 809 casos registrados en 2014 en comparación con los 567 de 2013.
- En 2014, las minas antipersonal de producción industrial y los artefactos explosivos improvisados activados por la propia víctima causaron la mayoría de las víctimas (49% en total).
- La proporción de víctimas de artefactos explosivos improvisados activados por la propia víctima aumentó considerablemente (el 31%, respecto al 22% en 2013) y las víctimas de Afganistán representan la mayoría de ese incremento.

Contaminación y despeje de tierra

57 Estados y 4 áreas tienen una amenaza identificada a causa de la contaminación por minas antipersonal hasta octubre de 2015, incluidos 33 Estados parte y 24 no parte. Otros 5 Estados parte tienen sospecha de una contaminación residual. Se reportó que al menos 200 km² de tierra fueron despejados en 2014, un aumento de aproximadamente 185 km² respecto a 2013, lo que significa la destrucción de más de 230.000 minas antipersonal y 11.500 minas antivehículo.

- Como en 2013, en 2014 se logró el mayor despeje de zonas minadas en Afganistán, Camboya y Croacia, que en conjunto representaron el 75% del total del despeje registrado.
- En los últimos cinco años, se han despejado aproximadamente 976 km² de zonas con minas antipersonal y se han destruido casi 1,48 millones de minas antipersonal y más de 82.000 minas antivehículo.

En 2014, Burundi completó el despeje de las zonas que sospechaba que estaban contaminadas por minas antipersonal y Mozambique se declaró libre de minas en septiembre de 2015.

- Hasta noviembre de 2015, 29 Estados y un área se han declarado libres de minas desde que la Convención entró en vigor en 1999.
- Omán declaró por primera vez en el Artículo 7 inicial de su informe de transparencia tener sospecha de áreas contaminadas con minas antipersonal en su territorio. Por este motivo, el país fue añadido a la lista de Estados parte contaminados. También se reportó contaminación en Ucrania, lo que ha conllevado su incorporación en el mismo listado.
- De los 33 Estados parte que han confirmado tener obligaciones pendientes de despeje de minas antipersonal, al menos 27 se les ha concedido un período de extensión, pero solo 3 Estados parte parecen estar en el buen camino para cumplir con sus fechas límite de despeje, de acuerdo con el Artículo 5.
- En 2014, 4 Estados parte presentaron solicitudes de prórroga que fueron aprobadas en la Tercera Conferencia de Revisión: República Democrática del Congo, Eritrea, Yemen y Zimbabue. En 2015, 4 Estados parte también presentaron solicitudes de prórroga: Chipre, Etiopía, Mauritania y Senegal. Estos países están a la espera de la aprobación en la Decimocuarta Reunión de Estados Parte, que se celebrará del 30 de noviembre al 4 de diciembre de 2015.
- Se considera que la contaminación masiva por minas antipersonal, definida por el Monitor en más de 100 Km², sólo existe en Afganistán, Angola, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, Camboya, Chad, Croacia, Irak, Tailandia y Turquía, además del Sáhara Occidental. El aumento en el uso de metodologías de despeje—con encuestas técnicas y no técnicas—ha mejorado el entendimiento sobre la contaminación por armas restante en muchos países.

Apoyo a la Acción Integral Contra Minas

Los donantes y los Estados afectados juntos contribuyeron aproximadamente en US\$610 millones de dólares en apoyo nacional e internacional para la Acción Integral Contra Minas en 2014, una reducción de \$30 millones (5%) en comparación con 2013 y el segundo año seguido con un apoyo decreciente.

La asistencia internacional en 2014 fue de \$417 millones, una reducción de \$23 millones de dólares en comparación con 2013.

- Un total de 42 Estados y tres áreas recibieron el apoyo de 33 donantes.
- Las contribuciones de los cinco donantes más importantes de la Acción Integral Contra Minas -Estados Unidos, Unión Europea, Japón, Noruega y Países Bajos– representaron un 72% de toda la financiación recibida de donantes.
- Este es el noveno año consecutivo que las contribuciones internacionales para la Acción Integral Contra Minas han sumado más de \$400 millones.
- El apoyo para las actividades de la Acción Integral Contra Minas en Afganistán cayó considerablemente, de \$68 millones en 2013 a \$49 millones en 2014, aunque todavía fue un 30% más alto que la financiación recibida por el segundo mayor receptor (República Democrática Popular de Lao, \$37 millones).
- Los cinco principales Estados-receptores -Afganistán, RDP de Lao, Irak, Angola y Camboya- recibieron el 45% de todas las contribuciones internacionales.
- La financiación internacional se distribuyó entre los siguientes sectores: despeje y educación en el riesgo de minas (68% de toda la financiación), asistencia a víctimas (7%), abogacía (5%), desarrollo de capacidades (4%) y destrucción de reservas (menos del 1%). El 16% restante no fue especificado por los donantes.

Trece Estados afectados proporcionaron \$194 millones en apoyo nacional para sus propios programas de Acción Integral Contra Minas, \$7 millones menos que en 2015 (una disminución del 4%), mientras otros 18 países afectados presentaron contribuciones por \$201 millones.

Además de estas contribuciones, las asignaciones de la Asamblea General de la ONU para la Acción Integral Contra Minas como parte de las operaciones de paz aportó \$166 millones en 2014, un aumento del 10% en comparación con 2013.

Asistencia a víctimas

La mayoría de los Estados parte de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal que tienen números significativos de víctimas avanzaron considerablemente en temas de asistencia bajo el Plan de la Acción de Cartagena (2009-2014) y siguieron progresando bajo el Plan de Acción de Maputo (2014-2019), aunque todavía se enfrentan a muchos retos. Los hallazgos detallados abajo se relacionan con los 31 Estados parte con un número significativo de víctimas de minas antipersonal.

- Durante la encuesta, la comprensión de las necesidades de las víctimas de minas antipersonal siguió mejorando en más de la mitad de los Estados parte.
- Aproximadamente dos tercios de los Estados parte tuvieron mecanismos de coordinación activa o planes nacionales pertinentes para avanzar en los esfuerzos de asistir a las víctimas y defender sus derechos. Sin embargo, los planes de acción para la asistencia a víctimas que caducaron en Afganistán y Sudán todavía no han sido actualizados, mientras que los planes

de ciertos Estados parte permanecieron inactivos o en proyecto: Argelia, Burundi, Chad, República Democrática del Congo, Sudán del Sur y Yemen.

- En la mayoría de los Estados parte, los esfuerzos de asistencia a víctimas se han integrado en otros sobre los derechos de las personas en situación de discapacidad y su desarrollo, a través de una colaboración coordinada, una planeación combinada y la participación de los mismos sobrevivientes. Sin embargo, los esfuerzos de coordinación para la asistencia a víctimas se detuvieron en Bosnia y Herzegovina, la República Democrática del Congo y Uganda.
- En casi todos los Estados parte, los sobrevivientes estaban uniéndose en procesos de coordinación, aunque en muchos países su participación necesita más apoyo, especialmente en la toma de decisiones.
- Más de la mitad de los Estados parte incluyeron alguna información sobre las actividades de asistencia de víctimas en sus informes formales para el año calendario 2014.

Destrucción de arsenales

Colectivamente, los Estados parte han destruido más de 49 millones de minas antipersonal almacenadas, incluidas más de 530.000 destruidas en 2014.

- Durante el periodo investigado, Finlandia completó la destrucción de un millón de minas antipersonal almacenadas.
- Más de nueve millones de minas antipersonal esperan para ser destruidas en seis Estados parte.
- Bielorrusia, Grecia y Ucrania todavía permanecen en violación de la Convención al no haber completado la destrucción de sus arsenales en un plazo de cuatro años. Bielorrusia y Grecia tenían como fecha límite el 1 de marzo de 2008, mientras que Ucrania tenía el 1 de junio de 2010.

Transferencia y producción

Durante la última década, el comercio global de minas antipersonal ha consistido en un número bajo de transferencias ilícitas y no reconocidas, pero la aparición de estos artefactos en Sudán, Ucrania y Yemen indica que existe alguna forma de mercado para el comercio de minas antipersonal.

- Al menos 9 Estados no parte de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, incluidos seis productores, han promulgado moratorias formales de la exportación de estos artefactos: China, India, Israel, Kazajistán, Paquistán, Rusia, Singapur, Corea del Sur y Estados Unidos.

Con más de 50 Estados productores antes de la existencia de la Convención, actualmente solamente hay 11 Estados identificados como productores potenciales de minas antipersonal: China, Cuba, India, Irán, Myanmar, Corea del Norte, Paquistán, Rusia, Singapur, Corea del Sur y Vietnam.

- Es probable que la producción activa continúe en tan solo cuatro países: India, Myanmar, Paquistán y Corea del Sur.

Los grupos armados no estatales en Afganistán, Colombia, Irak, Myanmar, Paquistán, Siria y Túnez producen minas antipersonal, mayoritariamente como artefactos explosivos improvisados que son activados por la propia víctima.