

## Hallazgos principales del Monitor de Minas Terrestres 2018

*El Monitor de Minas Terrestres 2018*, la vigésima publicación anual del Monitor de Minas Terrestres que examina el progreso hacia un mundo libre de minas, continúa encontrando que el régimen del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal es un éxito rotundo. Tras la adhesión de dos nuevos Estados a finales de 2017, 164 países están obligados a cumplir y aplicar diligentemente las disposiciones del Tratado. El estigma contra las minas terrestres sigue siendo fuerte. Sólo un pequeño número de grupos armados no estatales utilizan estas armas prohibidas, a menudo en forma de minas improvisadas. En 2017, el número de víctimas ha vuelto a ser elevado, y la mayoría de ellas son civiles, de los cuales casi la mitad son niños. A medida que los países continúan trabajando para limpiar las tierras contaminadas con minas, el Monitor identifica lo mucho que queda por hacer, incluyendo el apoyo a las necesidades de los sobrevivientes de minas terrestres y sus comunidades. Los países, tanto dentro como fuera del régimen, están aportando recursos sin precedentes para la remoción de minas y otras actividades relativas a la acción contra minas, afirmando el impacto que este primer tratado de desarme humanitario sigue teniendo después de 20 años.



### Situación del Tratado

Hay 164 Estados Partes en el Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal y un signatario -Islas Marshall - que aún no lo ha ratificado.

- Dos países se adhirieron al Tratado en 2017, ambos en diciembre: Sri Lanka el 13 de diciembre y Palestina el 29 de diciembre.

### Uso

Desde octubre de 2017 hasta octubre de 2018, el Monitor ha confirmado el nuevo uso de minas antipersonal por parte de las fuerzas gubernamentales de un país: Myanmar, que no es parte del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal.

- En el período que abarca el presente informe no ha habido denuncias de utilización de minas antipersonal por los Estados Partes en el Tratado.
- El Monitor de Minas Antipersonal no ha documentado ni confirmado el uso de minas antipersonal por parte de las fuerzas gubernamentales sirias durante el período que abarca el presente informe.

Grupos armados no estatales utilizaron minas antipersonal en al menos ocho países: Afganistán, Colombia, India, Myanmar, Nigeria, Pakistán, Tailandia y Yemen.

- Posiblemente, fuerzas del Estado Islámico continuaron la utilización de minas improvisadas en Irak y en Siria, pero la falta de acceso en las zonas afectadas por fuentes independientes dificultó la confirmación sobre esta situación.

- El Monitor no pudo confirmar las denuncias del uso de nuevas minas antipersonal por parte de grupos armados no estatales en Camerún, Irak, Malí, Libia, Filipinas, Túnez y Ucrania en el período que abarca el informe.

## Víctimas

2017 fue el tercer año consecutivo en que se registró un número excepcionalmente elevado de víctimas debido a minas antipersonal y restos explosivos de guerra (REG), incluidos los tipos improvisados que actúan como minas antipersonal (también llamadas minas improvisadas), restos de municiones en racimo y otros REG.

- En 2017, el Monitor registró 7,239 víctimas por minas antipersonal/REG, 2,793 personas murieron, 4,431 resultaron heridas y en 15 de ellas se desconocía su condición de supervivencia.
- Estas elevadas cifras se deben al número de víctimas registradas en países que enfrentan conflictos armados y violencia a gran escala, particularmente en Afganistán y Siria, así como en Ucrania, Irak, Pakistán, Nigeria, Myanmar, Libia y Yemen. Sin embargo, la recopilación precisa de datos en los conflictos activos sigue siendo un reto.
- El número de víctimas en 2017 fue inferior al de 2016, que había marcado el mayor número de víctimas anuales registradas en los datos del Monitor desde 1999, pero el total sigue muy superior a la tasa anual de víctimas de hace cinco años.
- Por segundo año consecutivo, se registraron las cifras más altas de la historia del Monitor en cuanto a las víctimas anuales causadas por minas improvisadas (2,716) y a las víctimas infantiles (2,452).

En 2017 se identificaron víctimas en 49 países, de los cuales 35 son Estados Partes del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, y en otras cuatro zonas.

- La gran mayoría de las víctimas registradas de minas antipersonal/REG eran civiles (87%) donde se conocía su situación, una proporción aún mayor que en los últimos años.
- En 2017, los niños representaron el 47% de todas las víctimas civiles donde se conocía la edad, lo que representa un aumento de cinco puntos porcentuales con respecto al total anual de 2016.
- Las mujeres y las niñas representaron el 13% de todas las víctimas donde se conocía el sexo.
- El Monitor ha registrado más de 122,000 víctimas de minas y restos explosivos de guerra desde que comenzó su seguimiento mundial en 1999, incluidos unos 86,000 sobrevivientes.

## Apoyo para la Acción en contra de las Minas

Los donantes y los Estados afectados aportaron aproximadamente US\$771.5 millones en apoyo **combinado** internacional y nacional a la acción contra minas en 2017, lo que representa un aumento de \$203.6 millones (36%) en comparación con 2016.

- Esto representa la suma total combinada más alta de financiación internacional y nacional para la acción contra minas jamás reportado en los datos del Monitor, desde 1996.

En 2017, los **donantes internacionales** aportaron \$673.2 millones a la acción contra minas en 38 Estados y otras tres zonas, lo que representa un aumento de \$190.3 millones (39%) en comparación con 2016.

- Esto representa el nivel más alto de apoyo internacional jamás registrado por el Monitor.
- Los cinco principales donantes para la acción contra minas -Estados Unidos (EE.UU.), Alemania, la Unión Europea (UE), Noruega y Japón- contribuyeron con el 79% de toda la financiación internacional, con un total combinado de \$435.4 millones.
- El registro total de 2017 fue principalmente el resultado de aumentos masivos en las contribuciones de Estados Unidos (\$309 millones en total, un aumento de \$156.6 millones) y Alemania (\$84.4 millones en total, un aumento de \$47.1 millones).
- La acción contra minas en cinco Estados -Irak, Siria, Colombia, Afganistán y la República Democrática Popular Lao- recibió \$435.4 millones, es decir, el 65% de todo el apoyo internacional en 2017.
- Los mayores aumentos correspondieron a las actividades en el Iraq y Siria, que recibieron respectivamente \$120 millones (\$207 millones en total) y \$70.8 millones (\$89.4 millones en total) más que en 2016.

El apoyo de donantes explícitamente dedicado a la asistencia a víctimas sigue siendo bajo y difícil de rastrear, representando tan solo el 2% del apoyo internacional que fue posible identificar en 2017. Diez Estados afectados informaron haber proporcionado \$98,3 millones en **apoyo nacional** para sus propios programas de acción contra minas, lo que representa un aumento de \$13.3 millones (16%) en comparación con 2016.

## **Contaminación y Desminado**

Sesenta Estados y zonas están contaminados por minas antipersonal hasta noviembre de 2018.

- Esto incluye 34 Estados Partes del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, 22 Estados que no son parte y otras cuatro zonas.
- Mauritania completó el desminado en diciembre de 2017. Mozambique, que había declarado su finalización en 2015 pero posteriormente encontró contaminación por minas antipersonal no identificada con anterioridad en 2016 y 2017, completó la remoción en mayo de 2017.
- Se cree que existe una contaminación masiva por minas antipersonal (más de 100 km<sup>2</sup> en total por país) en Afganistán, Angola, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina (BiH), Camboya, Chad, Croacia, Irak, Tailandia, Turquía, Yemen y otras zonas del Sáhara Occidental.

En 2017 se informó que se habían limpiado de minas terrestres en unos 128 km<sup>2</sup>, menos que el total revisado de 145 km<sup>2</sup> reportado para 2016.

- En 2017, se destruyeron más de 168,000 minas antipersonal y unas 7,500 minas anti vehículo. Esto representó una disminución significativa con respecto a los resultados de 2016. Sin embargo, esto es una subestimación, ya que algunos actores no informan sistemáticamente los resultados de la remoción.

- En 2017, se reportó la remoción en dos tercios de los Estados y zonas contaminadas: 29 Estados Parte, ocho Estados no Parte y otras tres zonas.
- La mayor limpieza total de las zonas minadas en 2017 se logró en Afganistán, Croacia, Irak y Camboya (los mismos países que en 2016), que en conjunto representaron más del 80% de la limpieza registrada.
- En 2017, tres Estados Partes utilizaron estudios no técnicos y técnicos para liberar cantidades significativas de tierra -más de 30 km<sup>2</sup>-, disminuyendo así en gran medida su estimación de la contaminación restante: Angola, Camboya y Tailandia.
- En los últimos cinco años (2013-2017), se han limpiado aproximadamente 830 km<sup>2</sup> de zonas minadas. Alrededor de 1,1 millones de minas antipersonal y más de 66,000 minas anti vehículo han sido destruidas en el contexto de la remoción de minas y de las zonas de combate.

Veintinueve Estados Partes, un Estado no Parte y otra zona han completado la limpieza de todas las zonas minadas de su territorio desde la entrada en vigor del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal en 1999.

- Jordania y Nigeria, donde existe contaminación por minas antipersonal, deben declarar que tienen obligaciones en virtud del artículo 5 y solicitar un nuevo plazo para completar el desminado.
- En la 16ª Reunión de los Estados Partes, celebrada en 2017, se otorgaron extensiones de los plazos de desminado a cinco Estados Partes: Angola, Ecuador, Irak, Tailandia y Zimbabue. Siete Estados Partes solicitaron que se prorrogaran los plazos para su aprobación en la 17ª Reunión de los Estados Partes en noviembre de 2018: Bosnia y Herzegovina, Croacia, Chipre, Serbia, Sudán, Ucrania y el Reino Unido.
- Sólo cuatro Estados Partes parecen mantener el curso del cumplimiento de los plazos de desminado establecidos en el Tratado: República Democrática del Congo, Perú, Sri Lanka y Zimbabue.
- La declaración política adoptada en la Tercera Conferencia de Revisión del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal en 2014 incluye el compromiso de cumplir con las obligaciones del Tratado en la mayor medida posible para 2025. Aunque la mayoría de los países no están en camino de cumplir con sus respectivos plazos de desminado de acuerdo al Artículo 5, la mayoría debería alcanzar el objetivo para 2025, con fondos y compromisos suficientes, y cuando las condiciones de seguridad lo permitan.
- Casi todos los Estados Partes con contaminación por minas tienen un programa nacional de acción contra minas o instituciones asignadas para cumplir con las obligaciones de desminado del Estado. En contraste, menos de la mitad de los Estados que no son parte que sufren de contaminación por minas antipersonal tienen programas de acción contra minas en funcionamiento.

## **Asistencia a Víctimas**

En 2017-2018, la mayoría de los Estados Partes del Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal con un número significativo de víctimas de minas carecían de recursos y prácticas

adecuadas para cumplir los compromisos contraídos en el Plan de Acción de Maputo 2014-2019. Las conclusiones que figuran a continuación se refieren a 33 Estados Partes con un número considerable de víctimas de minas. Las necesidades de asistencia a las víctimas siguen siendo importantes, incluyendo a los Estados Partes más recientes, Palestina y Sri Lanka.

- En la mayoría de los Estados Partes se realizaron algunos esfuerzos para mejorar la calidad y cantidad de los programas de salud y rehabilitación física de los sobrevivientes.
- No obstante, tras las reducciones de recursos de los últimos años, muchos países han visto casi estancados los servicios básicos de asistencia a las víctimas de minas y restos explosivos de guerra. Las redes de sobrevivientes también lucharon por mantener sus operaciones a medida que se enfrentaban a la disminución de recursos.
- Los servicios permanecían centralizados en gran medida, lo que impidió que muchos sobrevivientes de minas y restos explosivos de guerra que vivían en zonas remotas y rurales tuvieran acceso a esos servicios. La escasez de materias primas y de recursos financieros era un obstáculo para la mejora del sector de la rehabilitación física en varios países.
- Sólo 14 de los 33 Estados Partes contaban con planes de asistencia a víctimas o planes pertinentes en materia de discapacidad para hacer frente a las reconocidas necesidades y deficiencias en cuanto a asistencia.
- Aproximadamente dos tercios de los Estados Partes contaban con mecanismos de coordinación activos, y los representantes de los sobrevivientes participaron en 18 de los procesos de coordinación entre ellos 21 Estados Partes. Casi nunca se informó sobre iniciativas estatales de creación de capacidades para aumentar la participación de las víctimas de minas.
- En muchos de los Estados Partes en los que más se necesitaban oportunidades de subsistencia siguen existiendo importantes vacíos en el acceso al empleo, la capacitación y otras actividades de apoyo a la generación de ingresos.

### **Destrucción de Reservas, Producción y Transferencia**

Los Estados Partes en el Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal han destruido más de 54 millones de minas antipersonal almacenadas, incluidas más de 500,000 destruidas en 2017.

- Grecia y Ucrania siguen violando la Convención al haber incumplido el plazo de cuatro años para la destrucción completa de sus reservas.
- Dos Estados Partes poseen más de cinco millones de minas antipersonal que quedan por destruir: Ucrania (4,4 millones) y Grecia (643.267). Omán (7.630) tiene previsto destruir sus reservas para febrero de 2019.

En 1999, todos los Estados en conjunto (tanto los signatarios como los no signatarios) almacenaban alrededor de 160 millones de minas antipersonal, pero en la actualidad el total mundial puede ser inferior a 50 millones.

Cuarenta y un Estados han cesado la producción de minas antipersonal, entre ellos cuatro que no son parte en el Tratado sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal: Egipto, Israel, Nepal y los Estados Unidos.

- El Monitor enumera a 11 Estados como productores de minas antipersonal porque todavía no han negado la producción futura, sin cambios con respecto al informe anterior: China, Cuba, India, Irán, Myanmar, Corea del Norte, Pakistán, Rusia, Singapur, Corea del Sur y Vietnam.
- Entre los que es muy probable que sigan produciendo activamente son India, Myanmar, Pakistán y Corea del Sur.
- Los grupos armados no estatales producen minas terrestres improvisadas en Afganistán, Irak, Myanmar, Nigeria, Pakistán, Siria y Yemen.
- Las fuerzas Houthi en Yemen estaban "produciendo en masa" minas antipersonal, incluyendo artefactos explosivos improvisados activados por las víctimas (minas improvisadas).

Al menos nueve Estados que no son parte de la prohibición tienen moratorias formales sobre la exportación de minas antipersonal: China, India, Israel, Kazajstán, Pakistán, Rusia, Singapur, Corea del Sur y los Estados Unidos.