

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Cluster Munition Monitor 2022

По состоянию на 1 августа 2022 г.

Статус Конвенции по кассетным боеприпасам 2008 г.

- Конвенция имеет юридическую силу. В общей сложности 110 государств-участников и 13 подписантов. Последние ратификации и присоединения прошли в 2020 году, демонстрируя замедление темпов универсализации ее положений.
- В декабре 2021 года резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН), содействующая конвенции, была принята 146 государствами, 36 из которых не являлись подписантами конвенции. Россия была единственной страной, которая проголосовала против.

Использование кассетных боеприпасов

- С момента принятия Конвенции в мае 2008 года сообщений или заявлений о новом применении кассетных боеприпасов каким-либо государством-участником не поступало.
- Украина – единственная страна в мире, где по состоянию на август 2022 г. применяются кассетные боеприпасы. Россия широко применяла кассетные боеприпасы с момента вторжения в Украину 24 февраля 2022 г., и украинские вооруженные силы, по-видимому, применяли их как минимум трижды в ходе войны. Ни Россия, ни Украина не присоединялись к Конвенции.
- За отчетный период (с августа 2021 г. по июль 2022 г.) сообщений о применении новых кассетных боеприпасов в какой-либо другой стране не поступало. Последнее сообщение о применении кассетных боеприпасов в Сирии было зафиксировано в марте 2021 года, но атаки могли остаться незарегистрированными.

Жертвы и загрязнение

- Во всем мире в 2021 году в результате применения кассетных боеприпасов было зафиксировано 149 новых потерь: 59 человек погибли и 90 получили ранения. Это резкое снижение по сравнению с 360 жертвами в 2020 году.
- Все потери, о которых сообщалось в 2021 г., были связаны с *остатками* кассетных боеприпасов, ознаменовав тем самым первый год с 2011 г. без новых жертв в результате *обстрелов* кассетными боеприпасами.
- Сокрушительные обстрелы кассетными боеприпасами во время вторжения России в Украину затмили значительное сокращение числа жертв, наблюдавшееся в 2021 году. По предварительным данным, в первой половине 2022 года жертвами обстрелов с использованием кассетных боеприпасов в Украине стало не менее 689 человек. Многие жертвы могли остаться незарегистрированными.

- Неразорвавшиеся суббоеприпасы наносят несоразмерный вред гражданскому населению, подвергая особому риску детей. Так, в 2021 году:
 - Гражданские лица составили 97% от общего числа потерь, при этом 144 из них были убиты или ранены кассетными боеприпасами.
 - Дети составили 66% от общего числа жертв, возраст которых был известен, при этом было зарегистрировано 90 жертв среди детей. В Лаосской Народно-Демократической Республике и в Ливане произошли трагические инциденты, когда были убиты и ранены группы детей, игравшие с суббоеприпасами.
- Известно или предполагается, что в целом 29 стран и других районов загрязнены остатками кассетных боеприпасов, включая 10 государств-участников, имеющих обязательства по обезвреживанию.

Уничтожение и хранение запасов

- С момента принятия Конвенции в 2008 г. государства-участники коллективно уничтожили 99% объявленных ими мировых запасов кассетных боеприпасов, уничтожив около 1,5 млн кассетных боеприпасов и 178 млн суббоеприпасов.
- За 2021 и первую половину 2022 года такие государства-участники, как Болгария, Перу и Словакия уничтожили в общей сложности не менее 1658 накопленных кассетных боеприпасов и 46 733 суббоеприпасов.
- Только 11 государств-участников продолжают хранить боевые кассетные боеприпасы для разрешенных исследовательских и учебных целей. Самое большое количество боеприпасов хранится в Бельгии.

Очистка районов от остатков кассетных боеприпасов

- В 2021 году государства-участники сообщили об очистке примерно 61 км² территории, загрязненной кассетными боеприпасами, и об уничтожении более 81 000 суббоеприпасов. Это немного меньше заявленных 63,4 км² и сопоставимо с 80 900 суббоеприпасов, уничтоженных в 2020 году.
- Только Ирак и Сомали пока работают над соблюдением своих первоначальных сроков очистки, но ни одна из этих стран не собирается их соблюдать. Число государств-участников, находящихся на пути к выполнению своих обязательств по очистке всех загрязненных территорий, сокращается.
- Три государства-участника запросили продление сроков очистки в 2022 г.: Босния и Герцеговина (БиГ) – до 2023 г., Чад – до 2024 г. и Чили – до 2026 г. Запросы на продление будут рассмотрены на десятом совещании государств-участников.

Просвещение о существующих рисках

- В 2021 году большинство затронутых государств-участников провели специальные занятия о существующих рисках, связанных с остатками кассетных боеприпасов. Занятия проводились для уязвимых групп населения, включая детей, беженцев, а также скотоводов и кочевников, проживающих в труднодоступных местах.
- Данные с разбивкой по возрасту и полу об участниках подобных занятий были предоставлены Афганистаном, Чадом, Ираком, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Ливаном и Сомали.

- В этих шести государствах-участниках более половины всех непосредственных получателей информации о рисках (54%) – мужчины; всего было проинформировано не менее 472 400 мужчин.
- Треть всех непосредственных слушателей – дети (36%); всего было проинформировано около 314 000 мальчиков и девочек.
- Социально-экономические последствия пандемии COVID-19, по-видимому, увеличили данные риски, когда люди стали полагаться на опасные механизмы выживания. Так, в Лаосской Народно-Демократической Республике и Ливане, по-видимому, из-за экономических трудностей, пытаясь восполнить уменьшающиеся средства к существованию, люди готовы были пойти на больший риск.
- Занятия по существующим рискам продолжали проводить для того, чтобы предупредить население об опасности зараженных в результате недавних или продолжающихся конфликтов территорий в Ливии, Сирии, Украине, Йемене и в отдельных районах Нагорного Карабаха.

Помощь жертвам

- О действиях, направленных на устранение недостатков в постоянной доступности реабилитационных услуг, сообщали большинство государств-участников, признающих ответственность за жертв кассетных боеприпасов. Однако для эффективного оказания помощи жертвам финансирование остается недостаточным. Прогресс, достигнутый в реабилитации, – самой развитой области оказания помощи, – был подорван экономической ситуацией и развалом систем здравоохранения в Афганистане и Ливане.
- Сообщалось об ограниченном успехе в работе по вовлечению пострадавших в социальную, экономическую и образовательную деятельность в БиГ, Чаде, Ираке, Лаосской Народно-Демократической Республике и Ливане.
- Меры по устранению травм и долгосрочного воздействия на психическое здоровье жертв кассетных боеприпасов остаются скудными и недостаточно финансируемыми. «Равная помощь» была одним из наиболее необходимых и наименее поддерживаемых видов деятельности.
- Международный стандарт по противоминной деятельности (IMAS) для оказания помощи жертвам был принят в полном объеме в 2021 году. Согласно стандартам, государственные органы должны участвовать в мониторинге и содействии многопрофильным действиям по удовлетворению потребностей выживших и обеспечивать их участие в разработке соответствующего национального законодательства и политики. Эти новые стандарты рассматривались для использования в Ираке, Лаосской Народно-Демократической Республике и Ливане.

Производство и передача

- Ни одна из 16 стран, которые все еще производят кассетные боеприпасы или оставляют за собой право делать это, не является участником Конвенции.
- Россия продолжала производить новые кассетные боеприпасы, и в 2022 году ее вооруженные силы применили в Украине как минимум два новых типа кассетных боеприпасов.

- Доказательства того, что среди оружия, предоставленного украинскому правительству в 2022 году, были переданы кассетные боеприпасы, отсутствуют.
- В прошлом не менее 15 стран передали более 50 типов кассетных боеприпасов не менее чем 60 другим странам.

Отчетность о прозрачности

- В соответствии со ст. 7 Конвенции, 102 государства-участника представили первоначальный отчет о прозрачности, однако восемь стран этого не сделали, включая Кабо-Верде и Коморские Острова, опоздавшие более чем на десять лет.
- Соблюдение требования о ежегодной отчетности было спорадическим: более половины государств-участников не предоставляют ежегодные отчеты о прозрачности.

Национальное законодательство

- В 2021 году на Ниуэ приняли специальное законодательство, регулирующее выполнение Конвенции о кассетных боеприпасах и Договора о запрещении наземных противопехотных мин, в результате чего 33 государства-участника приняли конкретные законы, регулирующие меры по выполнению Конвенции.
- Еще 20 государств-участников планируют или находятся в процессе разработки, пересмотра или принятия конкретных законодательных мер по выполнению Конвенции, однако другие 43 государства-участника считают свои существующие законы и правила достаточными.
- В декабре 2021 года Италия приняла закон, запрещающий компаниям финансировать производителей противопехотных наземных мин и кассетных боеприпасов.