

Embargado hasta las 10 a.m. Hora Central Europea, 17 de noviembre de 2022

Principales Hallazgos

El año 2022 marca 25 años desde la adopción y apertura para la firma del Tratado de Prohibición de Minas Antipersonal y 30 años desde la creación de la Campaña Internacional para la Prohibición de Minas Terrestres (ICBL, por sus siglas en inglés). Desde entonces, el tratado ha establecido un robusto marco internacional para la eliminación de minas antipersonal y ha contribuido con resultados notables en la protección de vidas y medios de subsistencia. *El Monitor de Minas Terrestres de 2022* hace seguimiento al progreso obtenido y los desafíos pendientes para lograr el objetivo final del tratado de tener un mundo libre de minas.

A pesar de que ningún nuevo estado se ha unido al tratado en los últimos cinco años, 164 países tienen compromisos vinculantes de acuerdo con el tratado, para cuya implementación han estado trabajando. La mayoría de los 33 países que aún no son parte cumplen con sus disposiciones principales.

Uno de los mayores desafíos a la norma contra las minas antipersonal es el nuevo uso de éstas. Durante el período de reporte, el Monitor identificó un nuevo uso por parte de estados que no son parte, Myanmar y Rusia, así como por parte de grupos armados no estatales en al menos cinco países.

Las víctimas por minas antipersonal y restos explosivos de guerra (REG) han sido alarmantemente altas durante los últimos siete años, luego de más de una década de reducciones históricas. El año 2021 no fue la excepción. Esta tendencia es en gran medida el resultado del aumento de los conflictos y la contaminación por minas de tipo improvisadas que se observa desde 2015. Las y los civiles representaron la mayoría de las víctimas registradas, la mitad de las cuales eran menores de edad.

En tanto que continúan los esfuerzos de limpieza de áreas contaminadas con minas antipersonal, aún queda mucho por hacer, en particular para abordar la limpieza lenta o la falta de labores de desminado en muchos Estados Parte, así como para garantizar que se satisfagan adecuadamente las necesidades de los y las sobrevivientes de minas antipersonal y las comunidades afectadas.

En las últimas dos décadas, los Estados Parte como aquellos países fuera del tratado han contribuido significativamente con recursos destinados a actividades de acción contra minas. Esto demuestra el fuerte poder transformador de la alianza que encarna este tratado de desarme humanitario. Sin embargo, el número cada vez mayor de crisis mundiales y la creciente demanda de otros gastos hacen que la situación sea cada vez más precaria. Esto ha llevado a una disminución de apoyo financiero a la acción contra minas en los últimos años. Abordar esta realidad requerirá una mayor coordinación entre los donantes y una inversión sustancial para llenar los vacíos en las capacidades nacionales.

Política de Prohibición

Uso

Desde mediados de 2021 hasta octubre de 2022, el Monitor de Minas Terrestres ha confirmado el nuevo uso de minas antipersonal por parte de Myanmar y Rusia, quienes no son parte del Tratado de Prohibición de Minas Antipersonal:

- Las fuerzas rusas han utilizado al menos siete tipos de minas antipersonal en Ucrania desde que Rusia invadió el país el 24 de febrero de 2022.
- Las fuerzas gubernamentales en Myanmar han usado minas antipersonal extensamente durante el período de reporte, incluso alrededor de infraestructuras como torres de telefonía móvil, empresas extractivas y oleoductos.

Los grupos armados no estatales utilizaron minas antipersonal en al menos cinco países durante el período de reporte: la República Centroafricana (RCA), Colombia, la República Democrática del Congo (RDC), India y Myanmar.

Destrucción de reservas y minas retenidas

Los Estados Parte del Tratado de Prohibición de Minas Antipersonal han destruido más de 55 millones de minas antipersonal almacenadas.

- Sri Lanka es el último Estado Parte en completar la destrucción de su arsenal de minas terrestres en 2021, incrementando a 94 el número total de países que han declarado haber completado la destrucción de sus arsenales.
- Los Estados Parte Ucrania y Grecia poseen un total combinado de aproximadamente 3.6 millones de minas antipersonal que les queda por destruir. Ambos países están violando el tratado, ya que han incumplido los plazos límites para la destrucción completa de sus reservas.
- Ni Grecia ni Ucrania destruyeron minas almacenadas declaradas, durante 2021.

Un total de 69 Estados Parte han reportado que retienen un total combinado de más de 130,000 minas antipersonal con fines de entrenamiento e investigación, de los cuales 28 retienen más de 1,000 minas cada uno.

Producción

El Monitor identifica 11 estados como productores de minas antipersonal: China, Cuba, India, Irán, Myanmar, Corea del Norte, Pakistán, Rusia, Singapur, Corea del Sur y Vietnam.

- Esto representa un país menos que el reportado en el *Monitor de Minas Terrestres 2021*, luego del cambio en la política de los Estados Unidos (EE.UU.) la cual lo alineó con la mayoría de las disposiciones fundamentales del tratado, incluyendo la prohibición de la producción o adquisición de minas antipersonal.

- Los estados que más probablemente están produciendo minas antipersonal activamente son India, Irán, Myanmar, Pakistán y Rusia.
- Rusia ha desarrollado y producido nuevas minas antipersonal con marcas que indican su fabricación en 2019 y 2021.
- La primera de 700,000 minas antipersonal de un nuevo tipo se entregó al ejército de India en diciembre de 2021.

El Impacto

Victimas

En 2021, se registraron al menos 5,544 víctimas de minas/REG: 2,182 personas murieron y 3,355 resultaron heridas, en tanto que se desconoce el estatus de siete víctimas.

- Más de las tres cuartas partes de las víctimas de minas/REG registradas fueron civiles de las cuales se conocía el estatus (4,200).
- Los menores de edad representaron la mitad de todas las víctimas civiles de las cuales se conocía la edad (1,696).
- Como en años anteriores, los hombres y los niños representaron la mayoría de todas las víctimas (81%) en aquellos casos en que el sexo fue reportado (2,675).

En 2021, se identificaron víctimas en 50 estados y otras áreas; 36 de éstos son Estados Parte del Tratado de Prohibición de Minas Antipersonal.

- Siria, país no Signatario, registró el mayor número de víctimas anuales (1,227) por segundo año consecutivo; seguido por el Estado Parte Afganistán (1,074) el cual ha tenido más de mil víctimas anuales durante más de una década.
- Otros Estados Parte con más de 100 víctimas registradas en 2021 fueron: Colombia, Irak, Malí, Nigeria y Yemen.

Contaminación

Al menos 60 estados y otras áreas están contaminadas por minas antipersonal.

- Esto incluye 33 Estados Parte que han declarado obligaciones de remoción bajo el Artículo 5 del Tratado de Prohibición de Minas Antipersonal; 22 estados que no son parte y otras cinco áreas.
- Otros siete Estados Parte deben proporcionar información sobre la sospecha o conocimiento de contaminación por minas improvisadas: Burkina Faso, Camerún, República Centroafricana, Malí, Filipinas, Túnez y Venezuela.

Limpieza

En el 2021, Estados Parte reportaron la limpieza de al menos 132.52km² de área contaminada y la destrucción de más de 117,000 minas antipersonal.

- En comparación con el año 2020, se reportó la limpieza de 146.04km² y se destruyeron alrededor de 135,000 minas.
- Camboya y Croacia reportaron la mayor limpieza de áreas minadas en el 2021, limpiando un total combinado de más de 78km² y destruyendo más de 7,500 minas antipersonal.
- El progreso en el despeje de áreas ha sido insignificante en muchos Estados Parte en 2021, con 11 habiendo despejado menos de 1km² y ocho no reportaron haber llevado a cabo limpieza de minas antipersonal.

Veintitrés Estados Parte tienen plazos límites para cumplir con sus obligaciones de limpieza de acuerdo al Artículo 5 antes o después de 2025, mientras que nueve Estados Parte tienen plazos límites posteriores a 2025. Muy pocos parecen estar en camino de cumplir con estos plazos.

- Solo Sri Lanka y Zimbabue parecen estar en camino de cumplir con sus plazos de límite de limpieza.
- Eritrea sigue en violación al tratado en virtud de que no cumplió con el plazo límite para la limpieza, y no ha presentado una solicitud de prórroga a dicho plazo.

Educación en el Riesgo de Minas

En el 2021, la educación en el riesgo a las poblaciones afectadas por la contaminación por minas antipersonal se llevó a cabo en al menos 30 Estados Parte.

- Trece Estados Parte reportaron tener en funcionamiento un mecanismo de priorización para orientar las actividades de educación en el riesgo.
- Sólo dos de los ocho Estados Parte que presentaron una solicitud para extender sus plazos límites de limpieza en 2022 incluyeron planes plurianuales presupuestados y detallados para la educación en el riesgo.

La provisión de educación en el riesgo siguió viéndose afectada por la pandemia de COVID-19 en algunos Estados Parte, ya que las restricciones limitaron las actividades presenciales, como sesiones en persona y el lanzamiento de grandes campañas, y las escuelas permanecieron cerradas. Los medios de comunicación y los métodos digitales se utilizaron en más de la mitad de los Estados Parte para transmitir mensajes de educación en el riesgo.

Asistencia a Víctimas

En 2021, las actividades de atención médica y rehabilitación siguieron recibiendo poco financiamiento y muchos países enfrentaron un incremento de numerosos desafíos, incluidos la accesibilidad, la coordinación, la experiencia y el suministro de materiales.

- Sólo 14 de los 34 Estados Parte con una responsabilidad hacia víctimas de minas/REG contaban con planes de asistencia a víctimas o de discapacidad pertinentes para abordar las necesidades y las brechas en la asistencia. Al menos 10 todavía necesitan

crear o adoptar un plan preliminar de estrategia nacional relevante para la implementación de asistencia a víctimas.

- Al menos 22 de los Estados Parte tenían mecanismos de coordinación 'activos', mientras que representantes de sobrevivientes participaron en los procesos de coordinación en dos tercios de esos Estados Parte. Sin embargo, las medidas de COVID-19 interrumpieron dichos procesos y restringieron el nivel de participación.
- En varios Estados Parte, los sistemas de salud estaban al borde del colapso debido a las crisis y los conflictos, mientras que los sistemas de rehabilitación a menudo requerían un mayor apoyo que antes de la pandemia.
- Persisten vacíos significativos en el acceso a oportunidades económicas para las y los sobrevivientes y otras personas con discapacidad en muchos de los Estados Parte afectados, particularmente en áreas remotas donde más se necesitaban medios de subsistencia.

Apoyo a la Acción Contra Minas

En 2021, el apoyo global para la acción contra minas disminuyó un 7% (US\$44.6 millones), y los donantes y estados afectados contribuyeron con un total de US\$598.9 millones en apoyo tanto a nivel internacional como nacional para la acción contra minas.

- Trece estados afectados proporcionaron un total combinado de \$55.4 millones en apoyo nacional.
- Treinta y dos donantes contribuyeron con un total de \$543.5 millones en apoyo internacional para la acción contra minas (una disminución del 4% desde 2020).

La base de donantes y el grupo de países que reciben la mayor parte de financiación internacional para la acción contra minas se ha mantenido prácticamente sin cambios durante las últimas dos décadas, sin modificaciones hacia una mayor diversificación.

- Los 15 donantes más importantes representaron la mayoría de todo el apoyo internacional en 2021, proporcionando un total combinado de \$524.5 millones (97%). La dependencia de un pequeño número de donantes representa un grave riesgo para la sostenibilidad de las actividades de acción contra minas.
- La financiación internacional para la asistencia a víctimas alcanzó su nivel más bajo registrado desde 2016 (\$25.6 millones). En 2021, 27 Estados Parte con un número significativo de víctimas no recibieron financiación directa para la asistencia a víctimas.
- Los Estados Parte con menor contaminación por minas antipersonal continúan recibiendo menos apoyo financiero. Nueve Estados Parte afectados por minas antipersonal no recibieron apoyo externo para llevar a cabo proyectos de limpieza y/o educación en el riesgo en 2021.